

Số: /TTr-UBND

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Ủy ban nhân dân tỉnh⁽¹⁾ kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

- Thực hiện quy định tại Điều 7 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT ngày 14 tháng 6 năm 2022 về việc thực hiện một số quy định của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành nhiều Nghị quyết về danh mục dự án đầu tư⁽²⁾ và điều

⁽¹⁾ Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất tại cuộc họp ngày 22 tháng 8 năm 2023.

⁽²⁾ Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2022 về danh mục dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 29 tháng 8 năm 2022 về danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 về phê duyệt kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư⁽³⁾ thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, 2023 theo đúng quy định

- Tuy nhiên, hiện nay theo quy định tại Khoản 3 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP của Chính phủ (*thay thế cho quy định tại Điều 7 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ*) quy định: “*Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương.*”.

- Tại Khoản 22 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có), hoặc cơ chế phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có)*”.

- Tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định về phân cấp cho chính quyền địa phương: “*Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp.*”.

Do đó, thực hiện các quy định nêu trên, để góp phần giảm thời gian hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục không thực sự cần thiết và đẩy nhanh tiến độ triển khai giải ngân các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia là rất cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Tạo sự chủ động trong công tác chỉ đạo, điều hành và giảm thiểu thủ tục hành chính, thời gian thực hiện việc quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia, đáp ứng nguyên tắc “*đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho địa phương, nhất là cấp cơ sở nhằm*

⁽³⁾ Nghị quyết số 68/NQ-HĐND ngày 11 tháng 11 năm 2022 về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2023 về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, 2023 và phân bổ vốn sự nghiệp ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

nâng cao tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia” theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương, tuân thủ các quy định về phân cấp cho chính quyền địa phương theo quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Đối tượng áp dụng: Nghị quyết áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân và các đối tượng khác tham gia hoặc có liên quan đến việc quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia.

IV. NỘI DUNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Nội dung chính của Nghị quyết tập trung quy định những vấn đề sau:

Ngoài phần căn cứ, Nghị quyết dự kiến gồm 02 Điều:

Điều 1. Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết:

a) Dự kiến nguồn lực: Ngân sách nhà nước và các nguồn vốn được lồng ghép để thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh theo quy định.

b) Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết: Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp huyện triển khai thực hiện.

3. Tên loại văn bản: Văn bản quy phạm pháp luật.

V. THỜI GIAN TRÌNH DỰ KIẾN VÀ QUY TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Thời gian trình dự kiến: Tại Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII.

Ngày 08 tháng 7 năm 2023, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 97/NQ-CP về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 6 năm 2023 và Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương, trong đó Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư khẩn trương trình Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch vốn cho các bộ, cơ quan, địa phương để triển khai thực hiện Nghị quyết số 93/2023/QH15 ngày 22 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về phân bổ vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2023 của các chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó sẽ giao cho tỉnh Kon Tum **31.594 triệu đồng** vốn đầu tư phát triển (*nước ngoài*) năm 2023 Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới để thực hiện Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn.

Do đó để kịp tiến độ triển khai thực hiện, sau khi được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch vốn, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ rà soát các nội dung và đề xuất Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, tổ chức kỳ họp chuyên đề để phân bổ kế hoạch vốn nêu trên; đồng thời xem xét đối với Nghị quyết về phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia và các nội dung khác (*nếu có*).

2. Quy trình trình ban hành: Để tạo điều kiện cho các địa phương có cơ sở chủ động, sớm quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công năm 2022, 2023 (*nếu có*) và hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án, xây dựng và giao kế hoạch năm 2024 các chương trình mục tiêu quốc gia sắp tới, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho **áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn** theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*có đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gửi kèm*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh (đ/b);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (đ/b);
- Sở Nông nghiệp và PTNT (đ/b);
- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (đ/b);
- Ban Dân tộc (đ/b);
- UBND các huyện, thành phố (đ/b);
- Văn phòng UBND tỉnh: CVP, các PVCP (đ/b);
- Lưu: VT, NNTN, KGVX, KTTH.PHD.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn