

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 27 tháng 10 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ(1); Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ(2) và Quyết định số 1221/QĐ-TTg ngày 22 tháng 10 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ(3), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum là đảm bảo quy định.

II. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Trong quá trình triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 và năm 2023 theo các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh(4), một số đơn

(1) Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

(2) Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

(3) Quyết định số 1221/QĐ-TTg ngày 22 tháng 10 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung dự toán chi đầu tư phát triển, kế hoạch đầu tư vốn nguồn ngân sách trung ương và giao mục tiêu, nhiệm vụ năm 2023 của 03 chương trình mục tiêu quốc gia cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương.

(4) Các Nghị quyết: Số 25/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách Trung ương năm 2022 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 về phê duyệt kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Số 33/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2023 về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, 2023 và phân bổ vốn sự

vị, địa phương đề nghị nộp trả hoặc điều chuyển vốn đầu tư phát triển do không có khả năng giải ngân hết hoặc gặp vướng mắc về cơ chế, chính sách, quy định nên không đảm bảo cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện; một số đơn vị, địa phương đề nghị bổ sung vốn để bố trí cho các dự án đầu tư có nhu cầu vốn và khả năng giải ngân tốt. Cụ thể như sau:

1. Về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương năm 2022

a) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

(1) Điều chỉnh trong nội bộ đơn vị, địa phương

- Huyện Đắk Hà: Điều chỉnh giảm 233 triệu đồng từ Dự án 1 do không có khả năng thực hiện, giải ngân hết vốn để bổ sung vốn cho Tiểu dự án 1, Dự án 4.

(2) Điều chỉnh giữa các đơn vị, địa phương

- Điều chỉnh giảm 7.323 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2022 của các đơn vị, địa phương do không có khả năng thực hiện và giải ngân hết vốn, cụ thể như sau:

+ 6.394 triệu đồng thực hiện Tiểu dự án 2, Dự án 3 của huyện Tu Mơ Rông.

+ 661 triệu đồng thực hiện Tiểu dự án 2, Dự án 10 của Sở Thông tin và Truyền thông.

+ 268 triệu đồng thực hiện Dự án 1 của huyện Kon Rẫy.

- Bổ sung 7.323 triệu đồng nêu trên cho huyện Ia H' Drai thực hiện Tiểu dự án 1, Dự án 5.

b) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững

Điều chỉnh giảm 934 triệu đồng thực hiện Tiểu dự án 3, Dự án 4 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội do không có khả năng thực hiện, giải ngân hết vốn để bổ sung cho Trường Cao đẳng Kon Tum thực hiện Tiểu dự án 1, Dự án 4.

2. Về điều chỉnh kế hoạch năm 2023 Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

a) Về điều chỉnh vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương

- Điều chỉnh giảm 1.946 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2023 của các đơn vị, địa phương do không có khả năng thực hiện và giải ngân hết vốn, cụ thể như sau:

+ 287 triệu đồng thực hiện Dự án 1 của huyện Kon Rẫy.

+ 125 triệu đồng thực hiện Tiểu dự án 1, Dự án 4 và Tiểu dự án 1, Dự án 5 của huyện Đắk Glei.

+ 365 triệu đồng thực hiện Tiểu dự án 1, Dự án 4 của huyện Kon Plông.

+ 1.169 triệu đồng thực hiện Tiêu dự án 2, Dự án 10 của Sở Thông tin và Truyền thông.

- Bổ sung 1.946 triệu đồng nêu trên cho các huyện Ia H'Drai (1.288 triệu đồng) để thực hiện Tiêu dự án 1, Dự án 5 và huyện Kon Rẫy (658 triệu đồng) để thực hiện Dự án 6.

b) Về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư

Điều chỉnh giảm 01 danh mục dự án đầu tư cấp tỉnh năm 2023 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tại Phụ lục VIII kèm theo Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

3. Về phân bổ kế hoạch vốn bổ sung và rà soát mục tiêu, nhiệm vụ thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 theo Quyết định số 1221/QĐ-TTg ngày 22 tháng 10 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ

a) Về phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách Trung ương năm 2023 bổ sung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới

Tại Quyết định số 1221/QĐ-TTg ngày 22 tháng 10 năm 2023, Thủ tướng Chính phủ giao bổ sung cho tỉnh Kon Tum 31.594 triệu đồng vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương (*vốn nước ngoài*) năm 2023 của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới để thực hiện Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn.

Kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương (*vốn nước ngoài*) giai đoạn 2021-2025 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ⁽⁵⁾ 63.187 triệu đồng cho Sở Y tế để thực hiện Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Trên cơ sở đề xuất của Sở Y tế về danh mục các trạm y tế xã xây mới và sửa chữa, nâng cấp năm 2023 thuộc Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn tỉnh Kon Tum (*theo Quyết định số 1178/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh*⁽⁶⁾), Ủy ban nhân dân tỉnh Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, phân bổ 31.594 triệu đồng vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương (*vốn nước ngoài*) năm 2023 cho Sở Y tế để triển khai đầu tư danh mục các dự án trên.

b) Về rà soát mục tiêu, nhiệm vụ thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023

Qua rà soát, các mục tiêu, nhiệm vụ thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 tại Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội

⁽⁵⁾ Tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 25 tháng 4 năm 2023 về phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 bổ sung thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và điều chỉnh chi tiêu thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁽⁶⁾ Về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi và Quyết định đầu tư Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn tỉnh Kon Tum.

đồng nhân dân tỉnh phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1221/QĐ-TTg ngày 22 tháng 10 năm 2023, riêng Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, Thủ tướng Chính phủ không giao mục tiêu “số đơn vị cấp huyện được công nhận đạt chuẩn hoặc hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới” và các chỉ tiêu về “tỷ lệ xã nông thôn mới nâng cao”, “tỷ lệ xã nông thôn mới kiểu mẫu” Thủ tướng Chính phủ giao thấp hơn so với chỉ tiêu Hội đồng nhân dân tỉnh giao, cụ thể:

Danh mục mục tiêu, nhiệm vụ	Đơn vị tính	Kế hoạch năm 2023	
		Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh	Quyết định số 1221/QĐ-TTg ngày 22/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ
Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025			
Tỷ lệ xã nông thôn mới nâng cao	%	27,1	8,3
Tỷ lệ xã đạt nông thôn mới kiểu mẫu	%	8,3	2,1

Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất tiếp tục phấn đấu thực hiện các mục tiêu năm 2023 Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đã được Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022.

III. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 27 tháng 10 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

1. Qua rà soát hồ sơ trình, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc điều chỉnh kế hoạch vốn chương trình MTQG năm 2022 kéo dài chưa đảm bảo cơ sở (*theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020*). Hơn nữa, hiện nay Chính phủ đang trình Quốc hội⁷ xem xét cho phép các địa phương chủ động điều chỉnh kế hoạch vốn các Chương trình MTQG năm 2022 kéo dài. Vì vậy chưa đặt vấn đề điều chỉnh vốn năm 2022 kéo dài tại kỳ họp chuyên đề. Sau khi có ý kiến của Quốc hội, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp gần nhất xem xét, quyết định.

2. Đề nghị chỉ đạo các Sở, ngành chủ động phối hợp, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương, rà soát nhu cầu sử dụng vốn của các dự án thành phần thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn và hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ Hội đồng nhân dân tỉnh đề ra, nhất là kế hoạch vốn năm 2022.

⁷ Tờ trình số 557/TTr-CP ngày 16/10/2023 của Chính phủ

3. Chỉ đạo các cơ quan, địa phương rà soát nhiệm vụ, nhu cầu sử dụng vốn, đảm bảo việc sử dụng hiệu quả nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia đã được phân bổ; bám sát các nguyên tắc, tiêu chí, định mức được cấp thẩm quyền quy định, điều chỉnh cho phù hợp.

4. Rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà