

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định các tiêu chí để quyết định thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định các tiêu chí để quyết định thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Căn cứ quy định tại điểm a khoản 1 Điều 126 Luật Đất đai năm 2024⁽¹⁾. Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định các tiêu chí để quyết định thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Kon Tum trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết như sau:

(1) Tiêu chí về quy mô diện tích sử dụng đất của 02 loại dự án: Dự án đầu tư xây dựng khu đô thị và Dự án khu dân cư nông thôn.

(1) “Điều 126. Giao đất, cho thuê đất thông qua đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất

1. Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất, cho thuê đất thông qua đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất trong các trường hợp sau đây:

a) Dự án quy định tại khoản 27 Điều 79 của Luật này mà được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc giao đất, cho thuê đất thông qua đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất.

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định các tiêu chí để quyết định thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.”

(2) Tiêu chí phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển đô thị.

(3) Tiêu chí phù hợp với quy hoạch.

(Chi tiết tại Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định các tiêu chí để quyết định thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Kon Tum là phù hợp với quy định của pháp luật⁽²⁾ và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo số 506/BC-STP ngày 05 tháng 11 năm 2024, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và điều kiện thực tiễn của địa phương. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu,

² Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: "...Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".

giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

(1) Xem xét rà soát, biên tập khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết, “Phạm vi điều chỉnh” cho phù hợp với quy định.

(2) Đề nghị báo cáo rõ cơ sở xác định, lựa chọn các tiêu chí như dự thảo nghị quyết⁽³⁾, các tiêu chí này đã đảm bảo đầy đủ, phù hợp với quy định và tình hình thực tế của tỉnh chưa và có đảm bảo thuận lợi cho việc triển khai thực hiện Nghị quyết không? Trong đó, báo cáo tiếp thu, giải trình các nội dung sau:

- Đối với các tiêu chí quy định tại Điều 2 dự thảo nghị quyết, Ban nhận thấy việc xác định các tiêu chí quy hoạch, quy mô diện tích sử dụng đất⁽⁴⁾,... chưa đồng bộ, chưa thống nhất, chưa rõ⁽⁵⁾. Đề nghị rà soát, xác định lại các tiêu chí cho đồng bộ, thống nhất nhằm đảm bảo việc triển khai thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trên địa bàn tỉnh.

- Xem xét sắp xếp, biên tập thứ tự các tiêu chí cho phù hợp.

(3) Rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ. Đồng thời, bổ sung Điều 3 dự thảo nghị quyết điều khoản dẫn chiếu, cụ thể như sau: “Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật viện dẫn tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác thì áp dụng quy định tại văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế”.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà

³ (1) Tiêu chí về quy mô diện tích sử dụng đất. (2) Tiêu chí phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển đô thị. (3) Tiêu chí phù hợp với quy hoạch.

⁴ Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường thống nhất không đặt vấn đề đối với việc quy định tiêu chí quy mô diện tích sử dụng đất.

⁵ - Quy mô diện tích sử dụng đất Dự án đầu tư xây dựng khu đô thị có quy mô diện tích sử dụng đất từ 05 ha trở lên; tuy nhiên quy mô diện tích sử dụng đất Dự án khu dân cư nông thôn không có diện tích sử dụng đất cụ thể.

- Bên cạnh đó, trong nội dung về tiêu chí “quy mô diện tích sử dụng đất”, có đề cập các nội dung liên quan đến quy hoạch (như: “a) ... được xác định trong quy hoạch được phê duyệt”, “b) ... theo quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt”) là chưa đồng bộ và trùng lặp với khoản 3 Điều 2.

- Các tiêu chí về quy hoạch, về chương trình, kế hoạch phát triển đô thị, phát triển nhà ở chưa rõ ràng, chưa cụ thể.