

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua “Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, Kỳ họp chuyên đề

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước;

Thực hiện ý kiến kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 30/TB-HĐND ngày 25 tháng 9 năm 2023;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết thông qua “Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh”, cụ thể như sau:

I. Đánh giá công tác thực hiện phân cấp trong giai đoạn 2016 - 2022

1. Kết quả đạt được

a) Trong giai đoạn 2016- 2022, để triển khai đẩy mạnh phân cấp theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015; Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21 tháng 3 năm 2016 của Chính phủ về phân cấp, quản lý nhà nước giữa Chính phủ và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý theo ngành, lĩnh vực; các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành nhiều Văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện phân cấp quản lý về cho các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện; trong đó, trọng tâm là phân cấp các lĩnh vực về tài chính, ngân sách, Kế hoạch và đầu tư, công tác phân bổ vốn đầu tư, công tác quản lý dự án sử dụng vốn nhà nước, lĩnh vực nội vụ, lĩnh vực tài nguyên và môi trường (*quản lý đất đai*) và lĩnh vực xây dựng (*các Văn bản này đã nêu cụ thể trong dự thảo Đề án*).

b) Nhìn chung, những nội dung phân cấp quản lý nhà nước các lĩnh vực nêu trên là phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cấp, các ngành, đảm bảo sự quản lý tập trung, thống nhất. Góp phần giảm các thủ tục hành chính, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giảm chi phí hành chính, tiết kiệm thời gian và chi phí đi lại của tổ chức, công dân. Đồng thời, phát huy tính chủ động, tự chịu trách nhiệm trong việc thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp của các cơ quan, địa phương; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội, góp phần tích cực trong nâng cao chỉ số cải cách hành chính công, tăng cường công tác cải cách hành chính.

c) Việc phân cấp đã tạo điều kiện để các ngành, địa phương chủ động triển khai thực hiện tốt nhiệm vụ quản lý nhà nước được Ủy ban nhân dân tỉnh giao và chịu trách nhiệm trước pháp luật về lĩnh vực được phân cấp, đảm bảo tính công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình, đảm bảo sự quản lý tập trung, thống nhất, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

2. Tồn tại, hạn chế

a) Một số nhiệm vụ, quyền hạn còn bị chùng chéo giữa phân cấp với ủy quyền, không đúng theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

b) Một số nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp nhưng chưa triệt để, vẫn còn cơ chế kiểm soát của cơ quan phân cấp đối với cơ quan được phân cấp bằng hình thức văn bản chấp thuận, cho phép trước khi ra quyết định.

c) Công tác giám sát, kiểm tra tình hình thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền vẫn chưa thực sự được quan tâm đúng mực; dẫn tới tình trạng có một số cơ quan đơn vị ban hành các Văn bản không đúng thẩm quyền qua các đợt thanh tra.

II. Cơ sở pháp lý, sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Tại điểm c khoản 7 Điều 3 của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: *“Căn cứ quy định của pháp luật chuyên ngành và quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phân cấp trong quản lý nhà nước tại Nghị quyết này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật”*.

2. Tại Văn bản số 1709/BNV-TCBC ngày 28 tháng 4 năm 2022 Bộ Nội vụ hướng dẫn Đề cương Đề án đẩy mạnh phân cấp gồm: (1) Cơ sở pháp lý, sự cần thiết, đối tượng, phạm vi điều chỉnh của Đề án; (2) Đánh giá kết quả thực hiện phân cấp, ủy quyền trong quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực giai đoạn 2016-

2021 tại địa phương; (3) Quan điểm, mục tiêu, nguyên tắc của Đề án; (4) Định hướng các nội dung phân cấp, ủy quyền trong quản lý nhà nước trong thời gian tới; (5) Phân công tổ chức thực hiện Đề án; (6) Đánh giá tác động và hiệu quả của Đề án và đề xuất, kiến nghị (nếu có).

3. Mặt khác, qua thực trạng nêu trên, để khắc phục những tồn tại hạn chế trong công tác phân cấp trong giai đoạn 2016- 2022 và định hướng những nội dung đẩy mạnh phân cấp trong thời gian tới, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua “Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh” là cần thiết và phù hợp với các quy định hiện hành và tình hình thực tế của địa phương.

III. Về nội dung chính của Nghị quyết

1. Nội dung đẩy mạnh phân cấp trong thời gian tới

a) Ngành, lĩnh vực Giao thông vận tải: Về quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh.

b) Ngành, lĩnh vực Y tế: Quản lý nhà nước về quản lý giá thuốc tại các nhà thuốc, quầy thuốc (*cơ sở bán lẻ thuốc*).

c) Ngành, lĩnh vực Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Điện ảnh, về thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang; về công tác gia đình.

d) Ngành, lĩnh vực Xây dựng: Về chất lượng công trình xây dựng, thi công xây dựng công trình và bảo trì công trình xây dựng; cấp giấy phép xây dựng, điều chỉnh, gia hạn, cấp lại và thu hồi giấy phép xây dựng.

đ) Ngành, lĩnh vực Khoa học và Công nghệ: Về quản lý nhiệm vụ Khoa học và Công nghệ; quản lý nhãn hàng hóa của doanh nghiệp/cơ sở sản xuất, nhập khẩu và hàng hóa lưu thông trên địa bàn.

e) Ngành, lĩnh vực Nội vụ: Tiếp tục đẩy mạnh phân cấp quản lý về công tác tổ chức bộ máy, cán bộ công chức, viên chức; cán bộ, công chức cấp xã.

2. Nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu.

a) Nhiệm vụ.

- Tiếp tục rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện; gắn phân cấp với việc tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính, ưu tiên bảo đảm các nguồn lực đẩy nhanh việc thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 4, nâng cao chất lượng công vụ, công chức và cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm

vụ chính trị trong tình hình mới, nhất là việc tăng cường trách nhiệm, kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực thi công vụ và trách nhiệm của người đứng đầu, trong đó:

+ Trên cơ sở hoàn thiện các quy định về phân cấp, phân quyền, các cơ quan trong hệ thống tổ chức hành chính nhà nước, các cơ quan, đơn vị, địa phương có trách nhiệm rà soát lại tổ chức bộ máy, vị trí việc làm, điều chỉnh số lượng biên chế công chức cho phù hợp để thực hiện có hiệu quả các quy định về phân cấp trong quản lý nhà nước.

+ Bố trí đủ các nguồn lực và điều kiện cần thiết khác để các cơ quan, tổ chức sau khi được sắp xếp, kiện toàn có đủ điều kiện thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn được giao, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung năm 2019*).

- Hoàn thiện các quy định về quy hoạch, tiêu chuẩn, quy chuẩn, tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật, cơ chế kiểm soát giá, phí đối với các dịch vụ công thuộc ngành, lĩnh vực. Trên cơ sở đó, phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính; tiếp tục rà soát, đơn giản hóa, loại bỏ các thủ tục thỏa thuận, chấp thuận, xin ý kiến, cho phép của cơ quan nhà nước cấp trên đối với những vấn đề đã được quản lý trên cơ sở quy hoạch và xác định rõ tiêu chuẩn, quy chuẩn tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật và đã được phân cấp, phân quyền quản lý.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực đối với các cơ quan quản lý nhà nước trong việc thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo phân cấp, phân quyền, trong đó:

+ Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đối với các nội dung quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực để kịp thời nắm bắt các vướng mắc, khó khăn và xử lý các vi phạm trong quá trình tổ chức thực hiện các quy định về phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước;

+ Hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực, bảo đảm thẩm quyền đi đôi với trách nhiệm, đặc biệt là trách nhiệm giải trình trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, phân quyền.

b) Giải pháp chủ yếu

- Căn cứ Đề án được phê duyệt, đối với các nội dung phân cấp thuộc lĩnh vực nào thì sở, ban, ngành đó chủ động thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật để trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, thực hiện; trong đó, lưu ý việc đảm bảo quy định về điều kiện, tiêu chí cụ thể đối với các đơn vị khi nhận nhiệm vụ phân cấp.

- Rà soát để loại bỏ tối đa các quy định phải có ý kiến thỏa thuận, chấp thuận hoặc xin ý kiến của cơ quan nhà nước cấp trên đối với những vấn đề đã được quy định bằng tiêu chí, tiêu chuẩn, điều kiện, quy trình hoặc đã được phân cấp quản lý. Phân biệt và quy định rõ tại các văn bản phân cấp về quy trình, thủ tục đối với những nội dung pháp luật chuyên ngành quy định bắt buộc phải có ý kiến của cơ quan chuyên môn trước khi quyết định và những nội dung lấy ý kiến có tính chất tham khảo, tham vấn, không bắt buộc trong quá trình ra quyết định. Rà soát để bãi bỏ các quy định phân cấp cho cơ quan, địa phương đối với những vấn đề mà pháp luật chuyên ngành đã quy định cụ thể thuộc thẩm quyền của các cơ quan nhận nhiệm vụ phân cấp.

- Đổi mới cơ chế giám sát, hậu kiểm đi liền với phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước.

- Tăng cường cơ chế hậu kiểm, thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật và tổ chức thực hiện theo quy định. Trên từng lĩnh vực phân cấp phải ban hành cơ chế, quy chế giám sát, kiểm tra, hậu kiểm và tổ chức thực hiện theo kế hoạch, định kỳ và kiểm tra đột xuất.

- Các sở, ban ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố cần chủ động triển khai các giải pháp đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ được phân cấp tại cơ quan, địa phương bao gồm: điều chỉnh quy trình thủ tục; tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ; đào tạo chuyên môn; đầu tư, chuyển giao trang thiết bị thực hiện nhiệm vụ; điều động, luân chuyển công chức.

(Có dự thảo Nghị quyết, Đề án và các tài liệu kèm theo).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, NC_{TTTT.PKD}.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn