

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 180/TTr-UBND ngày 24 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019; khoản 4 Điều 1⁽¹⁾ và khoản 22 Điều 1⁽²⁾. Để triển khai thực hiện công tác giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024 bảo đảm quy định, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum là đảm bảo phù hợp.

II. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

⁽¹⁾ quy định: “Ủy ban nhân dân các cấp tại địa phương hoàn thành việc giao mục tiêu, nhiệm vụ; dự toán ngân sách nhà nước, kế hoạch đầu tư vốn hàng năm chi tiết theo dự án thành phần thuộc từng chương trình, danh mục dự án đầu tư thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia cho các cơ quan, đơn vị, cấp trực thuộc theo quy định Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công.

Đối với lập, phê duyệt và giao danh mục dự án đầu tư công thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương, thực hiện theo quy định về phân cấp của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.”.

⁽²⁾ quy định: “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định: a) Phương án phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm; kế hoạch đầu tư vốn, dự toán ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu hằng năm; tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 5 năm từng chương trình (nếu có), chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp trong kế hoạch tài chính, ngân sách nhà nước 3 năm; danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có), hoặc cơ chế phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có)”.

1. Về mục tiêu, nhiệm vụ thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025: Phần đầu mức giảm tỷ lệ hộ nghèo vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2024 là 4%.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025: Phần đầu tỷ lệ hộ nghèo năm 2024 giảm 2,54%, trong đó giảm tỷ lệ hộ nghèo tại các huyện nghèo từ 6 đến 8%.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025: Phần đầu tỷ lệ xã đạt chuẩn nông thôn mới năm 2024 là 62,4% (trong đó, tỷ lệ xã nông thôn mới nâng cao là 18,9% và tỷ lệ xã đạt nông thôn mới kiểu mẫu là 7,5%), có 01 đơn vị cấp huyện được công nhận đạt chuẩn hoặc hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới.

2. Về phân bổ dự toán ngân sách Trung ương năm 2024

a) Dự toán trung ương dự kiến giao thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia là **1.353.958 triệu đồng**, trong đó vốn đầu tư phát triển **798.260 triệu đồng** (*trong đó vốn trong nước 772.985 triệu đồng, vốn nước ngoài 25.275 triệu đồng*), vốn sự nghiệp **555.698 triệu đồng**, cụ thể như sau:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: **867.689 triệu đồng**, trong đó vốn đầu tư phát triển 498.724 triệu đồng, vốn sự nghiệp 368.965 triệu đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: **325.739 triệu đồng**, trong đó vốn đầu tư phát triển 171.101 triệu đồng, vốn sự nghiệp 154.638 triệu đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: **160.530 triệu đồng**, trong đó vốn đầu tư phát triển 128.435 triệu đồng (*trong đó vốn trong nước 103.160 triệu đồng, vốn nước ngoài 25.275 triệu đồng*), vốn sự nghiệp 32.095 triệu đồng.

b) Dự toán địa phương giao: Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ **1.353.958 triệu đồng** dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 cho các sở, ngành và các huyện, thành phố để thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, cụ thể:

- Phân bổ theo cấp tỉnh và cấp huyện như sau:

+ Phân bổ 264.469 triệu đồng (*chiếm 19,53%*), bao gồm 113.346 triệu đồng vốn đầu tư phát triển (*chiếm 14,2%*) và 151.123 triệu đồng vốn sự nghiệp (*chiếm 27,2%*) cho các sở, ngành.

+ Phân bổ 1.089.489 triệu đồng (*chiếm 80,47%*), bao gồm 684.914 triệu đồng vốn đầu tư phát triển (*chiếm 85,8%*) và 404.575 triệu đồng vốn sự nghiệp (*chiếm 72,8%*) cho các huyện, thành phố.

- Phân bổ theo từng chương trình như sau:

+ Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi phân bổ **867.689 triệu đồng**, trong đó vốn đầu tư phát triển 498.724 triệu đồng, vốn sự nghiệp 368.965 triệu đồng, cụ thể: (1) Phân bổ 201.526 triệu đồng (*chiếm 23,23%*), bao gồm 64.076 triệu đồng vốn đầu tư phát triển (*chiếm 12,85%*) và 137.450 triệu đồng vốn sự nghiệp (*chiếm 37,25%*) cho các sở, ngành; (2) Phân bổ 666.163 triệu đồng (*chiếm 76,77%*), bao gồm 434.648 triệu đồng vốn đầu tư phát triển (*chiếm 87,15%*) và 231.515 triệu đồng vốn sự nghiệp (*chiếm 62,75%*) cho các huyện, thành phố.

+ Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững phân bổ **325.739 triệu đồng**, trong đó vốn đầu tư phát triển 171.101 triệu đồng, vốn sự nghiệp 154.638 triệu đồng, cụ thể: (1) Phân bổ 32.538 triệu đồng (*chiếm 9,99%*), bao gồm 23.995 triệu đồng vốn đầu tư phát triển (*chiếm 14,02%*) và 8.543 triệu đồng vốn sự nghiệp (*chiếm 5,52%*) cho các sở, ngành; (2) Phân bổ 293.201 triệu đồng (*chiếm 90,01%*), bao gồm 147.106 triệu đồng vốn đầu tư phát triển (*chiếm 85,98%*) và 146.095 triệu đồng vốn sự nghiệp (*chiếm 94,48%*) cho các huyện, thành phố.

+ Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới phân bổ **160.530 triệu đồng**, trong đó vốn đầu tư phát triển 128.435 triệu đồng (*trong đó vốn trong nước 103.160 triệu đồng, vốn nước ngoài 25.275 triệu đồng*), vốn sự nghiệp 32.095 triệu đồng, cụ thể: (1) Phân bổ 30.405 triệu đồng (*chiếm 18,94%*), bao gồm 25.275 triệu đồng vốn đầu tư phát triển (*100% vốn nước ngoài phân bổ cho Sở Y tế để thực hiện Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn*) và 5.130 triệu đồng vốn sự nghiệp (*chiếm 15,98%*) cho các sở, ngành; (2) phân bổ 130.125 triệu đồng (*chiếm 81,06%*), bao gồm 103.160 triệu đồng vốn đầu tư phát triển (*100% vốn trong nước*) và 26.965 triệu đồng vốn sự nghiệp (*chiếm 84,02%*) cho các huyện, thành phố.

III. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở quy định của Trung ương, hướng dẫn của các Bộ ngành và tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xây dựng mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn ngân sách nhà nước và danh mục dự án đầu tư cấp tỉnh thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất như nội dung dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 180/TTr-UBND ngày 24 tháng 11 năm 2023. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Đề nghị làm rõ cơ sở xây dựng phương án phân bổ kinh phí thực hiện các Chương trình MTQG năm 2024. Tỷ lệ bố trí vốn cho dự án khởi công mới, dự án chuyển tiếp, thứ tự ưu tiên, đảm bảo thực hiện hoàn thành dự án, chương trình trong giai đoạn 2021-2025 theo quy định của Luật Đầu tư công.

- Báo cáo làm rõ về việc đã thực hiện điều chuyển và hoàn trả vốn đầu tư phát triển giữa các cơ quan, đơn vị trong năm 2023; việc phân bổ vốn đầu tư phát triển năm 2024 có đảm bảo theo kế hoạch trung hạn đã phân bổ không? Đồng thời chỉ đạo rà soát nguồn kinh phí phân bổ đảm bảo theo đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương⁽³⁾.

- Làm rõ tính hợp lý, khả thi trong phương án phân bổ dự toán vốn sự nghiệp năm 2024 cho từng Chương trình.

- Đối với kinh phí sự nghiệp thực hiện Tiểu dự án 3, Dự án 5 "*Dự án phát triển giáo dục nghề nghiệp và giải quyết việc làm cho người lao động vùng dân tộc thiểu số và miền núi*" và Tiểu dự án 1, Dự án 9 "*Đầu tư phát triển kinh tế - xã hội các dân tộc còn gặp nhiều khó khăn, dân tộc có khó khăn đặc thù*": Đề nghị cơ quan chủ trì báo cáo thêm việc vì sao năm 2024 không được Trung ương phân bổ cho nội dung này.

- Chỉ đạo các Sở ngành, địa phương nâng cao trách nhiệm trong việc thực hiện hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ của các Chương trình, nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn, phát huy hiệu quả nguồn vốn trong năm 2023. Chỉ đạo tăng cường phân cấp cho cấp xã trong việc lập hồ sơ, tổ chức thi công xây dựng, bảo trì công trình đối với các dự án quy mô nhỏ, kỹ thuật không phức tạp được tổ chức thực hiện theo cơ chế đặc thù.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát trong quá trình triển khai thực hiện, kịp thời báo cáo các khó khăn vướng mắc về cấp thẩm quyền, xem xét giải quyết, tháo gỡ. Hạn chế thấp nhất việc thực hiện chuyển tiếp dự án như năm 2023.

- Đề nghị rà soát số liệu mức vốn phân bổ dự toán ngân sách Trung ương đảm bảo khớp đúng, bám sát quy định của Trung ương; nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt. Đồng thời chịu trách nhiệm về tính đầy đủ, chính xác về thông tin, số liệu các tiêu chí tính toán điểm số phân bổ cho các đơn vị, địa phương.

- Rà soát, điều chỉnh tên gọi Dự thảo Nghị quyết và các bảng biểu bám sát nội dung theo quy định thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh; đồng thời hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

⁽³⁾ Dự án 1; Dự án 2; Dự án 6; Tiểu Dự án 1 Dự án 9; Tiểu dự án 2 Dự án 10 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà