

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư
nguồn ngân sách địa phương năm 2024

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân; trên cơ sở Tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 17 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách địa phương năm 2024; dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo; Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019⁽¹⁾; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách địa phương năm 2024 là phù hợp với quy định hiện hành và điều kiện thực tế của địa phương.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, qua công tác rà soát tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công bố trí trong năm 2024 đến ngày 20 tháng 05 năm 2024 trên địa bàn tỉnh như sau:

Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024 được Thủ tướng Chính phủ giao cho tỉnh Kon Tum là 2.717.200 triệu đồng; trong đó, vốn ngân sách địa phương là 1.095.720 triệu đồng và vốn ngân sách trung ương là 1.621.480 triệu đồng.

¹ Điều 67. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công

7. Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây:

a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;
b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;
c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.

Trên cơ sở kế hoạch năm 2024 được Trung ương giao, qua dự kiến khả năng các nguồn thu, địa phương đã thực hiện phân bổ 3.953.817 triệu đồng, trong đó, vốn ngân sách địa phương là 2.332.337 triệu đồng và vốn ngân sách trung ương là 1.621.480 triệu đồng. Mức vốn địa phương giao cao hơn so với Trung ương giao là 1.236.617 triệu đồng⁽²⁾.

Theo số liệu báo cáo của Kho bạc Nhà nước tỉnh, tính đến ngày 20 tháng 5 năm 2024, toàn tỉnh đã giải ngân được 461.312 triệu đồng, đạt khoảng 20% so với thực nguồn kế hoạch vốn địa phương giao (2.298.200 triệu đồng).

2.2. Trên cơ sở tình hình thực hiện và đề xuất của các chủ đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh kế hoạch năm 2024 nguồn ngân sách địa phương **42.876 triệu đồng** từ các dự án không có khả năng giải ngân hết kế hoạch vốn sang các dự án có nhu cầu nhưng thiếu vốn, cụ thể như sau:

a) Đối với nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh:

- Bổ sung cho dự án dự kiến hoàn thành năm 2024: Nâng cấp Trung tâm Y tế huyện Ia H'Drai (*Hạng mục: Xây dựng bệnh viện Đa khoa huyện 60 giường bệnh*) là 23.565 triệu đồng.

- Bổ sung cho 02 dự án chuyển tiếp là dự án trọng điểm của tỉnh cần đẩy nhanh tiến độ trong khi nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2024 chưa đảm bảo:

(1) Dự án Đường Trường Chinh (*đoạn từ đường Phan Đình Phùng đến đường Đào Duy Từ - phạm vi cầu nối qua sông Đăk Bla*): 6.379 triệu đồng;

(2) Dự án Đường dẫn vào cầu số 03 qua sông Đăk Bla gắn với chỉnh trang đô thị: 11.000 triệu đồng.

b) Đối với nguồn vốn xổ số kiến thiết: Bổ sung cho dự án dự kiến hoàn thành năm 2024: Bổ sung cơ sở vật chất cho Trường Phổ thông Dân tộc nội trú huyện Ia H'Drai là 1.932 triệu đồng.

2.3. Bên cạnh đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét cắt giảm kế hoạch năm 2024 nguồn thu tiền sử dụng đất đã bố trí cho 02 dự án⁽³⁾, gồm: (1) Nâng cấp Trung tâm Y tế huyện Ia H'Drai (*Hạng mục: Xây dựng bệnh viện Đa khoa huyện 60 giường bệnh*): giảm 17.500 triệu đồng; (2) Đường dẫn vào cầu số 03 qua sông Đăk Bla gắn với chỉnh trang đô thị: giảm 27.000 triệu đồng.

(*Chi tiết tại Tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 17 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh*)

⁽²⁾ Bao gồm: Nguồn thu tiền sử dụng đất, thuê đất, tiền bán tài sản từ dự án khai thác quỹ đất tinh giao tăng thêm là 1.187.117 triệu đồng; Nguồn ngân sách thành phố Hà Nội hỗ trợ là 49.500 triệu đồng.

