

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

## BÁO CÁO

### Tổng hợp kết quả thẩm tra các nội dung trình Kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo tổng hợp kết quả thẩm tra như sau:

#### I. Các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh trình

Tại Kỳ họp thứ 8, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua **36 nội dung** thuộc lĩnh vực phụ trách của Ban Kinh tế - Ngân sách. Trong đó: có 10 Báo cáo và 26 dự thảo Nghị quyết.

#### II. Kết quả thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh trình, đồng thời kiến nghị, đề xuất sửa đổi, bổ sung một số nội dung cho phù hợp, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ (*chi tiết tại Phụ lục kèm theo*). Ban Kinh tế - Ngân sách xin trình bày một số Báo cáo, dự thảo nghị quyết với nội dung chủ yếu sau:

#### 1. Về Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025; dự thảo Nghị quyết phương hướng, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2025

##### 1.1. Về tình hình thực nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2024

Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh đã cơ bản đánh giá được những hạn chế, khuyết điểm và nguyên nhân, những giải pháp cần tiếp tục tập trung chỉ đạo quyết liệt, đồng bộ. Tuy nhiên, qua công tác giám sát<sup>(1)</sup> của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy nổi lên một số vấn đề sau:

##### \* Về lĩnh vực nông, lâm, thủy sản

- Việc giao chỉ tiêu kế hoạch sản xuất nông nghiệp hằng năm (trồng trọt, chăn nuôi) tại một số địa phương<sup>(2)</sup> chưa phù hợp với điều kiện vùng miền, khí hậu, thổ

<sup>1</sup> Giám sát tình hình thực hiện công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum; giám sát tình hình giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Giám sát về việc đầu tư, quản lý, khai thác, vận hành các công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Giám sát tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội; thu, chi ngân sách trên địa bàn tỉnh năm 2024;...

<sup>2</sup> Huyện: Ia H'Drai; Tu Mơ Rông; Kon Plông; Ngọc Hồi.

những, chưa bám sát nhu cầu thực tế của địa phương, người dân. Vấn đề đã được khuyến nghị nhiều lần nhưng đến nay vẫn chưa được khắc phục.

- Việc triển khai chủ trương cải tạo vườn tạp thiếu đồng bộ, còn lúng túng, chưa thống nhất trong việc hướng dẫn và tổ chức triển khai thực hiện, dẫn đến kết quả đạt được chưa cao<sup>(3)</sup>.

- Công tác tham mưu, hướng dẫn thực hiện nội dung “Trợ cấp gạo bảo vệ và phát triển rừng” còn chậm, chưa đúng theo Thông tư số 12/2022/TT-BNNPTNT ngày 20/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn, dẫn đến các địa phương gặp khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện và không giải ngân được nguồn vốn thuộc Tiểu dự án 1 Dự án 3 thuộc Chương trình MTQG phát triển vùng đồng bào DTTS.

- Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, diện tích rừng trồng vượt chỉ tiêu kế hoạch đề ra. Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện còn gặp nhiều khó khăn như: không còn quỹ đất, diện tích không tập trung, nhỏ lẻ, rải rác, manh mún, cây giống không kịp thích ứng dẫn đến tỷ lệ cây sống đạt thấp<sup>(4)</sup>; người dân chưa tích cực, chưa quan tâm đến công tác bảo vệ, chăm sóc rừng trồng, bên cạnh đó do điều kiện kinh tế của các hộ dân còn gặp nhiều khó khăn, không có kinh phí để mua cây giống trồng dặm đối với diện tích cây chết.

- Việc chuyển mục đích sử dụng rừng đối với các dự án đã được cấp thẩm quyền cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác còn chậm<sup>(5)</sup>.

#### **\* Về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách**

- Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện cả năm đạt và vượt dự toán Trung ương giao, tuy nhiên nguồn thu từ các dự án khai thác quỹ đất (địa phương giao tăng thu so với dự toán Trung ương<sup>(6)</sup>) hiện nay phát sinh rất thấp, thực hiện thu đến tháng 10 năm 2024 là 5.132 triệu đồng<sup>(7)</sup>, chỉ đạt 0,4% dự toán.

- Việc lập, thẩm định, phê duyệt định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá đặt hàng tại một số đơn vị sự nghiệp công lập<sup>(8)</sup> chậm, các đơn vị gặp khó khăn trong thực hiện cơ chế tự chủ.

#### **\* Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công**

- Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công đạt thấp, nhất là nguồn vốn năm 2023 được phép kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân. Trong đó, theo công khai của Bộ Tài chính<sup>(9)</sup> (tại thời điểm ngày 30/9/2024) nhiều dự án đầu tư từ nguồn ngân sách Trung

<sup>3</sup> Các huyện, thành phố.

<sup>4</sup> Xã Đăk Sao (Tu Mơ Rông), xã Đăk Dục (Ngọc Hồi), tỷ lệ sống đối với diện tích trồng rừng năm 2021, 2022 dưới 50%, hiện chưa được khắc phục.

<sup>5</sup> Dự án Đầu tư xây dựng cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi; Dự án Cùm hồ Đăk Rô Gia - Ia Tun.

<sup>6</sup> Dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao tăng thu so với dự toán trung ương 1.345.600 triệu đồng.

<sup>7</sup> Số thu phát sinh từ Các lô, thửa đất TMDV còn lại của Khu đô thị Nam cầu Đăk Bla (Dự án đầu tư hạ tầng phát triển quỹ đất Khu đô thị phía Nam cầu Đăk Bla, phường Lê Lợi, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum).

<sup>8</sup> Giá nước sinh hoạt tại huyện Ia H'Drai; giá dịch vụ thuộc các đơn vị sự nghiệp giáo dục công lập;....

<sup>9</sup> Tại Văn bản số 10657/BTC-ĐT ngày 04/10/2024 của Bộ Tài chính về công khai các dự án giải ngân dưới 30% kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 nguồn NSTW (vốn trong nước) do địa phương quản lý.

ương trên địa bàn tỉnh Kon Tum có tỷ lệ giải ngân dưới 20%.

- Theo báo cáo của UBND tỉnh, ước thực hiện đến hết niên độ, chi đầu tư phát triển phân đấu giải ngân đạt khoảng 95% trên tổng số kế hoạch đầu tư công địa phương giao. Tuy nhiên, tiến độ giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 trên thực nguồn đến ngày 31/10/2024 đạt thấp<sup>(10)</sup>, nên khả năng không đạt tỷ lệ giải ngân nêu trên đến hết niên độ.

- Công tác lập, phê duyệt quyết định đầu tư dự án đầu tư công còn chậm, ảnh hưởng đến việc phân bổ vốn và tiến độ đầu tư<sup>(11)</sup>.

- Tiến độ triển khai thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất các dự án khai thác quỹ đất vẫn còn chậm, phát sinh nguồn thu thấp, dẫn đến nhiều dự án đầu tư công bố trí vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất chưa thể triển khai thực hiện.

**\* Về công tác quy hoạch xây dựng; tài nguyên, khoáng sản; công tác bảo vệ môi trường.**

- Công tác lập, phê duyệt quy hoạch vùng huyện tại các địa phương còn chậm, thiếu đồng bộ, chủ yếu dừng lại ở bước lập và phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, ảnh hưởng đến tiến độ lập, phê duyệt quy hoạch nông thôn, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết làm ảnh hưởng đến việc triển khai các dự án đầu tư công, dự án thu hút đầu tư, phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn.

- Tình hình đấu giá, cấp phép hoạt động khai thác khoáng sản các điểm mỏ khoáng sản đã được quy hoạch còn chậm, nhất là các điểm mỏ đất san lấp ảnh hưởng đến việc cung cấp vật liệu cho các công trình xây dựng.

- Công tác quản lý nhà nước về môi trường còn nhiều tồn tại, hạn chế, tình trạng gây ô nhiễm môi trường tại các cơ sở sản xuất kinh doanh ở một số địa phương chưa được xử lý dứt điểm, gây bức xúc trong nhân dân, nhất là các nhà máy chế biến mùn cao su, trại chăn nuôi heo; tình trạng thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải sinh hoạt; tình trạng lấn chiếm, sử dụng bãi bồi lòng sông, suối để tập kết khoáng sản, đổ thải;...

**\* Về lĩnh vực văn hóa, xã hội**

- Nhiều đơn vị sự nghiệp công lập gặp khó khăn trong việc thực hiện hợp đồng lao động theo chỉ tiêu đã được Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 01/11/2023<sup>(12)</sup>.

- Tỷ lệ bao phủ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp so với lực lượng lao động hàng năm (2021, 2022, 2023) không tăng hoặc tăng rất chậm<sup>(13)</sup>, nhưng dự kiến

<sup>10</sup> Theo báo cáo của Kho bạc Nhà nước tỉnh, tính đến thời điểm ngày 30/10/2024, thực hiện giải ngân các nguồn vốn kế hoạch năm 2024 là 30% kế hoạch. Thực hiện giải ngân các nguồn vốn năm 2023 kéo dài sang năm 2024 là 29,7%% kế hoạch.

<sup>11</sup> Dự án: Chuyển đổi, triển khai hệ thống mạng, bảo mật internet IPv6 và hệ thống phân giải tên miền DNSSEC tỉnh Kon Tum; Đầu tư hệ thống trang âm, thiết bị phim trường văn nghệ;....

<sup>12</sup> Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 01/11/2023 của HĐND tỉnh về số lượng người ký kết hợp đồng lao động làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành và chuyên môn dùng chung thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế năm 2023.

<sup>13</sup> BHXH: năm 2021 đạt 18,58%, năm 2022 đạt 19,75%, năm 2023 đạt 19,75%; BHTN: năm 2021 đạt 11,84%, năm 2022 đạt 11,85%, năm 2023 đạt: 11,85

đến cuối năm đạt và vượt kế hoạch (24,88%) cũng như chỉ tiêu đặt ra năm 2025 đạt 30% là khá cao.

- Tiến độ xây dựng và phê duyệt định mức kinh tế - kỹ thuật các ngành nghề đào tạo sơ cấp và dưới 03 tháng hiện nay chưa đáp ứng danh mục nghề đào tạo đã được phê duyệt<sup>(14)</sup>.

- Thực trạng xảy ra ở trẻ em trong một số lĩnh vực quản lý còn nhiều nguy cơ tiềm ẩn như số trẻ em vi phạm pháp luật tăng<sup>(15)</sup>; gia tăng số trẻ em tử vong do tai nạn thương tích<sup>(16)</sup>, trong đó: số trẻ em bị tai nạn thương tích do đuối nước không giảm và tăng trẻ em bị tai nạn giao thông<sup>(17)</sup>; giảm thiểu tình trạng tảo hôn không có sự chuyển biến, số trường hợp tảo hôn cao hơn năm trước.

### **\* Về tình hình thực hiện các chương trình MTQG**

- Việc thực hiện các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh vẫn còn nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập, như: một số nội dung chưa được quy định, hướng dẫn cụ thể<sup>(18)</sup>; một số nội dung, đối tượng không thuộc đối tượng thụ hưởng sau khi Bộ, ngành Trung ương hướng dẫn cụ thể<sup>(19)</sup>; kinh phí sự nghiệp bố trí cho nhiều nội dung, hoạt động quá lớn, trong khi nhu cầu, đối tượng thụ hưởng thực tế thấp<sup>(20)</sup> hoặc không còn đối tượng hỗ trợ<sup>(21)</sup>...

- Tỷ lệ giải ngân vốn thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia rất thấp, nhất là nguồn vốn sự nghiệp. Hầu hết các đơn vị, địa phương đề xuất trả lại ngân sách nhà nước nguồn vốn sự nghiệp thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia đã được phân bổ<sup>(22)</sup> do vướng mắc về cơ chế, chính sách hoặc không còn đối tượng thụ hưởng.

- Đa số mô hình sản xuất nông nghiệp cộng đồng còn manh mún, chưa phát huy hiệu quả. Một số mô hình hỗ trợ sản xuất nông nghiệp có mức hỗ trợ cao nhưng số lượng người dân tham gia mô hình ít, rủi ro cao, khó thu hồi vốn, khó nhân rộng.

- Tình hình xây dựng xã đạt chuẩn nông thôn mới năm 2024 còn gặp nhiều khó khăn; bên cạnh đó, nhiều xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới bị giảm tiêu chí đạt chuẩn.

## **1.2. Về phương hướng, nhiệm vụ năm 2025**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nhiệm vụ, giải pháp chủ

<sup>14</sup> Quyết định 59/2023/QĐ-UBND ngày 25/10/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh

<sup>15</sup> Năm 2023: 16 trường hợp; 2024: 21 trường hợp.

<sup>16</sup> Tăng 64 em so với năm 2023

<sup>17</sup> Năm 2024: 28 trẻ đuối nước, 6 trẻ bị tai nạn giao thông (Năm 2023: 28 trẻ đuối nước, 0 trẻ tai nạn giao thông)

<sup>18</sup> Như: Theo Quyết định số 05/2023/QĐ-UBND ngày 17 tháng 3 năm 2023 và Quyết định số 45/2023/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum chưa có định mức kinh tế-kỹ thuật của một số nghề như dịch vụ phục vụ du lịch.

<sup>19</sup> Theo quy định của Luật Giáo dục nghề nghiệp, Luật Giáo dục thì các Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên cấp huyện không thuộc đối tượng thụ hưởng các nội dung về giáo dục nghề nghiệp thuộc 03 Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 (gồm hỗ trợ sửa chữa cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị...).

<sup>20</sup> Hỗ trợ bảo vệ rừng, trồng rừng, phát triển kinh tế nông, lâm nghiệp, trợ cấp gạo;...

<sup>21</sup> Hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng; Chuyển đổi nghề; hỗ trợ đào tạo dự bị đại học, đại học; hỗ trợ cơ sở giáo dục nghề nghiệp;...

<sup>22</sup> Đào tạo nghề; hỗ trợ trồng rừng; liên kết chuỗi giá trị.

yếu đã nêu trong Báo cáo; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, chỉ đạo một số nội dung sau:

**\* Về các chỉ tiêu chủ yếu:** Đề nghị xem xét, rà soát bổ sung bảng biểu số liệu về các chỉ tiêu chủ yếu về kinh tế, xã hội, môi trường, quốc phòng, an ninh năm 2025 vào dự thảo Nghị quyết; đồng bộ với chỉ tiêu kế hoạch năm 2025 do Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh đề ra.

**\* Về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội năm 2025**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với các nhóm nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 như đã nêu trong Báo cáo và dự thảo Nghị quyết; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo khắc phục một số tồn tại, khó khăn, vướng mắc đã được các cơ quan của Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát chỉ ra và các nội dung đã nêu tại điểm 2 mục I Báo cáo này và quan tâm một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Rà soát các chỉ tiêu, nhiệm vụ chưa đạt, tập trung chỉ đạo tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, triển khai thực hiện quyết liệt các giải pháp, phân đầu hoàn thành các mục tiêu năm 2024 đã đề ra, nhất là các chỉ tiêu sản xuất nông nghiệp, chỉ tiêu về thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn; đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, công tác bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm,...

- Chỉ đạo Sở ngành, địa phương phối hợp đánh giá, rà soát các chỉ tiêu kế hoạch sản xuất nông nghiệp đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế.

- Chỉ đạo các đơn vị dự toán, các cấp ngân sách tổ chức điều hành chi ngân sách theo tiến độ nguồn thu và dự toán được giao; quản lý chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm hiệu quả đúng định mức, chế độ quy định; hạn chế chuyển nguồn sang năm sau. Khẩn trương tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, kịp thời bàn giao mặt bằng thi công đẩy mạnh việc giải ngân vốn đầu tư công các dự án trọng điểm của tỉnh. Ưu tiên giải ngân các nguồn vốn đầu tư năm 2023 được phép kéo dài.

- Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính ngân sách, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; kiên quyết không giải ngân, không quyết toán những khoản chi không đúng chế độ, chính sách, không có trong dự toán đã được cấp thẩm quyền giao. Đối với nhiệm vụ bổ sung có mục tiêu, phải được thực hiện và quyết toán đúng yêu cầu về thời gian. Khẩn trương rà soát, sắp xếp, xử lý tài sản công, đẩy nhanh tiến độ đấu giá tài sản công, cho thuê nhà, đất trụ sở của Sở, ban ngành đã di dời.

- Chỉ đạo sở ngành và địa phương theo chức năng, nhiệm vụ được giao kịp thời nghiên cứu, tham mưu cấp thẩm quyền, hướng dẫn thực hiện đầy đủ, kịp thời các chế độ, chính sách; tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, vốn các chương trình MTQG,... Đẩy mạnh công tác chuyển đổi số, tập trung số hóa toàn diện hoạt động quản lý nhà nước, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số trong lĩnh vực giáo dục; tích cực thực hiện Đề án 06, xây dựng cơ sở dữ liệu đồng bộ, an toàn, bảo mật, liên thông.

- Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể, hợp tác xã; tăng cường tuyên truyền, tập huấn, hướng dẫn, huy động mọi nguồn lực phát triển hợp tác xã, lồng ghép thực hiện các Chương trình MTQG, thu hút các nguồn lực phát triển các hình thức tổ chức kinh tế hợp tác; phân đầu hình thành chuỗi giá trị trong liên kết sản xuất, chế biến, tiêu thụ sản phẩm, ổn định đầu ra cho người dân.

- Tập trung nguồn lực đầu tư cơ sở vật chất, thiết bị dạy học, xóa phòng học tạm vùng dân tộc thiểu số, đáp ứng nhu cầu dạy và học. Đánh giá toàn diện cơ sở vật chất, trang thiết bị ngành giáo dục, đề xuất danh mục cơ sở vật chất, thiết bị dạy học ưu tiên đầu tư đảm bảo đồng bộ đáp ứng yêu cầu triển khai chương trình giáo dục phổ thông năm 2018. Đẩy mạnh triển khai thực hiện hoàn thành xóa mù chữ trong đồng bào dân tộc thiểu số. Ưu tiên bố trí ngân sách hợp đồng giáo viên theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Chính phủ. Triển khai kịp thời, hiệu quả các chính sách hỗ trợ của nhà nước đối với lĩnh vực giáo dục. Kịp thời nâng lương, thăng hạng cho đội ngũ giáo viên đúng thời hạn quy định, làm cơ sở để tính định mức, kinh phí thời kỳ ngân sách giai đoạn 2026-2030.

- Giải quyết kịp thời, đầy đủ các chế độ chính sách an sinh xã hội, chính sách dân tộc gắn với giảm nghèo bền vững, đảm bảo an sinh xã hội; quan tâm công tác đào tạo nghề, nhất là đào tạo các ngành nghề phù hợp với tình hình phát triển của địa phương; phát triển giáo dục, y tế, huy động trẻ em ra lớp đầy đủ. Thực hiện nghiêm công tác phòng chống dịch bệnh.

- Đối với Chương trình MTQG:

+ Chỉ đạo các cơ quan chủ Chương trình và các Sở, ngành chuyên môn phối hợp chặt chẽ, chủ động hướng dẫn, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc của các cơ quan, địa phương được giao thực hiện các nội dung, nhiệm vụ thuộc Chương trình MTQG.

+ Thực hiện tốt chính sách dân tộc, nhất là chính sách hỗ trợ định canh, định cư, hỗ trợ đất ở, nhà ở, nước sinh hoạt, đất sản xuất, lương thực... đối với đồng bào dân tộc thiểu số và hộ nghèo, hộ cận nghèo thuộc các Chương trình MTQG.

+ Chỉ đạo rà soát, theo dõi chặt chẽ, tham mưu cấp thẩm quyền phân bổ kế hoạch vốn thực hiện các chương trình MTQG đảm bảo đầy đủ, đồng bộ, không vượt tổng kế hoạch vốn trung hạn đã được HĐND tỉnh phân bổ.

+ Quan tâm, chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn sự nghiệp thuộc Chương trình MTQG theo quy định, phát huy hiệu quả sử dụng vốn, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Chủ động rà soát nhu cầu vốn phù hợp với quy định và tình hình thực tế địa phương, trường hợp hết nhu cầu, địa phương kịp thời báo cáo, đề xuất cấp thẩm quyền xem xét điều chỉnh vốn, hoàn trả ngân sách.

- Chỉ đạo giải quyết các kiến nghị sau các cuộc giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ và kịp thời.

**2. Về dự thảo Nghị quyết dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2025**

**2.1. Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:**

- Đề nghị báo cáo số thu tiền sử dụng đất (*kể cả nguồn thu từ các dự án khai thác quỹ đất tính đến thời điểm hiện nay*). Từ nay đến cuối năm, tỉnh còn dự kiến thông báo đấu giá vị trí đất nào nữa không, đề nghị báo cáo làm rõ.

- Đối với công tác thu thuế: Hiện nay, Cục thuế tỉnh ban hành Văn bản số 1403/CTKTU-NVDTPC ngày 26/8/2024 về việc xử lý hồ sơ đất đai kể từ thời điểm Luật Đất đai số 31/2024/QH15 có hiệu lực thi hành, theo đó Cục thuế tỉnh đề nghị hướng dẫn việc áp dụng hệ số điều chỉnh giá đất để xác định nghĩa vụ tài chính đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất khi thực hiện thủ tục hành chính về đất đai sau ngày 01/8/2024. Ban nhận thấy nội dung hướng dẫn là chưa phù hợp với quy định, gây khó khăn cho người nộp thuế. Đề nghị báo cáo làm rõ.

- Báo cáo làm rõ trách nhiệm các cơ quan, đơn vị địa phương trong công tác lập dự toán chi ngân sách nhà nước chưa đảm bảo chặt chẽ, quá trình thực hiện phải trình cấp thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung nhiều lần.

**2.2. Về phương án phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2025**

- Đề nghị báo cáo làm rõ căn cứ xác định số dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025 Trung ương giao địa phương để làm cơ sở xây dựng dự toán ngân sách địa phương trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét phân bổ.

- Dự toán thu tiền sử dụng đất Trung ương giao cho địa phương 340.000 triệu đồng; Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh giao tăng thêm 50.000 triệu đồng. Đề nghị báo cáo làm rõ cơ sở đề xuất giao tăng nguồn thu này.

- Đối với dự toán nguồn thu tăng từ các dự án khai thác quỹ đất so với dự toán Trung ương giao (1.654.821 triệu đồng). Đề nghị báo cáo làm rõ cơ sở đề xuất giao tăng nguồn thu nêu trên, đã đảm bảo phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước và tình hình thực tế của địa phương chưa.

- Chỉ đạo rà soát, cập nhật, điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách đảm bảo phù hợp với số liệu dự toán được Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao, Nghị quyết Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh và chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; đảm bảo số liệu phân bổ dự toán bám sát theo nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi từng cấp ngân sách, khớp đúng giữa dự toán thu, chi và các nội dung liên quan đến kế hoạch đầu tư công trong năm 2025, Kế hoạch vay, trả nợ công năm 2025 và Kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2025. Đồng thời, chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán và cơ quan liên quan về tính đầy đủ, chính xác của thông tin, số liệu và các nội dung liên quan trong hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

**2.2. Về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2025:**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản tán thành với các nhiệm vụ, giải pháp điều hành thu, chi ngân sách năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung chỉ đạo một số nội dung cụ thể sau:

- Quyết liệt thực hiện các giải pháp tăng cường quản lý thu, cơ cấu lại nguồn thu bảo đảm tính bền vững; mở rộng cơ sở thu; chống thất thu, chuyển giá trốn thuế; gian lận thương mại, đặc biệt trong các hoạt động thương mại dựa trên nền tảng số; đôn đốc thu hồi các khoản nợ đọng thuế, giảm tỷ lệ nợ đọng thuế; thực hiện nghiêm quy định về đấu giá khi thực hiện chuyển nhượng, cho thuê tài sản công, giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật.

- Nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị đầu tư, khắc phục hạn chế trong chậm triển khai thực hiện dự án đầu tư công, chậm giải ngân vốn đầu tư công; kiên quyết điều chuyển vốn của các dự án chậm tiến độ sang các dự án có khả năng thực hiện và giải ngân nhưng thiếu vốn, hạn chế tối đa việc chuyển nguồn. Ưu tiên giải ngân các nguồn vốn được cấp thẩm quyền cho phép kéo dài. Kiểm tra, kiểm soát nội dung, nhiệm vụ đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ. Chỉ đạo các chủ đầu tư được bố trí vốn tạm ứng, thanh toán tạm ứng vốn đầu tư và vốn ứng trước đúng quy định.

- Chỉ đạo việc quản lý và sử dụng có hiệu quả vốn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia, thanh quyết toán đảm bảo đúng quy định. Đánh giá, rà soát và tham mưu cấp thẩm quyền điều chỉnh, chuyển trả nguồn vốn không còn đối tượng chi, không có khả năng giải ngân,... đảm bảo đúng quy định. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị địa phương được phân bổ vốn nhằm triển khai thực hiện đồng bộ, thống nhất, tuân thủ các quy định, hướng dẫn có liên quan của cơ quan cấp trên.

### **3. Về dự thảo Nghị quyết phê duyệt Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2025 tỉnh Kon Tum**

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo làm rõ nguyên nhân kế hoạch vốn năm 2023 được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2024 là 876.485 triệu đồng; tính đến ngày 31 tháng 10 năm 2024, chỉ giải ngân khoảng 233.547 triệu đồng, đạt 27% kế hoạch. Dự kiến từ nay đến cuối năm có giải ngân 100% kế hoạch vốn không, có được tiếp tục chuyển tiếp hay phải hủy dự toán.

- Qua rà soát Kế hoạch đầu tư công năm 2025, đề nghị báo cáo làm rõ một số nội dung sau:

+ Qua rà soát, Dự án Xây mới, mở rộng và nâng cấp các Nghĩa trang liệt sĩ và nhà bia tưởng niệm liệt sĩ, thay bia mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2025 chưa có tên trong kế hoạch đầu tư công năm 2025, đề nghị báo cáo làm rõ.

+ Đề nghị báo cáo làm rõ việc phân bổ vốn năm 2025 cho dự án Trung tâm Văn hóa nghệ thuật tỉnh Kon Tum<sup>(23)</sup> là 10.000 triệu đồng; khẳng định cơ sở, tính đúng đắn, chính xác khi đề xuất bố trí vốn cho dự án này trong năm 2025.

+ Báo cáo thêm về các dự án đầu tư dự kiến chuyển tiếp sang giai đoạn 2026-

<sup>23</sup> Dự án được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư Thông báo số 69/TB-HĐND ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết 52/NQ-HĐND ngày 10/12/2021. Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 632/QĐ-UBND ngày 03 tháng 12 năm 2021. Dự án có tổng mức đầu tư 90.000 triệu đồng, sử dụng nguồn cân đối ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác. Thời gian thực hiện từ năm 2019.



2030, có đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật đầu tư công năm 2019 không? (tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước)

+ Rà soát, điều chỉnh bổ sung đầy đủ cơ sở pháp lý, thủ tục đầu tư các dự án dự kiến phân bổ vốn thực hiện trong năm 2025 theo quy định của Luật Đầu tư công; đưa ra khỏi danh mục Kế hoạch đầu tư công năm 2025 những dự án chưa đảm bảo hồ sơ thủ tục theo quy định của Luật đầu tư công và đề xuất điều chỉnh kinh phí (nếu có) cho phù hợp.

- Năm 2025 là năm cuối của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc; có giải pháp cụ thể, hiệu quả để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công ngay từ đầu năm, nhằm đạt mục tiêu đề ra. Bên cạnh đó chỉ đạo cơ quan chuyên môn đánh giá rõ nét, cụ thể những vấn đề tồn tại, vướng mắc qua các năm triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trong giai đoạn 2021-2025, để làm cơ sở chấn chỉnh, rút kinh nghiệm; đồng thời tập trung làm tốt công tác chuẩn bị đầu tư, triển khai thực hiện dự án giúp nâng cao tính sẵn sàng và tính khả thi, khả năng triển khai thực hiện dự án, hạn chế vướng mắc trong quá trình thực hiện, kịp thời phân bổ thực hiện, giải ngân và nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn vốn đầu tư công trong giai đoạn sau.

- Chỉ đạo rà soát, cập nhật, bổ sung Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2025 đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật, chủ trương của Tỉnh ủy, chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; số liệu khớp đúng, đồng bộ giữa kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2025, phương án phân bổ dự toán thu, chi ngân sách năm 2025 và kế hoạch vay và trả nợ công năm 2025. Chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán và cơ quan liên quan về tính đầy đủ, chính xác của thông tin, số liệu và các nội dung liên quan trong hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

#### **4. Về dự thảo Nghị quyết giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum**

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo tiến độ thực hiện kế hoạch Chương trình MTQG năm 2024 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ (bao gồm: mục tiêu, nhiệm vụ, tiến độ giải ngân vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp; tình hình thực hiện danh mục dự án đầu tư); ước thực hiện, giải ngân đến ngày 31/12/2024. Qua giám sát, Ban nhận thấy tỷ lệ giải ngân nguồn vốn chương trình MTQG là rất thấp, nhất là nguồn vốn sự nghiệp? Đề nghị báo cáo tình hình thực hiện, giải ngân nguồn vốn Chương trình MTQG năm 2023 được phép kéo dài thực hiện, giải ngân năm 2024? Tổng kinh phí các đơn vị, địa phương dự kiến không thể thực hiện, giải ngân trong năm 2024 đề nghị hoàn trả ngân sách (vốn năm 2023 kéo dài và vốn năm 2024) và phương án, giải pháp xử lý nguồn vốn này như thế nào.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo làm rõ tính khả thi trong phương án phân bổ dự toán thực hiện các Chương trình MTQG năm 2025. Trong đó làm rõ một

số nội dung sau:

+ Việc phân bổ dự toán vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp (*Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới và Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi*) đã đảm bảo theo nguyên tắc, tiêu chí định mức phân bổ đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chưa? Báo cáo làm rõ và đề xuất hướng phân bổ cho phù hợp với quy định.

+ Làm rõ, phương án phân bổ đã tính toán hoàn trả đầy đủ nguồn kinh phí đã được điều chuyển tại Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 26 tháng 9 năm 2024 điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình MTQG năm 2022, năm 2023, năm 2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum và các Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh có liên quan.

+ Đối với các danh mục dự án đầu tư các Chương trình MTQG, đề nghị rà soát, bổ sung đầy đủ thông tin, số liệu đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ.

- Chỉ đạo các Sở ngành, địa phương nâng cao trách nhiệm trong việc thực hiện hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ của các Chương trình, nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn, không để tình trạng giải ngân vốn vào những tháng cuối năm như hiện nay, phát huy tối đa hiệu quả sử dụng vốn trong năm 2024. Chỉ đạo tăng cường phân cấp cho cấp xã trong việc lập hồ sơ, tổ chức thi công xây dựng, bảo trì công trình đối với các dự án quy mô nhỏ, kỹ thuật không phức tạp được tổ chức thực hiện theo cơ chế đặc thù.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát trong quá trình triển khai thực hiện, kịp thời báo cáo các khó khăn vướng mắc về cấp thẩm quyền, xem xét giải quyết, tháo gỡ.

- Đề nghị rà soát, cập nhật bổ sung số liệu trong phương án phân bổ dự toán ngân sách Trung ương đảm bảo khớp đúng, bám sát quy định của Trung ương, nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt. Đồng thời chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán và cơ quan liên quan về tính đầy đủ, chính xác của thông tin, số liệu về các tiêu chí tính toán điểm số phân bổ và các nội dung liên quan trong hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

## **5. Về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ, mức tặng quà cho các đối tượng trên địa bàn tỉnh Kon Tum**

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo tình hình triển khai thực hiện quy định nội dung, mức chi hỗ trợ, mức tặng quà cho các đối tượng trên địa bàn tỉnh Kon Tum theo Nghị quyết 73/2020/NQ-HĐND và các nghị quyết sửa đổi, bổ sung (số đối tượng, kinh phí).

- Tại điểm e khoản 2 Điều 1 dự thảo nghị quyết (đối tượng áp dụng), đề nghị xem xét biên tập điểm e theo hướng bám sát nội dung quy định tại điểm e Điều 1 Nghị quyết 73/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Tại khoản 1, khoản 2 Điều 2 dự thảo nghị quyết, đề nghị xem xét biên tập rõ ràng, chặt chẽ.

- Báo cáo thêm về tình hình huy động nguồn tài trợ, đóng góp khác để thực hiện chính sách này trong thời gian qua; tổng mức kinh phí ngân sách dự kiến hỗ trợ thêm khi thực hiện các mức hỗ trợ mới và đối tượng mới bổ sung tại dự thảo nghị quyết. Trường hợp nguồn huy động, tài trợ, đóng góp từ các tổ chức, cá nhân hỗ trợ nhiều thì dự kiến sẽ triển khai chính sách như thế nào, đề nghị báo cáo làm rõ.

### **III. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách đối với các nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra**

Qua nghiên cứu Báo cáo số 426/BC-UBND ngày 02 tháng 12 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiếp thu, giải trình đầy đủ các kiến nghị qua thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp. Ban cơ bản thống nhất với các nội dung tiếp thu, giải trình của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, cập nhật, bổ sung số liệu về chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thu - chi ngân sách cho khớp đúng, đồng bộ, thống nhất với chỉ tiêu kế hoạch được Quốc hội, Chính phủ, Bộ ngành Trung ương và Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh giao.

Trên đây là báo cáo tổng hợp kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 8 xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**TRƯỞNG BAN**

**Hồ Văn Đà**