

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, sử dụng, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân; trên cơ sở Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 23 tháng 12 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, sử dụng, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ¹ và tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum và Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 07 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

¹ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

Trên cơ sở quy định tại Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, sử dụng, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum, cụ thể như sau:

(1) Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(2) Thẩm quyền quyết định mua sắm vật tiêu hao phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(3) Thẩm quyền quyết định thuê tài sản phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(4) Thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(5) Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(6) Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(7) Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản cố định của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(8) Thẩm quyền quyết định bán, tiêu hủy tài sản cố định; xử lý tài sản cố định trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(9) Thẩm quyền quyết định giá trị của tài sản gắn liền với đất khi bán trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

(10) Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án đối với dự án thuộc tỉnh quản lý.

(Chi tiết tại Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 23 tháng 12 năm 2024

của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định các nội dung trên là

cần thiết, đúng quy định của pháp luật⁽²⁾ và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 643/BC-STP ngày 20 tháng 12 năm 2024, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp Pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra và các quy định của pháp luật có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 250/TTr-UBND ngày 23 tháng 12 năm 2024. Đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

(1) Tại Điều 1 Quy định kèm theo dự thảo nghị quyết về “phạm vi điều chỉnh”: Báo cáo làm rõ đối với các nội dung quy định tại khoản 2, khoản 3, khoản 4, khoản 5 Điều 1. Đề nghị cân nhắc để tránh trùng lặp với các nội dung đã được quy định tại văn bản cấp trên và rà soát, bổ sung vào nội dung tương ứng trong dự thảo Nghị quyết (nếu có).

(2) Tại khoản 2 Điều 2 Quy định kèm theo dự thảo nghị quyết về “đối tượng

² Khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định "... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".

áp dụng”: đề nghị xem xét biên tập bỏ cụm từ “doanh nghiệp”.

(3) Đề nghị báo cáo thuyết minh làm rõ từng mức giá trị của 01 đơn vị tài sản nêu trong quy định kèm theo dự thảo nghị quyết (*về mua sắm; thanh lý tài sản cố định; bán, tiêu hủy tài sản cố định*).

(4) Tại Điều 3, Điều 4, Điều 5, Điều 6, Điều 7, Điều 8, Điều 9, Điều 10, Điều 11 Quy định kèm theo dự thảo nghị quyết: Xem xét rà soát các nội dung, chủ thể và đề xuất điều chỉnh cho phù hợp với quy định, đảm bảo rõ ràng, chặt chẽ, dễ thực hiện, không trùng lặp và phù hợp tình hình thực tế của địa phương,

(5) Tại Điều 10 Quy định kèm theo dự thảo nghị quyết: đề nghị tách các nội dung tại Điều 10 cho đồng bộ với quy định văn bản quy phạm pháp luật cấp trên.

(6) Theo quy định tại khoản 3 Điều 40 Luật quản lý, sử dụng tài sản công (*khoản này được sửa đổi bởi Điểm b Khoản 3 Điều 5 Luật sửa đổi Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2024 có hiệu lực từ ngày 01/01/2025*) quy định “**Bán. Hình thức bán không được áp dụng đối với tài sản công là đất, tài sản gắn liền với đất, trừ đất, tài sản gắn liền với đất của cơ quan Việt Nam ở nước ngoài và các trường hợp được bán theo quy định của luật khác**”. Với quy định nêu trên, đề nghị rà soát các quy định có liên quan đến hình thức bán đối với tài sản công là đất, tài sản gắn liền với đất, xem xét biên tập cho phù hợp với quy định nêu trên.

(7) Tại Điều 12 Quy định kèm theo dự thảo nghị quyết: đề nghị biên tập tiêu đề và xem xét xác định chủ thể “phê duyệt phương án giao, điều chuyển tài sản cho cơ quan, tổ chức, đơn vị, dự án thuộc phạm vi quản lý của địa phương; bán; thanh lý; tiêu hủy; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại” cho phù hợp với quy định và tình hình thực tế.

(8) Qua rà soát quy định tại Nghị định số 114/2024/NĐ-CP, Ban nhận thấy có một số nội dung chưa được quy định tại quy định kèm theo dự thảo nghị quyết, đề nghị xem xét đề xuất đảm bảo đúng quy định.

- Tại Điều 10a Nghị định số 151/2017/NĐ-CP (*được bổ sung bởi khoản 6 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP*) quy định về “Thẩm quyền, trình tự, thủ tục quyết định và tổ chức thực hiện điều chuyển, bán vật tư, vật liệu thu hồi trong quá trình bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công được thực hiện theo quy định tại các Điều 20⁽³⁾, 21, 22⁽⁴⁾, 23, 24, 25, 26 và 27 Nghị định này”.

³ Điều 20. **Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công**

c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

⁴ Điều 22. **Thẩm quyền quyết định bán tài sản công**

- Tại Điều 94a Nghị định số 151/2017/NĐ-CP (được bổ sung bởi khoản 59 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP) quy định về “Thẩm quyền, trình tự, thủ tục quyết định và tổ chức thực hiện điều chuyển, bán vật tư, vật liệu thu hồi trong quá trình thực hiện dự án được thực hiện theo quy định tại Mục 5 Chương II Nghị định này.”⁽⁵⁾”.

(9) Đối với việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết:

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 56, khoản 2 Điều 57, khoản 2 Điều 58 Luật quản lý, sử dụng tài sản công (các khoản này được sửa đổi bởi Khoản 7, 8, 9 Điều 5 Luật sửa đổi Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2024 có hiệu lực từ ngày 01/01/2025) quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh trong việc quyết định hoặc phân cấp quyết định phê duyệt đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết. Tuy nhiên, hiện nay nội dung này chưa được đề cập trong quy định kèm theo dự thảo nghị quyết, đề nghị xem xét đề xuất đảm bảo đúng quy định.

(10) Chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán và cơ quan liên quan về tính đầy đủ, chính xác của thông tin, số liệu và các nội dung liên quan trong hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

(11) Chỉ đạo người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao quản lý, sử dụng tài sản công chấp hành quy định của Luật quản lý tài sản công và pháp luật có liên quan, bảo đảm sử dụng tài sản công đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức, chế độ, tiết kiệm, hiệu quả; chịu trách nhiệm trước pháp luật về việc quản lý, sử dụng tài sản công được Nhà nước giao.

(12) Rà soát nội dung, biên tập, hoàn thiện dự thảo nghị quyết theo quy định Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ. Trong đó:

- + Biên tập tên gọi dự thảo nghị quyết đảm bảo ngắn gọn, bao quát.
- + Phần căn cứ: rà soát, bổ sung bổ sung “*Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023*”.
- + Rà soát nội dung dự thảo nghị quyết, trường hợp không có dẫn chiếu văn bản quy phạm pháp luật cấp trên thì xem xét bỏ khoản 3 Điều 2 dự thảo nghị quyết.

c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định bán tài sản cố định của cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

⁵ Mục 5. Chương II: Xử lý tài sản công tại cơ quan nhà nước.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà