

TỜ TRÌNH

Về việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và một số chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28 tháng 11 năm 2023; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Luật Bảo hiểm xã hội ngày 20 tháng 11 năm 2014; Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở;

Để đảm bảo cơ sở triển khai thi hành Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở ngay khi có hiệu lực thi hành (từ ngày 01 tháng 7 năm 2024), Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và một số chế độ,

chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

I. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28 tháng 11 năm 2023, Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở và các quy định pháp luật hiện hành; Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08 tháng 3 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 6 và Thông báo số 32/TB-TTHĐND ngày 31 tháng 5 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh việc đề nghị xây dựng Nghị quyết; Công an tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo đúng quy trình, quy định, cụ thể:

- Bộ phận soạn thảo đã dự thảo (*lần 1*) Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, lấy ý kiến góp ý trong nội bộ đơn vị; hoàn thiện, xây dựng dự thảo (*lần 2*) gửi các sở, ban ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tham gia góp ý. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh và Trang Thông tin điện tử của đơn vị. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ban ngành, địa phương; Công an tỉnh đã tổng hợp, tiếp thu, báo cáo giải trình các ý kiến tham gia và xây dựng dự thảo (*lần 3*) Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Ngày 27 tháng 5 năm 2024, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 222/BC-STP, Công an tỉnh đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (*lần 4*) trình Ủy ban nhân dân tỉnh lấy ý kiến các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Ngày 07 tháng 6 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức lấy ý kiến các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tại phiên họp thường kỳ tháng 5 năm 2024 dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến góp ý của Sở Tư pháp, Sở Tài Chính và ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh; Công an tỉnh đã chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp, Sở Tài Chính rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (*lần 5*) trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét đảm bảo theo quy trình xây dựng Văn bản quy phạm pháp luật, trình cơ quan có thẩm quyền theo quy định.

B. NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Căn cứ Điều 30, Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở quy định “*Trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp*” cụ thể như sau:

- Tại Khoản 1, Điều 30 quy định Hội đồng nhân dân các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây: (a) Quyết định về kế hoạch, dự án, đề án xây dựng, bố trí lực lượng, bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định của Luật

này và quy định khác của pháp luật có liên quan; (b) Quyết định ngân sách bảo đảm cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở của địa phương theo quy định của pháp luật.

- Tại khoản 2, Điều 30 quy định Ủy ban nhân dân các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, thực hiện quản lý nhà nước về lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và có trách nhiệm sau đây: (a) Trình Hội đồng nhân dân cùng cấp phê duyệt, quyết định về kế hoạch, dự án, đề án xây dựng, bố trí lực lượng, bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và dự toán thu, chi ngân sách bảo đảm cho hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; (b) Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn và tổ chức thực hiện quy định về lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan; (c) Tổ chức tuyên truyền, phổ biến đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở thuộc phạm vi quản lý; (d) Quản lý về tổ chức, hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo thẩm quyền; bố trí địa điểm, nơi làm việc, kinh phí và bảo đảm điều kiện hoạt động khác đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định; (đ) Tổ chức phong trào thi đua trong lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở gắn với các phong trào thi đua tại địa phương.

Do đó, để triển khai thực hiện Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở trên địa bàn tỉnh đảm bảo đồng bộ, thống nhất và cùng thời điểm với hiệu lực thi hành của Luật vào ngày 01 tháng 7 năm 2024; việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và một số chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở trên địa bàn tỉnh là đúng quy định hiện hành và thẩm quyền được giao.

2. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết:

a) Mục đích: Triển khai thực hiện các quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (*có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024*).

b) Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

- Đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và các quy định pháp luật liên quan.

- Kế thừa, bổ sung, điều chỉnh Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh.

3. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết:

a) Phạm vi điều chỉnh:

- Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự, tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

- Quy định mức chi hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị; công tác tập huấn, diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức; bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; chi sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua, khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do địa phương tổ chức.

- Chế độ, chính sách đối với người tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở bị ốm đau, bị tai nạn, chết, bị thương khi thực hiện nhiệm vụ và hỗ trợ thôi tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

b) Đối tượng áp dụng: Lực lượng tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân liên quan.

4. Mục tiêu, nội dung cơ bản của Nghị quyết:

a) Mục tiêu: Cụ thể hóa các quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (*có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024*) làm cơ sở pháp lý thống nhất cho việc thành lập, xây dựng tổ chức, bảo đảm chế độ, chính sách, điều kiện hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

b) Nội dung cơ bản của Nghị quyết:

Ngoài phần căn cứ, Nghị quyết dự kiến 09 điều; cụ thể như sau:

- **Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh;

- **Điều 2.** Đối tượng áp dụng;

- **Điều 3.** Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và mức tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

- **Điều 4.** Mức trang bị cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

- **Điều 5.** Mức chi tập huấn, diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức; sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua, khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do địa phương tổ chức;

- **Điều 6.** Một số chế độ, chính sách đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự;

- **Điều 7.** Nhiệm vụ chi của các cấp địa phương;

- **Điều 8.** Điều khoản thi hành;

- **Điều 9.** Tổ chức thực hiện.

5. Nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết: Từ nguồn ngân sách của địa phương theo phân cấp ngân sách hiện hành.

6. Thời gian dự kiến trình thông qua văn bản: Tại kỳ họp chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh, dự kiến trong tháng 6 năm 2024.

(Có dự thảo Nghị quyết và các phụ lục kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế - Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Kế hoạch và Đầu tư và Tài chính;
- Văn phòng UBND tỉnh: CVP;
- Lưu: VT, NCLTD.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn