

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết sáp nhập, thành lập một số cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

Căn cứ Thông báo số 1235-TB/TU ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về sáp nhập, thành lập và kết thúc hoạt động của một số cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, thành lập một số cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết

Nhằm đổi mới, sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả và nâng cao chất lượng hoạt động các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và theo các văn bản chỉ đạo của Ban Chỉ đạo Trung ương, Ban Chỉ đạo Chính phủ và Ban Chỉ đạo Tỉnh ủy.

Triển khai thực hiện đồng bộ, hiệu quả và toàn diện theo hướng tinh gọn đầu mối, đảm bảo mục tiêu của Sở quản lý đa ngành, đa lĩnh vực, có cơ cấu tổ chức tinh gọn, hợp lý, hoạt động hiệu lực hiệu quả, phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế của tỉnh; cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức; nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, viên chức đủ phẩm chất, năng lực, ngang tầm nhiệm vụ, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn mới.

2. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần

thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

- Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

- Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW về định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ;

- Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp, tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện;

- Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ-TW của Chính phủ về việc bổ sung, hoàn thiện phương án sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện;

- Công văn số 7968/BNV-CCVC ngày 08 tháng 12 năm 2024 của Bộ Nội vụ về việc định hướng xây dựng phương án bố trí, sắp xếp CBCCVC và người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính;

- Công văn số 13749/BTC-NSNN ngày 14 tháng 12 năm 2024 của Bộ Tài chính hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài sản, tài chính, ngân sách nhà nước trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;

- Công văn số 01-CV/BCĐ ngày 13 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo tỉnh về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW về việc triển khai xây dựng phương án, đề án sắp xếp tổ chức bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW;

- Kế hoạch số 181-KH/TU ngày 27 tháng 11 năm 2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII “*Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*”;

- Kết luận số 02-KL/BCĐ ngày 25 tháng 12 năm 2024 kết luận phiên họp thứ hai, Kết luận số 03-KL/BCĐ ngày 06 tháng 01 năm 2025 kết luận phiên họp thứ ba và Kết luận số 04-KL/BCĐ ngày 07 tháng 01 năm 2025 kết luận phiên họp lần thứ tư của Ban Chỉ đạo tỉnh về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “*Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*”;

- Thông báo số 1235-TB/TU ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về Đề án sáp nhập, thành lập và kết thúc hoạt động của một số cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

II. THỰC TRẠNG TỔ CHỨC BỘ MÁY, BIÊN CHẾ, NHÂN SỰ

1. Tổ chức bộ máy

- Tổng số cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh là 20 đơn vị (*bao gồm cả Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh*); 05 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Tổng số đơn vị thuộc, trực thuộc các sở, ngành là 179 đơn vị (*trong đó: 111 tổ chức hành chính, 68 đơn vị sự nghiệp*).

2. Biên chế

- Tổng số biên chế khối chính quyền địa phương được cơ quan có thẩm quyền giao là 1.947 biên chế công chức; trong đó, giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương là 1.939 biên chế, dự phòng 08 biên chế.

- Tổng số lượng người làm việc:

+ Số người hưởng lương từ ngân sách nhà nước được cơ quan có thẩm quyền giao là: 14.672 (*gồm 391 biên chế giáo viên được giao bổ sung cho năm học 2022-2023; 133 biên chế giáo viên được giao bổ sung cho năm học 2023-2024 và 149 biên chế giáo viên được giao bổ sung cho năm học 2024-2025*); trong đó, dự phòng 114 biên chế.

+ Số lượng người làm việc hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp là 794 (*trong đó: tạm giao 510 người lĩnh vực chưa có quy định về định mức và 284 người lĩnh vực đã có quy định về định mức*).

3. Nhân sự

- Thực hiện Quyết định số 94/QĐ-UBND ngày 09 tháng 02 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc bổ sung số lượng cấp phó người đứng đầu cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh. Hiện nay, tổng số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh được giao là 53 người.

- Số lượng cấp phó phòng và tương đương hiện có là 128 người; số lượng cấp phó Chi cục thuộc sở và tương đương là 08 người; số lượng cấp phó phòng và tương đương thuộc Chi cục là 49 người.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Triển khai Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ⁽¹⁾; Công văn số 01-CV/BCĐ ngày 13 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ

¹ Về việc định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện.

đạo tỉnh về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW (gọi tắt là *Ban Chỉ đạo Tỉnh ủy*) về việc triển khai xây dựng phương án, đề án sắp xếp tổ chức bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW; Kết luận số 02-KL/BCĐ ngày 25 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 4684/UBND-NC ngày 25 tháng 12 năm 2024 chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai xây dựng phương án sắp xếp, tổ chức bộ máy cấp tỉnh, cấp huyện.

Đồng thời, để việc triển khai các nội dung sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện được kịp thời và đảm bảo theo định hướng, gợi ý của Ban Chỉ đạo Trung ương, của Chính phủ và của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 861/QĐ-UBND ngày 25 tháng 12 năm 2024 về thành lập Ban Chỉ đạo sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của khối Chính quyền địa phương, do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh làm Trưởng Ban Chỉ đạo. Ngày 26 tháng 12 năm 2024, Ban Chỉ đạo của khối Chính quyền địa phương đã tổ chức phiên họp thứ nhất để chỉ đạo, định hướng các đơn vị khẩn trương thực hiện các nhiệm vụ được giao⁽²⁾.

Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 1503-CV/TU, ngày 05 tháng 12 năm 2024 về việc thực hiện chủ trương về công tác cán bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 1001/UBND-NC ngày 23 tháng 12 năm 2024 về việc tạm dừng tuyển dụng công chức trong các cơ quan, đơn vị, địa phương, công chức cấp xã, điều chỉnh vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức; Công văn số 4632/UBND-NC ngày 23 tháng 12 năm 2024 về việc tạm dừng tiếp nhận vào công chức tại các cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Thực hiện Kết luận số 03-KL/BCĐ ngày 06 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo Tỉnh ủy tại phiên họp thứ ba, ngày 09 tháng 01 năm 2025, Ban Chỉ đạo của khối Chính quyền địa phương đã tổ chức phiên họp thứ hai để chỉ đạo các đơn vị khẩn trương triển khai, hoàn thiện Đề án trình Ban Chỉ đạo Tỉnh ủy⁽³⁾.

- Căn cứ Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc bổ sung, hoàn thiện phương án sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện; Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức họp và ban hành Kết luận số 202-KL/BCSD ngày 15 tháng 01 năm 2025 để chỉ đạo triển khai hoàn thiện Đề án sáp nhập, tổ chức lại, kết thúc hoạt động một số tổ chức hành chính; sắp xếp lại các tổ chức Hội, đơn vị sự nghiệp, quỹ tài chính ngoài ngân sách, các doanh nghiệp nhà nước nắm giữ 100% vốn thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh. Ngày 16 tháng 01 năm 2025, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 213-TTr/BCSD trình Ban Chỉ đạo Tỉnh ủy xem xét, cho chủ trương đối với Đề án nêu trên.

² Thông báo số 434/TB-UBND ngày 26 tháng 12 năm 2024 Kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Trưởng Ban Chỉ đạo sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của khối Chính quyền địa phương.

³ Thông báo số 13/TB-UBND ngày 10 tháng 01 năm 2025 Kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Trưởng Ban Chỉ đạo sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của khối Chính quyền địa phương (Tại cuộc họp lần thứ 2 ngày 09 tháng 01 năm 2025).

- Thực hiện Thông báo số 1235-TB/TU ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về Đề án sáp nhập, thành lập và kết thúc hoạt động của một số cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về sáp nhập, thành lập một số cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT

Điều 1. Sáp nhập, thành lập một số cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum:

- Sáp nhập Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tài chính thành Sở Tài chính.
- Sáp nhập Sở Xây dựng và Sở Giao thông vận tải thành Sở Xây dựng.
- Sáp nhập Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Sở Tài nguyên và Môi trường thành Sở Nông nghiệp và Môi trường.
- Sáp nhập Sở Thông tin và Truyền thông và Sở Khoa học và Công nghệ thành Sở Khoa học và Công nghệ.
- Sáp nhập Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và Sở Nội vụ thành Sở Nội vụ.
- Thành lập Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Kon Tum, trên cơ sở Ban Dân tộc tỉnh tiếp nhận nguyên trạng Ban Tôn giáo trực thuộc Sở Nội vụ.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

V. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG SƠ BỘ

1. Trên cơ sở thực hiện phương án nêu trên, tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị được tinh gọn như sau:

- Trước khi sắp xếp, tổ chức lại: có 20 cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh (*bao gồm cả Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh*); 179 đơn vị thuộc, trực thuộc các sở ngành⁽⁴⁾; 05 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Sau khi sắp xếp, tổ chức lại: còn 14 cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh (*giảm 06 cơ quan, đạt tỷ lệ 30%*); 141 đơn vị thuộc, trực thuộc sở, ngành⁽⁵⁾ (*giảm 37 đơn vị, đạt tỷ lệ 20,6%*); 04 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh (*giảm 01 đơn vị, đạt tỷ lệ 20%*).

2. Đánh giá chung

Sau khi sắp xếp thu gọn đầu mối, điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước của các sở, ban ngành sẽ cơ bản khắc phục được những vấn đề trong giai đoạn hiện nay về tổ chức bộ máy, cụ thể:

a) Ưu điểm

- Điều chỉnh hợp lý sự phân công tham mưu quản lý nhà nước có sự tương đồng về chức năng, nhiệm vụ và khắc phục sự chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ giữa các cơ quan, đơn vị.

⁴ Trong đó: 111 tổ chức hành chính, 68 đơn vị sự nghiệp.

⁵ Trong đó: 82 tổ chức hành chính (*bao gồm tiếp nhận Cục Quản lý thị trường từ Bộ Công thương*), 59 đơn vị sự nghiệp.

- Việc sắp xếp nhằm tinh gọn tổ chức bộ máy, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, nâng cao chất lượng đội ngũ và tinh giản biên chế gắn với thực hiện chính sách thu hút nguồn nhân lực.

b) Tồn tại, hạn chế

Do số lượng cơ quan, đơn vị thuộc diện sắp xếp nhiều, phạm vi rộng, không tránh khỏi sự tác động đến tư tưởng của đội ngũ công chức, viên chức, nhất là những người đang giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý.

c) Đánh giá tác động

- Khi thực hiện phương án này sẽ liên quan đến các quy định về tên gọi, chức năng, nhiệm vụ được quy định tại các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ, ngành Trung ương, Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh cần phải điều chỉnh cho phù hợp. Trong quá trình chuyển giao thực hiện, cần có sự hướng dẫn của Trung ương, của Ban Thường vụ Tỉnh ủy để đảm bảo quá trình thực hiện nhiệm vụ được xuyên suốt, hiệu quả.

- Để hạn chế tác động của việc sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy đối với cán bộ, công chức, viên chức: Chính phủ đã ban hành các Nghị định về đảm bảo các chế độ, chính sách đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp trong quá trình sắp xếp nhằm giảm áp lực về tư tưởng, tâm lý và bảo vệ quyền lợi của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong quá trình sắp xếp, tinh gọn bộ máy.

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Trên cơ sở Đề án sáp nhập, tổ chức lại, kết thúc hoạt động một số tổ chức hành chính; sắp xếp lại các tổ chức Hội, đơn vị sự nghiệp, quỹ tài chính ngoài ngân sách, các doanh nghiệp nhà nước nắm giữ 100% vốn thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, thành lập một số cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

(Có dự thảo Nghị quyết và hồ sơ kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế;
- Sở Nội vụ;
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP;
- Lưu: VT, NC_{TTTT}, TTHG.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn