

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Sửa chữa, nâng cấp các hồ chứa nước (Đăk Chà Mòn I, Đăk Pret, Kon Tu, Đăk Loh)

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 130/TTr-UBND ngày 06 tháng 10 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, nâng cấp các hồ chứa nước (Đăk Chà Mòn I, Đăk Pret, Kon Tu, Đăk Loh); dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Khoản 7 Điều 17⁽¹⁾, Khoản 1 Điều 34⁽²⁾ Luật Đầu tư công năm 2019; trên cơ sở Báo cáo số 182/BC-SKHĐT ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Sửa chữa, nâng cấp các hồ chứa nước (Đăk Chà Mòn I, Đăk Pret, Kon Tu, Đăk Loh); Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền theo quy định.

2. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Dự án Sửa chữa, nâng cấp các hồ chứa nước (Đăk Chà Mòn I, Đăk Pret, Kon Tu, Đăk Loh) được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư⁽³⁾ với tổng mức đầu tư khoảng 65.000 triệu đồng, từ nguồn vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

¹ “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.”

² “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.”

³ Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về chủ trương đầu tư và bổ sung trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 của Dự án Sửa chữa nâng cấp các hồ chứa nước (Đăk Chà Mòn I, Đăk Pret, Kon Tu, Đăk Loh)

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, tính đến ngày 20 tháng 9 năm 2023, dự án đã giải ngân 42.333 triệu đồng, đạt khoảng 65% kế hoạch; dự kiến tổng vốn thực hiện để hoàn thành các hợp đồng đã ký kết của dự án khoảng 56.071 triệu đồng (so với kế hoạch vốn đã được NSTW bố trí còn thừa khoảng 8.929 triệu đồng). Trên cơ sở đó, để làm tăng hiệu quả đầu tư công trình, tạo điều kiện thuận lợi về đường phục vụ sản xuất cho khoảng 300 ha cây công nghiệp, sử dụng hiệu quả nguồn vốn được phân bổ, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, với một số nội dung sau:

STT	Nội dung điều chỉnh	Theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 23/6/2022 của HĐND tỉnh	Nội dung điều chỉnh, bổ sung lần này
1	Mục tiêu đầu tư	Sửa chữa, nâng cấp 04 hạng mục công trình (Đăk Chà Mòn, Đăk Pret, Kon Tu, Đăk Loh) nhằm đảm bảo an toàn hồ chứa; tưới ổn định theo thiết kế ban đầu cho 655 ha đất nông nghiệp (trong đó: 370 ha lúa nước và 285 ha cây công nghiệp); Góp phần xóa đói, giảm nghèo, tạo cảnh quan môi trường nông thôn sạch đẹp. Đồng thời, từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng nông thôn, đẩy mạnh hiện đại hóa nông nghiệp, tạo tiền đề cho áp dụng công nghệ 4.0 vào sản xuất hàng hóa. Nâng cao hiệu quả dùng nước và thích ứng với biến đổi khí hậu.	Sửa chữa, nâng cấp 04 hạng mục công trình (Đăk Chà Mòn, Đăk Pret, Kon Tu, Đăk Loh) nhằm đảm bảo an toàn hồ chứa; tưới ổn định theo thiết kế ban đầu cho 655 ha đất nông nghiệp (trong đó: 370 ha lúa nước và 285 ha cây công nghiệp); tạo điều kiện thuận lợi về đường phục vụ sản xuất cho khoảng 300 ha cây công nghiệp. Góp phần xóa đói, giảm nghèo, tạo cảnh quan môi trường nông thôn sạch đẹp. Đồng thời, từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng nông thôn, đẩy mạnh hiện đại hóa nông nghiệp, tạo tiền đề cho áp dụng công nghệ 4.0 vào sản xuất hàng hóa. Nâng cao hiệu quả dùng nước và thích ứng với biến đổi khí hậu.
2	Quy mô đầu tư	a) Hạng mục 1: Sửa chữa, nâng cấp hồ chứa nước Đăk Chà Mòn 1, xã Đăk Blà, thành phố Kon Tum. - Trần xả lũ: - Đường quản lý vận hành: b) Hạng mục 2: Sửa chữa, nâng cấp Hồ chứa nước Đăk Pret, xã Ngọc Réo, huyện Đăk Hà. - Đập đất: - Trần xả lũ:	a) Hạng mục 1: Sửa chữa, nâng cấp hồ chứa nước Đăk Chà Mòn 1, xã Đăk Blà, thành phố Kon Tum. - Trần xả lũ: - Đường quản lý vận hành: - Kênh chính hữu: Sửa chữa và kiên cố hóa các đoạn kênh chính hữu Hồ chứa nước Đăk Chà Mòn 1 với chiều dài khoảng 600m. b) Hạng mục 2: Sửa chữa, nâng cấp Hồ chứa nước Đăk Pret, xã Ngọc Réo, huyện Đăk Hà. - Đập đất: - Trần xả lũ:

STT	Nội dung điều chỉnh	Theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 23/6/2022 của HĐND tỉnh	Nội dung điều chỉnh, bổ sung lần này
		- Công lấy nước:	- Công lấy nước:
		- Kênh chính:	- Kênh chính:
		- Đường quản lý vận hành: Nâng cấp 0,5 km đường đất đoạn lên mặt đập thành đường bê tông xi măng theo tiêu chuẩn đường GTNT loại A phục vụ sản xuất và quản lý vận hành.	- Đường quản lý vận hành: Nâng cấp 0,5 km đường đất đoạn lên mặt đập thành đường bê tông xi măng theo tiêu chuẩn đường GTNT loại A phục vụ sản xuất và quản lý vận hành; kéo dài đường quản lý vận hành kết hợp sản xuất qua mặt đập về phía vai phải đầu nối với đường liên thôn đi nhà rông thôn Kon Bơbăn với chiều dài khoảng 1,70 km; kết cấu mặt đường bằng bê tông xi măng M250 theo tiêu chuẩn đường GTNT loại B.
		c) Hạng mục 3: Sửa chữa, nâng cấp Hồ chứa nước Kon Tu, xã Đăk Ui, huyện Đăk Hà.	c) Hạng mục 3: Sửa chữa, nâng cấp Hồ chứa nước Kon Tu, xã Đăk Ui, huyện Đăk Hà.
		- Đập đất:	- Đập đất:
		- Kênh chính:	- Kênh chính:
		- Công lấy nước:	- Công lấy nước:
		- Trần xả lũ:	- Trần xả lũ:
			- Đường quản lý vận hành kết hợp sản xuất qua mặt đập Hồ chứa nước Kon Tu về phía vai phải thượng lưu và hạ lưu đập với chiều dài khoảng 1,250 km; kết cấu mặt đường bằng bê tông xi măng M250 theo tiêu chuẩn đường GTNT loại B.
		d) Hạng mục 4: Sửa chữa, nâng cấp Hồ chứa nước Đăk Loh, xã Ngọc Wang, huyện Đăk Hà.	d) Hạng mục 4: Sửa chữa, nâng cấp Hồ chứa nước Đăk Loh, xã Ngọc Wang, huyện Đăk Hà.
		- Trần xả lũ:	- Trần xả lũ:
		- Sửa chữa tràn cũ:	- Sửa chữa tràn cũ:
		- Kênh chính:	- Kênh chính:
			- Kênh nhánh: Sửa chữa các đoạn kênh nhánh T8 với chiều dài khoảng 500m, kênh nhánh T9 với chiều dài khoảng 200m, kết cấu bằng bê tông cốt thép.

STT	Nội dung điều chỉnh	Theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 23/6/2022 của HĐND tỉnh	Nội dung điều chỉnh, bổ sung lần này
3	Nguồn vốn đầu tư	Nguồn vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (<i>được Thủ tướng Chính phủ thông báo số vốn dự kiến tại Công văn số 450/TTg-KTTH ngày 20 tháng 5 năm 2022</i>).	Nguồn vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; Nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực và các nguồn vốn hợp pháp khác.
4	Tiến độ thực hiện	02 năm	Không quá 03 năm

* Các nội dung khác: Thực hiện theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Đề nghị báo cáo kế hoạch vốn đã phân bổ, đã giao cho dự án; tiến độ thực hiện, giải ngân vốn.

- Làm rõ cơ sở pháp lý điều chỉnh quy mô, mục tiêu của dự án? Sự phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Nghị quyết của Quốc hội, chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ; mục tiêu, định hướng, nguyên tắc và tiêu chí nguồn vốn dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế.

- Đối với quy mô dự án:

(1) Hạng mục 2: Sửa chữa, nâng cấp Hồ chứa nước Đăk Pret, xã Ngọc Réo, huyện Đăk Hà.

+ Sở Giao thông vận tải góp ý: "*Hạng mục Hồ chứa nước Đăk Pret: Đường giao thông dự kiến đầu tư kết nối từ vai phải của đập đến nhà rông Kon Bobăn dài 1.7km, tuy nhiên đoạn đầu tuyến từ vai phải đập kết nối với đường đất hiện trạng trên đỉnh đồi có độ dốc dọc lớn. Do đó đề nghị nghiên cứu thêm các phương án tuyến khác để đảm bảo hiệu quả trong quá trình khai thác*". Tuy nhiên, theo ý kiến của Sở NN&PTNT "*đây là tuyến đường duy nhất để đầu nối ra tuyến đường thôn Kon Bobăn ... trong quá trình lập điều chỉnh Dự án đầu tư, Sở NN&PTNT sẽ chỉ đạo đơn vị tư vấn có giải pháp để hạ độ dốc dọc xuống $\leq 15\%$* "⁴. Đề nghị đơn vị cho biết việc hạ độ dốc dọc có khả thi không (*về kinh phí, kỹ thuật...*).

⁴ **Nội dung giải trình:** Đây là tuyến đường duy nhất để đầu nối ra tuyến đường thôn Kon Bơ Băn, đã được các hộ dân đề xuất tại Biên bản ngày 28 tháng 7 năm 2023 và Ủy ban nhân dân xã Ngọc Réo đề nghị tại Tờ trình số 03/TTr-UBND ngày 31 tháng 7 năm 2023 về việc đề nghị đầu tư, nâng cấp đường giao thông nông thôn phục vụ sản xuất và sinh hoạt của nhân dân. Tiếp thu ý kiến của Sở Giao thông vận tải, trong quá trình lập điều chỉnh Dự án đầu tư, Ban quản lý dự án sẽ chỉ đạo đơn vị tư vấn có giải pháp để hạ độ dốc dọc xuống $\leq 15\%$.

(2) Hạng mục 3: Sửa chữa, nâng cấp Hồ chứa nước Kon Tu, xã Đăk Ui, huyện Đăk Hà.

+ Sở Giao thông vận tải góp ý: *“Đường giao thông dự kiến đầu tư phía vai phải đập chỉ chạy dọc theo thượng và hạ lưu đập, không kết nối với các tuyến đường hiện hữu do đó không phát huy hiệu quả đầu tư. Đề nghị nghiên cứu tuyến khác để kết nối được với khu dân cư phía vai phải hạ lưu đập”*. Đề nghị báo cáo làm rõ vì sao không nghiên cứu tuyến khác; dự án đầu tư đã có được sự đồng thuận của người dân chưa và có tạo sự thuận lợi cho nhân dân đi vào khu sản xuất không?

+ Theo như quy mô ban đầu, thiết kế của Hồ chứa nước không tính đến đường quản lý vận hành kết hợp sản xuất qua mặt đập của hồ chứa nước, việc đầu tư bổ sung có ảnh hưởng đến an toàn của công trình đập không, đề nghị làm rõ?

- Làm rõ cơ sở bổ sung cơ cấu nguồn vốn của dự án đầu tư *“Nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực”*.

- Chỉ đạo quản lý và sử dụng nguồn vốn được bố trí đảm bảo hiệu quả, thực hiện đầu tư đúng tiêu chuẩn kỹ thuật, yêu cầu chất lượng theo quy định hiện hành, bền vững công trình trong quá trình khai thác; đồng thời, chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu báo cáo, sự phù hợp với quy định của pháp luật.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà