

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân; trên cơ sở Tờ trình số 210/TTr-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Căn cứ quy định tại khoản 1⁽¹⁾ Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính về quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 65/2024/TT-BTC ngày 05 tháng 9 năm 2024⁽²⁾) và tình hình

¹ Quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Hội đồng nhân dân cấp tỉnh) quy định nội dung và mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, nhưng tối đa không vượt quá định mức quy định tại Thông tư này.

Căn cứ yêu cầu nhiệm vụ, tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các nội dung, định mức chi quy định tại Thông tư này để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn đảm bảo hiệu quả, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn”.

² Thông tư số 65/2024/TT-BTC ngày 05 tháng 9 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10 tháng 01 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

thực tế, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum với các nội dung chính như sau:

- Nguyên tắc áp dụng nội dung, mức chi kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.
- Nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.
- Nội dung, định mức chi cho công tác quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

*(Chi tiết tại Tờ trình số 210/TTr-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2024
của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định các nội dung trên là cần thiết, đúng quy định của pháp luật⁽³⁾ và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương liên quan⁽⁴⁾ và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 497/BC-STP ngày 31 tháng 10 năm 2024, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo quy định.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

³ Khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định "..... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".

⁴ Có 22 đơn vị tham gia góp ý, trong đó 21 ý kiến thống nhất, 01 đơn vị tham gia góp ý; cơ quan chủ trì đã tiếp thu, giải trình.

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp Pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra và các quy định của pháp luật có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 210/TTr-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

(1) Đề nghị báo cáo tình hình triển khai thực hiện các nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10 tháng 01 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính (*có hiệu lực thi hành từ ngày 26 tháng 02 năm 2023*) và những nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương (nếu có). Khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

(2) Tại **Điều 1** dự thảo nghị quyết, đề nghị rà soát, biên tập “phạm vi điều chỉnh” và “đối tượng áp dụng” cho phù hợp với Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10 tháng 01 năm 2023.

(3) Tại **Điều 2**, dự thảo nghị quyết: đề nghị xem xét việc đưa vào dự thảo nghị quyết nội dung “Nguyên tắc áp dụng nội dung, mức chi...”, để tránh trùng lặp với quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10 tháng 01 năm 2023.

(4) Tại **Điều 3** dự thảo nghị quyết, đề nghị biên tập tiêu đề đảm bảo đầy đủ nội dung, mức chi; đồng thời xem xét một số nội dung sau:

- Rà soát, biên tập từng nội dung và mức chi cụ thể thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương để phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương. Xem xét, cân nhắc việc quy định mức chi “tối đa”, “không quá”.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết, đề nghị rà soát, biên tập “*mức chi thù lao đối với đối với các chức danh hoặc nhóm chức danh khác*” cho phù hợp; đồng thời điều chỉnh bỏ nội dung “*Hệ số lao động khoa học của các chức danh; Kinh phí chi thù lao tham gia nhiệm vụ thực hiện theo quy định tại Điều 4 và Điều 5 Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN*”

- Tại điểm b khoản 1 Điều 3, đề nghị biên tập lại mức chi “Tiền công thuê lao động phổ thông hỗ trợ các công việc trong nội dung nghiên cứu” cho phù hợp, bám sát quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC và tình hình thực tế.

- Xem xét điều chỉnh bỏ điểm c khoản 1 Điều 3 “*c) Định mức chi thù lao, hệ số lao động khoa học và số tháng quy đổi cho các chức danh hoặc nhóm chức danh thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và chi tiền công thuê lao động phổ thông*”

hỗ trợ các công việc trong nội dung nghiên cứu quy định tại điểm a và điểm b khoản 1 Điều này là căn cứ để lập kinh phí thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ. Trên cơ sở kinh phí thực hiện nhiệm vụ được duyệt, đơn vị chủ trì thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ quyết định mức thanh toán tiền thù lao của các nhóm chức danh tham gia nhiệm vụ khoa học và công nghệ và tiền công thuê lao động phổ thông (nếu có) phù hợp với thực tế triển khai thực hiện nhiệm vụ.”.

- Tại khoản 2 khoản 3 Điều 3, đề nghị rà soát và biên tập mức chi cụ thể từng nội dung chi cho phù hợp, đảm bảo quy định.

- Tại khoản 4 Điều 3, đề nghị báo cáo làm rõ cơ sở đề xuất mức chi tham gia hội thảo khoa học, diễn đàn, tọa đàm khoa học. Đồng thời biên tập nội dung chi thù lao cho phù hợp, bám sát quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC.

+ Tại khoản 5 Điều 3, đối với nội dung “chi điều tra, khảo sát”, đề nghị biên tập bỏ nội dung quy định “*Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30 tháng 6 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, tổng điều tra thống kê quốc gia và Thông tư số 37/2022/TT-BTC ngày 22 tháng 6 năm 2022 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung khoản 9 Điều 3 và Mẫu số 01 kèm theo Thông tư số 109/2016/TT-BTC*”. Vì Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 19/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 quy định nội dung chi, mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương đảm bảo trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

- Tại khoản 6 Điều 3, về nội dung chi hợp tự đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ, việc dẫn chiếu “*...điểm a khoản 1 Điều 6 Nghị quyết này*” là chưa đúng (vì Điều 6 dự thảo nghị quyết là điều khoản quy định chuyển tiếp, không có quy định nội dung chi).

(5) Điều chỉnh bỏ **Điều 4** dự thảo nghị quyết “**Điều 4. Các nội dung chi cho công tác quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ**”.

(6) Tại **Điều 5** dự thảo nghị quyết, đề nghị biên tập tiêu đề đảm bảo đầy đủ nội dung, mức chi; đồng thời xem xét một số nội dung sau:

- Rà soát, biên tập từng nội dung và mức chi cụ thể quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ để phù hợp với tình hình thực tiễn; xem xét, cân nhắc việc quy định mức chi “tối đa”, “không quá”.

- Tại khoản 1, khoản 2 Điều 5, nội dung quy định cụ thể từng nhóm Đề tài, nhóm Dự án khoa học công nghệ. Đề nghị làm rõ vì sao đề xuất quy định cụ thể nội dung trên.

- Tại điểm c khoản 1 Điều 5: “*c) Các nội dung chi khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ được thực hiện trên cơ sở dự kiến khối lượng công việc và các quy định hiện hành của pháp luật (nếu có)*”, đề nghị xem xét biên tập bỏ điểm

này để tránh trùng lặp nội dung đã quy định tại khoản 7 Điều 5⁵).

- Đề nghị biên tập bỏ điểm b khoản 3 Điều 5: “*b) Các trường hợp cần thiết phải thuê chuyên gia tư vấn độc lập thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Khoa học và Công nghệ*”, vì nội dung không thuộc thẩm quyền quy định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Tại điểm a khoản 5 Điều 5, rà soát, biên tập mức chi công tác phí để đồng bộ, thống nhất với các Nghị quyết đã ban hành.

- Tại khoản 6 Điều 5, rà soát, biên tập mức chi hội nghị, hội thảo khoa học phục vụ công tác quản lý nhiệm vụ, chương trình khoa học và công nghệ để đồng bộ, thống nhất với các Nghị quyết đã ban hành.

(7) Rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo nghị quyết theo quy định Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ. Trong đó:

- Biên tập điều chỉnh tên gọi dự thảo nghị quyết. Cụ thể: **“Quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Kon Tum”**.

- Tại phần căn cứ xem xét điều chỉnh bỏ một số căn cứ không liên quan đến nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh.

- Đề nghị biên tập đưa nội dung dự thảo nghị quyết vào Quy định ban hành kèm theo (*Mẫu số 17 Phụ lục II kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ*).

- Đề nghị biên tập bỏ Điều 6 dự thảo nghị quyết và bổ sung khoản 3 vào Điều 7 “*Tổ chức thực hiện*” đối với nội dung quy định dẫn chiếu cho phù hợp.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 8 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà

⁵ “7. Các khoản chi khác liên quan trực tiếp đến hoạt động quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ được thực hiện trên cơ sở dự kiến khối lượng công việc và các quy định hiện hành của pháp luật.”