

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch vay, trả nợ công năm 2024

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh; trên cơ sở Tờ trình số 173/TTr-UBND ngày 23 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết về kế hoạch vay, trả nợ công năm 2024 của tỉnh Kon Tum theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý nợ công và hồ sơ kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên, tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ vào Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015⁽¹⁾, khoản 1 Điều 16, khoản 1 Điều 17 Luật Quản lý nợ công năm 2017⁽²⁾, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt Kế hoạch vay, trả nợ công năm 2024 là đảm bảo đúng quy định.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch vay, trả nợ công năm 2023⁽³⁾; căn cứ quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý nợ công, các văn bản hướng dẫn của Trung ương và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, Kế hoạch vay,

¹ Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: “Quyết định tổng mức vay của ngân sách địa phương, bao gồm vay để bù đắp bội chi ngân sách địa phương và vay để trả nợ gốc của ngân sách địa phương”.

² Khoản 1 Điều 16 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “Quyết định, điều chỉnh kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hằng năm của chính quyền địa phương theo quy định của Luật này và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”;

Khoản 1 Điều 17 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: “Lập kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hằng năm của chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”.

³ Chi tiết tại Tờ trình số 173/TTr-UBND ngày 23 tháng 11 năm 2023

trả nợ 05 năm giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Kon Tum⁽⁴⁾ và Kế hoạch tài chính 03 năm giai đoạn 2023-2025, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết về kế hoạch vay, trả nợ công năm 2024 của tỉnh Kon Tum trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định, với các nội dung chính sau đây:

2.1. Tổng mức vay nguồn Chính phủ vay về cho vay lại trong năm 2024 là 77.100 triệu đồng.

2.2. Kế hoạch chi từ nguồn ngân sách địa phương, kết dư ngân sách cấp tỉnh, tăng thu, tiết kiệm chi để trả nợ gốc, lãi vay và các loại phí vay trong năm 2024 là 10.960 triệu đồng.

2.3. Kế hoạch vay, trả nợ từng dự án, chương trình cụ thể như sau:

a) Vay để chi đầu tư phát triển: Tổng mức vay 68.500 triệu đồng (*Gồm 03 danh mục dự án thuộc cấp tỉnh đầu tư: (1) Dự án Hỗ trợ phát triển Khu vực biên giới tiểu dự án tỉnh Kon Tum; (2) Dự án Hiện đại hóa thủy lợi thích ứng biến đổi khí hậu; (3) Dự án cải thiện cơ sở hạ tầng môi trường đô thị giảm thiểu tác động biến đổi khí hậu thành phố Kon Tum*).

b) Vay để trả nợ gốc: Tổng mức vay 8.600 triệu đồng (*Gồm 03 danh mục dự án thuộc cấp tỉnh đầu tư: Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập; Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu dự án tỉnh Kon Tum và Chương trình Mở rộng quy mô nước sạch và vệ sinh nông thôn dựa trên kết quả đầu ra*).

c) Kế hoạch chi để trả nợ gốc vay, trả lãi và các loại phí vay: 10.960 triệu đồng. Trong đó, ngân sách cấp tỉnh chi 10.960 triệu đồng (*trả nợ gốc 8.860 triệu đồng; trả lãi và các loại phí vay 2.100 triệu đồng*).

(Chi tiết tại Tờ trình số 173/TTr-UBND ngày 23 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, Kế hoạch vay, trả nợ công năm 2024 đảm bảo thực hiện theo đúng quy định⁽⁵⁾ và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; tổng dư nợ vay của địa phương dự kiến đến ngày 01 tháng 01 năm 2024 là 86.811 triệu đồng, năm 2024 dự kiến mức vốn vay từ nguồn Chính phủ vay về cho vay lại cho 03 chương trình/dự án là 77.100 triệu đồng (*bao gồm 8.600 triệu đồng vay để trả nợ gốc*) và trả nợ gốc vay trong năm 8.860

⁴ Nghị quyết số 44/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

⁵ Khoản 1 Điều 16, Khoản 1 Điều 17 Luật Quản lý nợ công năm 2017.

triệu đồng. Như vậy, tổng dư nợ của địa phương dự kiến đến ngày 31 tháng 12 năm 2024 là 155.051 triệu đồng, đảm bảo phù hợp hạn mức dư nợ vay (*không vượt quá 20% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp*) theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

Ban cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 173/TTr-UBND ngày 23 tháng 11 năm 2023. Đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo giải trình, tiếp thu một số nội dung sau:

- Theo báo cáo về tình hình thực hiện Kế hoạch vay, trả nợ năm 2023, Kế hoạch vay, rút vốn năm 2023 của “Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu dự án tỉnh Kon Tum” là 20.864 triệu đồng, tuy nhiên dự án đang thực hiện thủ tục gia hạn Hiệp định vay⁽⁶⁾. Trường hợp việc gia hạn Hiệp định vay không đảm bảo tiến độ như dự kiến, dự án sẽ thực hiện thủ tục kéo dài thời gian giải ngân vốn kế hoạch năm 2023 sang năm 2024. Đề nghị báo cáo khối lượng thực hiện, giải ngân đến nay; khó khăn, vướng mắc của dự án để tỉnh phải trình Bộ Tài chính xin gia hạn Hiệp định vay.

- Chỉ đạo biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà

⁶ Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã có các Văn bản số 634/UBND-KTTH ngày 10/3/2023 và Văn bản số 2205/UBND-KTTH ngày 13/7/2023 gửi Bộ Tài chính về việc xin gia hạn Hiệp định vay của Dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại, vì chưa có đủ đề xuất của các tỉnh tham gia dự án thành phần nên Bộ Tài chính chưa có cơ sở tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép gia hạn Hiệp định vay.