

BÁO CÁO THẨM TRA
Về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương và
phân bổ kết dư ngân sách tỉnh năm 2022

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 164/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương và phân bổ kết dư ngân sách tỉnh năm 2022; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022

1. Về quyết toán thu ngân sách địa phương:

Tổng thu ngân sách địa phương năm 2022 là 16.291.124 triệu đồng, sau khi loại trừ số bổ sung trợ cấp chuyển giao từ ngân sách tỉnh cho ngân sách cấp huyện (3.552.331 triệu đồng), ngân sách huyện bổ sung cho cấp xã (613.460 triệu đồng) còn lại 12.125.333 triệu đồng, trong đó:

1.1. Thu cân đối ngân sách địa phương: 12.102.396 triệu đồng (trong đó, thu ngân sách tỉnh 9.514.726 triệu đồng, thu ngân sách huyện 2.587.669 triệu đồng).

1.2. Vay của ngân sách địa phương: 22.937 triệu đồng.

(Chi tiết tại báo cáo kèm theo Tờ trình số 164/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

* Riêng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh 2022 đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh năm 2022 tại Thông báo số 12/TB-TTHĐND ngày 24 tháng 4 năm 2023⁽¹⁾.

¹ Nguồn tăng thu ngân sách tỉnh năm 2022: 44.987 triệu đồng, nguồn tăng thu xô số kiến thiết 58.229 triệu đồng; tăng thu tiền sử dụng đất điều tiết 12% về ngân sách tỉnh 2.612 triệu đồng; nguồn tăng thu phí sử dụng kết cấu hạ

2. Về quyết toán chi ngân sách địa phương:

Dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao đầu năm 2022 là 8.597.048 triệu đồng⁽²⁾. Nhiệm vụ chi ngân sách địa phương là 16.291.124 triệu đồng⁽³⁾. Nhiệm vụ chi ngân sách địa phương (sau khi loại trừ chi bổ sung chuyển giao trợ cấp giữa các cấp ngân sách địa phương) là 12.125.333 triệu đồng⁽⁴⁾.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, tổng số quyết toán chi ngân sách địa phương (bao gồm chi bổ sung cho ngân sách cấp dưới, chi chuyển nguồn): 16.171.535 triệu đồng, bằng 99,3% so với nhiệm vụ chi. Sau khi loại trừ số bổ sung chuyển giao trợ cấp từ cấp tỉnh cho huyện và cấp huyện cho xã còn lại 12.005.744 triệu đồng, trong đó:

- Chi cân đối ngân sách địa phương: Thực hiện 11.492.782 triệu đồng, bằng 97,1% so với nhiệm vụ chi.

- Chi nộp ngân sách cấp trên: 512.962 triệu đồng.

(Chi tiết tại báo cáo kèm theo Tờ trình số 164/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

* **Qua nghiên cứu, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:** Năm 2022 là năm thứ hai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ nhiệm kỳ 2020-2025. Trong điều kiện tình hình kinh tế còn gặp nhiều khó khăn, thiên tai, dịch bệnh diễn ra thường xuyên, Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ban, ngành của tỉnh đã có nhiều nỗ lực, phấn đấu để thực hiện tốt các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, các Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022.

- Kết quả thu ngân sách trên địa bàn tỉnh đạt và vượt dự toán Trung ương, HĐND tỉnh giao, cụ thể: thu cân đối 4.045.349 triệu đồng, đạt 145,2% so dự toán Trung ương giao⁽⁵⁾, đạt 101,1% dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao (trong đó, thu nội địa 3.718.945 triệu đồng, đạt 147,8% dự toán Trung ương giao, đạt 99,7% dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao), một số khoản thu có tỷ lệ đạt cao như: Thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương (đạt 123,4% so dự toán); Thu từ doanh nghiệp

tăng trong khu kinh tế cửa khẩu Quốc tế Bờ Y 5.743 triệu đồng; các nguồn tiết kiệm chi ngân sách tỉnh năm 2022: 17.303 triệu đồng.

² Bao gồm kinh phí Trung ương bổ sung mục tiêu, kinh phí Bộ Tài chính giao dự toán đầu năm theo Quyết định số 2314/QĐ-BTC ngày 07 tháng 12 năm 2021 (chưa bao gồm: chi chuyển nguồn, kết dư, tăng thu năm trước, chi bổ sung trợ cấp, chuyển giao cho ngân sách cấp huyện, xã).

³ Bao gồm số bổ sung chuyển giao trợ cấp giữa các cấp ngân sách địa phương, chi ngân sách cấp dưới nộp lên cấp trên; kinh phí chuyển nguồn, kết dư, tăng thu tiền sử dụng đất, tăng thu nguồn xổ số kiến thiết, nguồn trung ương bổ sung có mục tiêu ngoài dự toán đầu năm

⁴ Nhiệm vụ chi Ngân sách địa phương gồm: Dự toán chi Ngân sách địa phương Hội đồng nhân dân tỉnh giao đầu năm 2022 là 8.597.048 triệu đồng, nguồn năm trước chuyển sang năm 2022: 2.204.821 triệu đồng (Ngân sách tỉnh 1.326.875 triệu đồng, Ngân sách cấp huyện, xã 877.947 triệu đồng), Trung ương bổ sung trong năm 2022: 1.251.463 triệu đồng, nguồn kết dư Ngân sách địa phương năm 2021: 51.794 triệu đồng (Ngân sách tỉnh 32.673 triệu đồng, ngân sách cấp huyện và xã 19.121 triệu đồng); ghi thu ghi chi vốn nước ngoài theo số thực tế....

⁽⁵⁾ Dự toán thu NSNN trên địa bàn Trung ương giao 2.787.000 triệu đồng (thu nội địa 2.517.000 triệu đồng; thu xuất nhập khẩu 270.000 triệu đồng)

nhà nước địa phương (đạt 111,7% dự toán); Thu từ thành phần kinh tế ngoài quốc doanh (đạt 147,1% dự toán); Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết (kể cả xổ số điện toán) (đạt 197% dự toán); Thu tiền sử dụng đất Trung ương giao (đạt 109,3% dự toán); Thuế thu nhập cá nhân (đạt 181,8% dự toán);...

- Về chi ngân sách: Chi cân đối ngân sách địa phương thực hiện 11.492.782 triệu đồng, bằng 97,1% so với nhiệm vụ chi. Trong đó: Chi đầu tư phát triển thực hiện chi toàn tỉnh 2.411.931 triệu đồng, đạt 57,8% nhiệm vụ chi; Chi thường xuyên thực hiện 5.182.202 triệu đồng, đạt 72,4% nhiệm vụ chi, một số nhiệm vụ chi đạt thấp như: Chi sự nghiệp kinh tế: thực hiện 539.689 triệu đồng, đạt 66,2% so với nhiệm vụ chi; Chi quản lý nhà nước, Đảng, đoàn thể: thực hiện 1.118.187 triệu đồng đạt 69,2% so với nhiệm vụ chi...

II. Về dự thảo nghị quyết phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương và phân bổ kết dư ngân sách tỉnh năm 2022

1. Về nội dung phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022:

Căn cứ theo quy định và các văn bản hướng dẫn liên quan, trên cơ sở số liệu quyết toán ngân sách năm 2022 của các đơn vị và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố báo cáo đã được Kho bạc Nhà nước tỉnh, huyện xác nhận và Kiểm toán Nhà nước Khu vực XII đã thực hiện kiểm toán. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2022, cụ thể như sau:

1. Tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2022:

a) Tổng thu ngân sách địa phương:	16.291.123.842.130 đồng
b) Tổng chi ngân sách địa phương:	16.171.535.325.119 đồng
c) Kết dư ngân sách địa phương:	119.588.517.011 đồng

2. Quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 (sau khi loại trừ số bổ sung chuyển giao trợ cấp từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách huyện và cấp huyện bổ sung cho cấp xã):

a) Tổng thu ngân sách địa phương:	12.125.332.578.784 đồng
b) Tổng chi ngân sách địa phương:	12.005.744.061.773 đồng
c) Kết dư ngân sách địa phương:	119.588.517.011 đồng

III. Quyết toán ngân sách tỉnh năm 2022:

a) Tổng thu ngân sách tỉnh:	9.537.663.335.186 đồng
b) Tổng chi ngân sách tỉnh:	9.437.073.158.175 đồng
c) Kết dư ngân sách tỉnh:	100.590.177.011 đồng

(Chi tiết tại Tờ trình số 164/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

2. Phương án phân bổ kết dư ngân sách tỉnh năm 2022:

Kết dư ngân sách cấp tỉnh năm 2022 là 100.590.177.011 đồng, cụ thể phân bổ⁽⁶⁾ như sau:

1. Trả nợ gốc vay, lãi vay đến hạn trả trong năm 2024 của các dự án vay lại từ nguồn vốn nước ngoài của Chính phủ 8.860.000.000 đồng⁽⁷⁾.

2. Trích 50% bổ sung vào quỹ dự trữ tài chính địa phương (làm tròn): 45.865.000.000 đồng.

3. Chuyển vào thu ngân sách tỉnh năm 2023 là 45.865.177.011 đồng⁽⁸⁾.

III. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Qua nghiên cứu, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan tài chính tuân thủ chặt chẽ các quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, số liệu Báo cáo quyết toán được Kiểm toán nhà nước Khu vực XII kiểm toán theo quy định⁽⁹⁾. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022 và phương án phân bổ kết dư ngân sách tỉnh năm 2022 như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 164/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2023. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu một số nội dung sau:

- Thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ về bảng biểu quyết toán, tính chính xác và khớp đúng số liệu giữa các bảng biểu liên quan.

- Báo cáo một số nội dung chính kết quả kiểm toán quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 của Kiểm toán Nhà nước; khó khăn vướng mắc trong việc khắc phục các kết luận, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước.

- Đề nghị UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các kết luận của Kiểm toán nhà nước Khu vực XII, kịp thời chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan xử lý các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước liên quan đến Ngân sách địa phương năm 2022 đúng theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật. Cập nhật đầy đủ, đồng bộ, khớp đúng giữa số liệu của Kiểm toán

⁶ Theo quy định tại khoản 1 Điều 72 Luật ngân sách nhà nước: Kết dư ngân sách cấp tỉnh được sử dụng để chi trả nợ gốc và lãi các khoản vay của ngân sách nhà nước. Trường hợp còn kết dư ngân sách thì trích 50% vào quỹ dự trữ tài chính cùng cấp; trích 50% còn lại vào thu ngân sách năm sau; trường hợp quỹ dự trữ tài chính đã đủ mức 25% dự toán chi ngân sách hằng năm thì số kết dư còn lại hạch toán vào thu ngân sách năm sau.

⁷ Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập: 2.070.000.000 đồng; Chương trình “Mở rộng quy mô nước sạch và vệ sinh nông thôn dựa trên kết quả đầu ra”: 1.292.000.000 đồng; Dự án Hỗ trợ phát triển Khu vực biên giới tiểu dự án tỉnh Kon Tum: 5.498.000.000 đồng.

⁸ Thực hiện theo quy định tại khoản 2, điều 59 Luật ngân sách nhà nước năm 2015.

⁹ Khoản 2 Điều 71 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định: “2. Kiểm toán nhà nước thực hiện kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách địa phương trước khi gửi Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, phê chuẩn.”. Hiện nay Kiểm toán nhà nước đang hoàn thiện để ban hành báo cáo kiểm toán.

nhà nước khu vực XII và Báo cáo quyết toán, dự thảo Nghị quyết trước khi Hội đồng nhân dân thông qua.

- Tiếp tục chỉ đạo rà soát chỉnh lý số liệu quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 đồng bộ với số liệu tại Báo cáo của Kiểm toán Nhà nước và các hồ sơ có liên quan.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà