

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án Nâng cấp tuyến đường Đăk Man - Đăk Blô, huyện Đăk Glei, tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 172/TTr-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án Nâng cấp tuyến đường Đăk Man - Đăk Blô, huyện Đăk Glei, tỉnh Kon Tum; dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Điều 20⁽¹⁾ Luật Lâm nghiệp năm 2017 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 248 Luật Đất đai năm 2024), việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án Nâng cấp tuyến đường Đăk Man - Đăk Blô, huyện Đăk Glei, tỉnh Kon Tum là phù hợp với quy định hiện hành.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở các quy định về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tại điểm d⁽²⁾ khoản 3 Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật

⁽¹⁾ Quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, trừ trường hợp thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí.”

⁽²⁾ Quy định trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “d. Trong thời gian 10 ngày kể từ ngày nhận được báo cáo kết quả thẩm định và hồ sơ của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; Hồ sơ bao gồm: Tờ trình của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo Mẫu số 19 Phụ lục II kèm theo Nghị định này; báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ trình quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định tại điểm b khoản này; hồ sơ theo quy định tại khoản 2 Điều này; tài liệu liên quan (nếu có)”.

Lâm nghiệp (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024), Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án Nâng cấp tuyến đường Đắk Man - Đắk Blô, huyện Đắk Glei, tỉnh Kon Tum⁽³⁾, cụ thể:

- Diện tích rừng trình chủ trương chuyển mục đích sử dụng sang mục đích khác để thực hiện dự án: 3,45 ha.

- Phân theo mục đích sử dụng: Rừng phòng hộ: 3,13 ha; rừng Sản xuất: 0,32 ha.

- Nguồn gốc hình thành:

+ Rừng tự nhiên: 2,51 ha, gồm (Rừng gỗ tự nhiên núi đất lá rộng thường xanh trung bình (TXB): 0,77 ha; Rừng gỗ tự nhiên núi đất lá rộng thường xanh nghèo (TXN): 1,13 ha; Rừng gỗ tự nhiên núi đất lá rộng thường xanh phục hồi (TXP): 0,61 ha. Trữ lượng 161,8 m³.

+ Rừng trồng: 0,94 ha (Loài cây Thông ba lá; Trữ lượng 251,88 m³).

- Vị trí khu rừng đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng:

+ Rừng tự nhiên: Tại Lô 8, 11, 13, 14, 15, 17, 19 khoảnh 2; Lô 5 khoảnh 4; Lô 5 khoảnh 5 - Tiểu khu 8 và Lô 6 khoảnh 2; Lô 4, 5 khoảnh 3; Lô 1, 2 khoảnh 6; Lô 1 khoảnh 8 - Tiểu khu 14 trên địa bàn xã Đắk Plô, huyện Đắk Glei, tỉnh Kon Tum.

+ Rừng trồng: Tại Lô 5, 8 - Khoảnh 2; Lô 9 khoảnh 4 - Tiểu khu 8 trên địa bàn xã Đắk Plô, huyện Đắk Glei, tỉnh Kon Tum.

(Thông tin chi tiết tại Tờ trình số 231/TTr-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Qua nghiên cứu thảo luận, trên cơ sở quy định của pháp luật, các văn bản hướng dẫn của Bộ, ngành liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy Ủy ban nhân dân tỉnh đã xác định hồ sơ dự án đủ căn cứ, điều kiện để Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác và hoàn toàn chịu trách nhiệm trước Hội đồng nhân dân tỉnh và pháp luật về nội dung trình. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 231/TTr-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2024. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

⁽³⁾ Dự án nâng cấp tuyến đường Đắk Man - Đắk Blô, huyện Đắk Glei, tỉnh Kon Tum được Bộ Quốc phòng phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 3612/QĐ-BQP ngày 14 tháng 10 năm 2021 và phê duyệt dự án tại Quyết định số 1553/QĐ-BQP ngày 06 tháng 5 năm 2022, với tổng mức đầu tư 170.000 triệu đồng, từ nguồn vốn Ngân sách Nhà nước. Thời gian thực hiện dự án: năm 2022-2025.

- Báo cáo khó khăn, vướng mắc; làm rõ trách nhiệm các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc chậm trình cấp thẩm quyền cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án⁽⁴⁾.

- Qua rà soát, hồ sơ dự án chưa đầy đủ đảm bảo theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP*). Đề nghị báo cáo làm rõ, bổ sung nội dung, thông tin số liệu trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét. Cụ thể:

+ Tại Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa có nội dung thẩm định về “**trữ lượng**” đối với diện tích 2,51 ha rừng tự nhiên⁽⁵⁾.

+ Đề nghị báo cáo làm rõ chức năng 03 loại rừng trong 2,51 ha rừng tự nhiên và 0,94 ha rừng trồng.

+ Đề nghị bổ sung Bản đồ hiện trạng rừng tỷ lệ 1/5.000 theo quy định.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Văn bản số 5646/BNN-KL ngày 05 tháng 8 năm 2024, Ban nhận thấy Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nêu ra 04 ý kiến⁽⁶⁾ dẫn đến việc hồ sơ chưa đủ thủ tục trình cấp thẩm quyền cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác. Qua rà soát hồ sơ thẩm định, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa báo cáo làm rõ ý kiến thẩm định của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Đề nghị báo cáo làm rõ nội dung nêu trên đã đảm bảo các yêu cầu theo ý kiến thẩm định

⁽⁴⁾ Dự án nâng cấp tuyến đường Đăk Man - Đăk Blô, huyện Đăk Glei, tỉnh Kon Tum được Bộ Quốc phòng phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 3612/QĐ-BQP ngày 14 tháng 10 năm 2021 và phê duyệt dự án tại Quyết định số 1553/QĐ-BQP ngày 06 tháng 5 năm 2022, với tổng mức đầu tư 170.000 triệu đồng, từ nguồn vốn Ngân sách Nhà nước. Thời gian thực hiện dự án: năm 2022-2025.

⁽⁵⁾ Tại điểm b khoản 3 Điều 41 Nghị định 156/NĐ-CP (đã được sửa đổi tại Khoản 21 Điều 1 Nghị định 91/2024/NĐ-CP) quy định: “...*Nội dung thẩm định bao gồm: cơ sở pháp lý; thành phần, nội dung hồ sơ; sự cần thiết đầu tư dự án; vị trí tiểu khu, khoảnh, lô, địa danh hành chính, diện tích rừng theo: nguồn gốc hình thành (rừng tự nhiên, rừng trồng), loại rừng (rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng sản xuất); **trữ lượng đối với rừng tự nhiên, loài cây và trữ lượng đối với rừng trồng theo báo cáo thuyết minh và bản đồ hiện trạng rừng**; đáp ứng nguyên tắc, căn cứ chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định tại Điều 14, Điều 15 Luật Lâm nghiệp...*”

⁽⁶⁾ (1) Ngày 17/8/2023, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao Cục Kiểm lâm có Văn bản số 441/KL-QLR gửi UBND tỉnh Kon Tum về việc hồ sơ trình chủ trương CMĐSDR để thực hiện Dự án. Tuy nhiên, đến nay đã qua 11 tháng, UBND tỉnh Kon Tum chưa có báo cáo giải trình; (2) Dự án chưa phù hợp với quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 huyện Đăk Glei được cấp có thẩm quyền phê duyệt, cụ thể: Dự án được Bộ Quốc phòng phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 1553/QĐ-BQP ngày 06/05/2022, trong đó xác định quy mô sử dụng đất của Dự án là 33,59 ha. Tuy nhiên, theo Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 của huyện Đăk Glei được UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt tại Quyết định số 98/QĐ-UBND ngày 01/03/2022, Dự án chỉ được phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất là 25,6 ha trên địa bàn 2 xã Đăk Man và xã Đăk Blô, thấp hơn 7,99 ha so với quy mô sử dụng đất của Dự án được xác định tại Quyết định số 1553/QĐ-BQP ngày 06/05/2022 của Bộ Quốc phòng. (3) Chưa đủ cơ sở để xác định dự án phù hợp với kế hoạch sử dụng đất năm 2024 huyện Đăk Glei đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, cụ thể: UBND tỉnh Kon Tum chưa cung cấp hồ sơ, tài liệu làm rõ sự phù hợp của Dự án với kế hoạch sử dụng đất năm 2024 huyện Đăk Glei được cấp có thẩm quyền phê duyệt, vì vậy không có cơ sở để đánh giá sự phù hợp của Dự án với kế hoạch sử dụng đất năm 2024 huyện Đăk Glei. (4) Tại thời điểm UBND tỉnh Kon Tum trình hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương CMĐSDR, việc đánh giá sự phù hợp của Dự án với Quy hoạch lâm nghiệp trên cơ sở đánh giá Dự án phù hợp với Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum. Tuy nhiên, hiện nay, Quy hoạch tỉnh Kon Tum đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1756/Q-TTg ngày 31/12/2023 về việc phê duyệt quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Nên hồ sơ cần phải có đánh giá sự phù hợp của Dự án với Quy hoạch tỉnh Kon Tum được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa; khẳng định và chịu trách nhiệm về nội dung này.

- Chỉ đạo rà soát, bổ sung, hoàn thiện các hồ sơ thủ tục, xác định chính xác nhu cầu thực tế, vị trí, ranh giới, diện tích, hiện trạng rừng, thống nhất giữa hồ sơ và thực địa theo đúng quy định Luật Đất đai năm 2024, Luật Lâm nghiệp năm 2017 và các quy định pháp luật có liên quan trước khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Nâng cấp tuyến đường Đăk Man - Đăk Blô, huyện Đăk Glei. Chịu trách nhiệm toàn diện trước các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán và cơ quan liên quan về tính chính xác của các nội dung, thông tin số liệu và hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo chủ đầu tư dự án cam kết triển khai các biện pháp bảo vệ môi trường, thực hiện nghiêm nghĩa vụ trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo đúng quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn, các địa phương có liên quan tăng cường công tác kiểm tra, giám sát quá trình triển khai thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác của dự án, nhất là đối với diện tích chuyển đổi có rừng tự nhiên.

- Khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án, báo cáo về Hội đồng nhân dân tỉnh để thực hiện theo dõi, giám sát theo quy định.

- Rà soát, bổ sung hoàn thiện hồ sơ, dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 8 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà