

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt Kế hoạch đầu tư công
nguồn ngân sách địa phương năm 2024 tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh; trên cơ sở Tờ trình số 183/TTr-UBND ngày 24 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2024 tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên, tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; các Sở, ngành có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2023

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023 vốn ngân sách địa phương của Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể: Tổng kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2023 được Trung ương giao cho tỉnh Kon Tum là 3.587.159 triệu đồng⁽¹⁾. Trên cơ sở mức vốn kế hoạch đầu tư công năm 2023 được Trung ương giao và khả năng huy động vốn của địa phương, địa phương đã thực hiện phân bổ với tổng mức vốn là 4.817.875 triệu đồng, gồm nguồn ngân sách địa phương là 2.316.953 triệu đồng và nguồn ngân sách trung ương là 2.500.922 triệu đồng.

- Theo báo cáo của UBND tỉnh, đến ngày 20 tháng 11 năm 2023, đã giải ngân được 1.404.985 triệu đồng, đạt khoảng 39,17% so với kế hoạch trung ương giao (3.587.159 triệu đồng) và đạt 41,46% so với thực nguồn kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 địa phương đã giao (3.388.953 triệu đồng). Nếu không tính nguồn vốn các Chương trình MTQG và nguồn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội vừa được phân bổ thì tỷ lệ giải ngân đạt khoảng 36,8% so với kế hoạch vốn địa phương giao và đạt khoảng 54,7% so với kế hoạch vốn Trung ương giao đầu năm. Về kế hoạch đầu tư công năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023, tính đến ngày 20 tháng 11 năm 2023, đã giải ngân được khoảng 274.639

¹ Bao gồm cả 675.155 triệu đồng nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia và 345.000 triệu đồng nguồn vốn thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội

triệu đồng, đạt 58,94% kế hoạch.

Để kịp thời trong quá trình giải ngân các nguồn vốn đầu tư theo kế hoạch đề ra, nhất là nguồn vốn đầu tư thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo, có những giải pháp quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ giải ngân theo tinh thần chỉ đạo của Chính phủ, các kiến nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo kết quả giám sát tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội; thu, chi ngân sách trên địa bàn tỉnh năm 2023⁽²⁾.

2. Về kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2024

Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương của tỉnh năm 2024 là **2.282.837 triệu đồng** (giao tăng hơn so với mức vốn trung ương⁽³⁾ dự kiến giao là 1.187.117 triệu đồng thuộc nguồn thu tiền sử dụng đất), cụ thể:

a) Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương là 2.214.337 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí, định mức 547.220 triệu đồng.
- Đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất 1.587.117 triệu đồng, trong đó nguồn thu tiền sử dụng đất do Trung ương giao 400.000 triệu đồng và nguồn thu tiền sử dụng đất, thuê đất từ các dự án có sử dụng đất tỉnh giao tăng thêm là 1.187.117 triệu đồng.
- Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết 80.000 triệu đồng.

b) Đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương 68.500 triệu đồng: Thực hiện theo Nghị quyết về Kế hoạch vay và trả nợ công năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

(Phương án phân bổ chi tiết tại Tờ trình số 183/TTr-UBND ngày 24 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2024 đã cơ bản bám sát các quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương⁽⁴⁾. Việc bố trí vốn các dự án đảm bảo nội dung về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Kon Tum⁽⁵⁾. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống

⁽²⁾ Báo cáo số 128/BC-BKTNS ngày 15/11/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách.

⁽³⁾ Thông báo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 8542/BKHĐT-TH ngày 13 tháng 10 năm 2023 và Công văn số 8678/BKHĐT-TH ngày 19 tháng 10 năm 2023, nguồn thu tiền sử dụng đất do Trung ương giao 400.000 triệu đồng.

⁽⁴⁾ Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2024; Thông tư số 69/2017/TT-BTC ngày 07 tháng 7 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm

⁽⁵⁾ Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh về Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Kon Tum.

nhất với Kế hoạch đầu tư ngân sách nhà nước năm 2024 và các giải pháp điều hành, tổ chức thực hiện kế hoạch năm 2024 như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 183/TTr-UBND ngày 24 tháng 11 năm 2023. Tuy nhiên, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

** Về kế hoạch đầu tư công*

- Việc chưa phê duyệt các dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương theo đúng tiến độ, thời gian thực hiện dự án phần nào ảnh hưởng đến quá trình phân bổ vốn cho các dự án, nhất là các dự án khởi công mới (*như: không có dự án để điều chuyển nguồn vốn khi những dự án đã bố trí vốn gặp vướng mắc trong quá trình giải ngân; chậm triển khai thực hiện các dự án, phải kéo dài sang giai đoạn sau; làm thay đổi kế hoạch đầu tư công trung hạn*). Trên cơ sở đó, đề nghị báo cáo làm rõ các dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư (*bao gồm dự án thực hiện từ nguồn NSTW, NSDP*) đến nay vẫn chưa được phê duyệt quyết định đầu tư để triển khai thực hiện; khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân chậm trễ phê duyệt, bố trí vốn triển khai thực hiện.

- Đối với nguồn cân đối NSDP theo tiêu chí, định mức quy định tại Quyết định số 26/2020/QĐ-TTG (*nguồn xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước*): Đề nghị rà soát, xác định tỷ lệ phân cấp (*cấp tỉnh, huyện*) cho phù hợp, đảm bảo theo tỷ lệ Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Kon Tum⁽⁶⁾, mức vốn trung ương giao hằng năm, tình hình thực tế của địa phương, tránh sự biến động trong phân bổ kế hoạch đầu tư công hằng năm và trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Theo số liệu báo cáo, hiện có 06 dự án⁽⁷⁾ đã được ứng trước ngân sách để triển khai thực hiện (*chủ yếu là các dự án đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất*). Đề nghị báo cáo làm rõ việc ứng trước ngân sách đã đảm bảo quy định chưa? các dự án nêu trên hiện đang gặp nhiều khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện⁽⁸⁾ (*nhất là trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện dự án*), việc ứng trước ngân sách để thực hiện đầu tư dự án nêu trên tiềm ẩn nhiều rủi ro nợ công.

- Trong thời gian qua, tình hình triển khai thực hiện các dự án đầu tư công diễn ra rất chậm, nhiều dự án gặp nhiều vướng mắc trong quá trình thực hiện, dẫn đến việc chậm giải ngân nguồn vốn được phân bổ, ảnh hưởng đến quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Là cơ quan tổng hợp, theo dõi, tham mưu cấp thẩm quyền phân bổ vốn đối với các dự án trên, đề nghị báo cáo

⁶ Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

⁷ Đầu tư xây dựng cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi; Đầu tư hạ tầng Khu du lịch văn hóa, lịch sử Ngục Kon Tum; Khai thác quỹ đất để phát triển kết cấu hạ tầng Khu du lịch Ngục Kon Tum; Đường Trường Chinh (đoạn từ đường Phan Đình Phùng đến đường Đào Duy Từ - phạm vi cầu nối qua sông Đăk Bla); Khai thác quỹ đất phát triển kết cấu hạ tầng tại Trung tâm thể dục thể thao; Dự án đầu tư chỉnh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch Khu du lịch - đô thị sinh thái nghỉ dưỡng kết hợp thể thao tại xã Đăk Rơ Wa, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

⁸ Trong đó có dự án phải điều chỉnh thời gian bố trí vốn.

làm rõ trách nhiệm trong công tác thẩm định, tham mưu phân bổ vốn cho các dự án trên.

- Chỉ đạo rà soát, cập nhật, bổ sung Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2024 đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật, chủ trương của Tỉnh ủy, chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; số liệu khớp đúng, đồng bộ giữa Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2024, phương án phân bổ dự toán thu, chi ngân sách năm 2024 và kế hoạch vay và trả nợ công năm 2024.

- Qua giám sát, việc sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh phân cấp hỗ trợ có mục tiêu phát triển hạ tầng Cụm công nghiệp⁽⁹⁾ cho huyện Đắk Hà, Đắk Tô và thành phố Kon Tum chưa đảm bảo nguyên tắc, thứ tự ưu tiên, đối tượng theo quy định, chưa phát huy hiệu quả. Đề nghị báo cáo làm rõ, trách nhiệm trong việc kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện nguồn vốn được phân cấp.

** Về việc điều chỉnh thời gian bố trí vốn dự án:*

- Báo cáo làm rõ cụ thể từng dự án (nhất là các dự án cấp tỉnh) phải trình điều chỉnh thời gian bố trí vốn; làm rõ trách nhiệm cơ quan có liên quan.

- Theo số liệu tổng hợp, chỉ có 03 địa phương trình điều chỉnh thời gian bố trí vốn dự án, các huyện còn lại đã rà soát kỹ chưa, đề nghị báo cáo làm rõ.

- Đề nghị tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị được giao chủ đầu tư trong quá trình triển khai thực hiện

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà

⁽⁹⁾ Các địa phương phân bổ dàn trải làm nhiều cụm công nghiệp, xây dựng hạ tầng mà chưa tập trung thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Kon Tum.