⁽³⁾ Riêng đối với dự án Đường Trường Chinh (*đoạn từ đường Phan Đình Phùng đến đường Đào Duy Từ - phạm vi cầu nối qua sông Đăk Bla*): Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất không thực hiện cắt giảm kế hoạch đầu tư công năm 2024 nguồn thu tiền sử dụng đất vì tính đến năm 2024, dự án mới được giao kế hoạch khoảng 117.993 triệu đồng/247.880 triệu đồng (*kế hoạch giai đoạn 2021-2025 đang đề xuất điều chỉnh*); do đó, việc bổ sung kế hoạch vốn năm 2024 cho dự án từ nguồn cân đối ngân sách tỉnh đảm bảo không vượt kế hoạch trung hạn 2021-2025 của dự án.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 17 tháng 6 năm 2024. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo làm rõ về những khó khăn, vướng mắc của các dự án, nhiệm vụ phải điều chỉnh giảm kế hoạch vốn⁽⁴⁾ đã được cấp thẩm quyền bố trí từ đầu năm. Nguyên nhân, trách nhiệm của đơn vị chủ đầu tư được phân bổ vốn; giải pháp trong thời gian đến.

- Theo quy định khoản 3 Điều 46 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, “Thời gian điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước hằng năm giữa các dự án trong nội bộ của bộ, cơ quan trung ương và địa phương trước ngày 15 tháng 11 năm kế hoạch”. Tuy nhiên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách địa phương năm 2024 tại thời điểm này có hợp lý không? Báo cáo làm rõ thêm.

- Đối với dự án “Trung tâm Văn hóa nghệ thuật tỉnh Kon Tum”, kế hoạch vốn năm 2024 được giao 40.000 triệu đồng⁽⁵⁾. Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự án dự kiến không giải ngân được kế hoạch vốn đã giao và trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chuyển số vốn này cho các dự án khác. Tuy nhiên, năm 2024 là năm cuối dự án được bố trí vốn để thực hiện hoàn thành, như vậy việc không tiếp tục thực hiện và cắt giảm vốn có phù hợp không? Đề nghị báo cáo làm rõ kế hoạch vốn đã bố trí; khối lượng thực hiện, kinh phí đã giải ngân của dự án và phương án xử lý⁽⁶⁾; việc cắt giảm kế hoạch vốn đã bố trí năm 2024 làm gián đoạn tiến độ đầu tư dự án, đề nghị báo cáo việc triển khai các bước tiếp theo của dự án trong thời gian tới? Làm rõ trách nhiệm cơ quan có liên quan?

- Trong thời gian đến, đề nghị chỉ đạo thực hiện quyết liệt, chủ động, hướng dẫn xử lý kịp thời, hiệu quả những vướng mắc, khó khăn, đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công. Tăng cường kiểm tra các dự án, chấn chỉnh ngay tồn tại, hạn chế, kiên quyết xử lý trách nhiệm các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc làm chậm tiến độ thực hiện dự án, giải ngân vốn, điều chỉnh vốn đầu tư công theo đúng tinh thần chỉ đạo của Chính phủ tại Phiên họp thường kỳ tháng 5 năm 2024⁽⁷⁾.

- Chỉ đạo rà soát, cập nhật, bổ sung số liệu khớp đúng, đồng bộ của các dự án cho phù hợp với chủ trương đầu tư và kế hoạch đầu tư công trung hạn đang trình

⁴ Dự án Cơ sở huấn luyện dự bị động viên/Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum (10.000 triệu đồng); Trung tâm Văn hóa nghệ thuật tỉnh Kon Tum (30.944 triệu đồng); Nâng cấp Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kon Tum từ bệnh viện hạng II lên bệnh viện hạng I quy mô 750 giường bệnh (giai đoạn 2): 1.932 triệu đồng.

⁵ Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

⁶ Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư, dự án đã giải ngân khoảng 12.350 triệu đồng.

⁷ Nghị quyết số 82/NQ-CP ngày 5/6/2024 Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 5 năm 2024.

Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét phê duyệt tại kỳ họp này; đồng thời, chỉ đạo các chủ đầu tư cam kết trong việc thực hiện, giải ngân hoàn thành kế hoạch vốn bổ sung. Chịu trách nhiệm về các thông tin, số liệu báo cáo trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét tại Kỳ họp này.

- Rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 7 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà