

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh Kon Tum năm 2024

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 172/TTr-UBND ngày 22 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh Kon Tum năm 2024; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Căn cứ quy định tại điểm a⁽¹⁾ khoản 2 Điều 35 Luật Thủy lợi; khoản 3⁽²⁾ Điều 10 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi; khoản 5⁽³⁾ Điều 73 Luật giá năm 2023 (có hiệu lực thi hành từ

⁽¹⁾ quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý sau khi được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trên cơ sở giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi do Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định”

⁽²⁾ quy định: “3. Trường hợp trong điều kiện bình thường, các chi phí đầu vào trong giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi dự kiến năm kế hoạch ổn định, không biến động so với năm liền kề trước đó, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh không đề nghị điều chỉnh giá tối đa hoặc khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi nhưng phải quy định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và không được vượt quá giá tối đa và khung giá do Bộ Tài chính đã thông báo trước đó để các tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi thực hiện; đồng thời gửi báo cáo về Bộ Tài chính.”

⁽³⁾ quy định: “5. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 và khoản 3 Điều 35 của Luật Thủy lợi số 08/2017/QH14 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 35/2018/QH14, Luật số 59/2020/QH14 và Luật số 72/2020/QH14 như sau:

ngày 01/7/2024) và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh⁽⁴⁾, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị xây dựng dự thảo Nghị quyết về giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn tỉnh Kon Tum năm 2024 trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua với các nội dung chính sau đây:

(1) Quy định biểu giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đối với đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh

(2) Quy định mức giá đối với diện tích trồng mạ, rau màu, cây công nghiệp ngắn ngày kể cả cây vụ đông.

(3) Quy định mức giá đối với cấp nước để chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản và cấp nước tưới đối với cây công nghiệp dài ngày, cây ăn quả, hoa và cây dược liệu.

(4) Quy định công tác tiêu, thoát nước khu vực nông thôn và đô thị trừ vùng nội thị.

(Chi tiết tại Tờ trình số 172/TTr-UBND ngày 22 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn tỉnh Kon Tum trong năm 2024 là phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo số 500/BC-STP ngày 10 tháng 11 năm 2023, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

“2. Thẩm quyền định giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi đối với các công trình thủy lợi sử dụng vốn nhà nước được quy định như sau:

a) Đối với sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thực hiện theo phương thức đặt hàng:

...

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý.

b) Đối với sản phẩm, dịch vụ thủy lợi khác:

...

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ thủy lợi khác thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý.”

⁽⁴⁾ Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã có Công văn số 2228/UBND-NNTN ngày 13 tháng 7 năm 2022 và Công văn số 3114/UBND-NNTN ngày 18 tháng 9 năm 2023 đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Tài chính xem xét quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum, tuy nhiên, đến nay chưa có ý kiến của các Bộ ngành Trung ương để làm cơ sở triển khai thực hiện.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 172/TTr-UBND ngày 22 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Hiện nay, theo quy định của Luật Giá năm 2023, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024, trong đó không giao thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trước khi Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định cụ thể giá⁽⁵⁾. Do đó, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện các trình tự, thủ tục đảm bảo phù hợp với quy định khi Luật Giá năm 2023 có hiệu lực.

- Chỉ đạo rà soát, quyết định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thuộc thẩm quyền quản lý sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua theo quy định.

- Hiện nay, theo quy định của Luật Giá năm 2023, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024, trong đó không giao thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trước khi Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định cụ thể giá⁽⁶⁾. Do đó, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện các trình tự, thủ tục đảm bảo phù hợp với quy định khi Luật Giá năm 2023 có hiệu lực.

- Rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về ngôn ngữ,

⁽⁵⁾ tại khoản 5 Điều 73 Luật Giá năm 2023, trong đó sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 35 của Luật Thủy lợi năm 2017, quy định “**Ủy ban nhân dân cấp tỉnh** định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý”.

⁽⁶⁾ tại khoản 5 Điều 73 Luật Giá năm 2023, trong đó sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 35 của Luật Thủy lợi năm 2017, quy định “**Ủy ban nhân dân cấp tỉnh** định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý”.

thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ. Trong đó, xem xét biên tập lại một số nội dung sau:

+ Đề nghị bỏ căn cứ “*Căn cứ Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023;*”.

+ Đề nghị biên tập lại khoản 3 Điều 4 dự thảo nghị quyết như sau: “*3. Trong quá trình thực hiện nếu các văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế, trong đó có thay đổi về thẩm quyền quyết định giá thì áp dụng theo văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó*”.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà