

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Khoản 7 Điều 17⁽¹⁾, Khoản 1 Điều 34⁽²⁾ Luật Đầu tư công năm 2019; trên cơ sở Báo cáo số 165/BC-SKHĐT ngày 08 tháng 9 năm 2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền theo quy định.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư⁽³⁾, với tổng mức đầu tư khoảng 99.998 triệu đồng; trong đó nguồn vốn Trung ương (*nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường*): 50.000 triệu đồng; nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng. Dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa

¹ “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.”

² “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.”

³ Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020.

XII đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, hiện nay dự án gặp khó khăn vướng mắc trong việc thẩm định giá các thiết bị (*do đa số các thiết bị quan trắc môi trường hiện nay không có sẵn trên thị trường trong nước, chỉ nhập khẩu, cho nên việc thu thập giá để thực hiện công tác thẩm định giá là rất khó khăn, khó thực hiện đối với nhiều danh mục thiết bị, chủng loại*). Vì vậy, Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án không thực hiện được và không đáp ứng yêu cầu để được xem xét hỗ trợ từ nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường Trung ương theo ý kiến của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 7026/BTNMT-KHTC ngày 11 tháng 12 năm 2020 và Công văn số 3818/BTNMT-KHTC ngày 12 tháng 7 năm 2021⁽⁴⁾.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường (*đơn vị chủ đầu tư*) rà soát, xác định kỹ lưỡng danh mục dự kiến đầu tư theo hướng ưu tiên đầu tư các trang thiết bị thật sự cần thiết tại thời điểm hiện nay, phù hợp với tình hình thực tế, khả năng cân đối nguồn vốn thực hiện dự án, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, với một số nội dung sau:

Nội dung điều chỉnh	Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17/4/2020 của HĐND tỉnh	Nội dung đề nghị điều chỉnh
1. Mục tiêu đầu tư	<ul style="list-style-type: none"> - Đáp ứng được nhiệm vụ quan trắc, giám sát môi trường phục vụ công tác quản lý, bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum với các trang thiết bị quan trắc môi trường tiên tiến, hiện đại, đồng bộ. - Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo vệ môi trường trong việc đánh giá hiện trạng, dự báo và cảnh báo về môi trường. - Làm cơ sở đẩy mạnh công tác nghiên cứu khoa học, công nghệ về môi trường và triển khai ứng dụng; đáp ứng yêu cầu của nhà đầu tư trong hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh về các giải pháp xử lý chất thải và khắc phục ô nhiễm môi trường. 	<ul style="list-style-type: none"> - Đáp ứng được các nhiệm vụ mang tính cấp thiết trong lĩnh vực quan trắc, giám sát môi trường phục vụ công tác quản lý, bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum với các trang thiết bị quan trắc môi trường tiên tiến, hiện đại. - Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo vệ môi trường. - Làm cơ sở đẩy mạnh công tác nghiên cứu khoa học, công nghệ về môi trường và triển khai ứng dụng; đáp ứng các yêu cầu cơ bản của nhà đầu tư trong hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh về các giải pháp xử lý chất thải và khắc phục ô nhiễm môi trường.

⁽⁴⁾ Theo đó, hồ sơ đề nghị hỗ trợ có mục tiêu bằng nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trung ương yêu cầu phải có quyết định phê duyệt dự án của địa phương theo thẩm quyền; báo cáo thuyết minh kinh tế - kỹ thuật hoặc báo cáo đầu tư dự án; các tài liệu liên quan.

Nội dung điều chỉnh	Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17/4/2020 của HĐND tỉnh	Nội dung đề nghị điều chỉnh
2. Quy mô đầu tư	Đầu tư mới các trang thiết bị quan trắc môi trường đồng bộ và hiện đại	Đầu tư mới 08 trang thiết bị quan trắc môi trường mang tính chất cấp thiết
3. Nhóm dự án	Nhóm B	Nhóm C
4. Tổng mức đầu tư	Khoảng 99.998 triệu đồng	Khoảng 13.640 triệu đồng
5. Cơ cấu nguồn vốn	- Nguồn vốn Trung ương (<i>nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường</i>): 50.000 triệu đồng; - Nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng.	Nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương
6. Thời gian thực hiện	04 năm	Không quá 03 năm
7. Tiến độ thực hiện	Từ năm 2020 - 2024	Từ năm 2023

* **Các nội dung khác:** Giữ nguyên theo Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Qua xem xét hồ sơ dự thảo Nghị quyết, Ban cơ bản cơ bản thống nhất như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2023. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Việc đầu tư trang thiết bị quan trắc môi trường đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ là cần thiết, tuy nhiên đề nghị báo cáo làm rõ vì sao đến thời điểm hiện nay, đơn vị mới đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

- Theo danh mục các thiết bị quan trắc môi trường (tổng số 46 loại thiết bị) đã được cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị điều chỉnh quy mô đầu tư chỉ còn 08 loại thiết bị. Đề nghị báo cáo làm rõ hiện trạng danh mục thiết bị quan trắc môi trường hiện có, việc chỉ đầu tư 08 loại thiết bị có đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ hiện nay không?

- Chỉ đạo khẩn trương rà soát, lập, thẩm định, sớm phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi theo quy định; quản lý và sử dụng nguồn vốn được bố trí bảo đảm hiệu quả, tiết kiệm, tránh lãng phí; thực hiện đầu tư theo đúng tiêu chuẩn kỹ thuật, yêu cầu chất lượng theo quy định hiện hành; tuân thủ các quy định về mua sắm tài sản

công; đồng thời, chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu báo cáo, sự phù hợp với quy định của pháp luật.

- Rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà