

Số: /TTr-UBND

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

**Về việc điều chỉnh kế hoạch thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia
phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi
năm 2022, 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum khóa XII, Kỳ họp thứ 7.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của
Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục
tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính
phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính
phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19
tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các
chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Thủ
tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách Trung ương năm 2022 thực
hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 1506/QĐ-TTg ngày 02 tháng 12 năm 2022 của Thủ
tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2023;

Căn cứ Quyết định số 1513/QĐ-TTg ngày 03 tháng 12 năm 2022 của Thủ
tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2023;

Thực hiện Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo
số 29/TB-TTHĐND ngày 22 tháng 5 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình
Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch thực hiện Chương
trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số
và miền núi năm 2022, 2023⁽¹⁾, cụ thể như sau:

⁽¹⁾ Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất tại cuộc họp ngày 12 tháng 6 năm 2024.

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

Tại khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia cho phép Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 (*chi thường xuyên*) và dự toán ngân sách nhà nước chưa giải ngân hết trong năm 2023 (*bao gồm chi đầu tư, chi thường xuyên*) của các chương trình mục tiêu quốc gia đã được chuyển sang năm 2024 theo quy định của Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2023 và Nghị quyết số 108/2023/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2023 của Quốc hội.

Tại Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2023, Quốc hội cho phép chuyển nguồn dự toán ngân sách nhà nước thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 (*bao gồm vốn đầu tư phát triển, kinh phí thường xuyên của ngân sách trung ương và ngân sách địa phương*) sang năm 2024 tiếp tục thực hiện. Tại Nghị quyết số 108/2023/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2023, Quốc hội cho phép số vốn ngân sách nhà nước năm 2022 (*bao gồm cả vốn năm 2021 được chuyển nguồn sang năm 2022*) chưa thực hiện giải ngân hết trong năm 2023 được kéo dài thực hiện sang năm 2024 để các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương tiếp tục triển khai thực hiện.

Trong quá trình triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (*sau đây gọi tắt là Chương trình*) năm 2022 và năm 2023 theo các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh⁽²⁾, một số đơn vị đề nghị nộp trả vốn đầu tư phát triển do vướng về cơ chế, chính sách, quy định pháp luật nên không đảm bảo cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện; có đơn vị, địa phương đề nghị điều chỉnh danh mục dự án đầu tư và điều chỉnh, bổ sung vốn cho dự án có nhu cầu giải ngân vốn trong năm.

Căn cứ các quy định nêu trên và để việc triển khai thực hiện Chương trình đảm bảo theo quy định, phù hợp với tình hình thực tế, đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch vốn các năm trước được kéo dài thời gian thực hiện sang năm 2024, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2022, năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum là cần thiết và phù hợp với các quy định hiện hành.

II. VỀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương năm 2022, năm 2023 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

⁽²⁾ Các Nghị quyết: số 25/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách Trung ương năm 2022 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum; số 54/NQ-HĐND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; số 68/NQ-HĐND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum; số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 về phê duyệt kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

a) Điều chỉnh trong nội bộ huyện Tu Mơ Rông

Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông báo cáo số vốn đã được phân bổ để thực hiện dự án Trung tâm giống dược liệu quý thuộc Tiểu dự án 2, Dự án 3 là tương đối lớn (*tổng số 24.280 triệu đồng gồm kế hoạch vốn các năm 2022, 2023 và 2024*). Hiện nay, huyện Tu Mơ Rông đang tổ chức thông báo lựa chọn đơn vị chủ trì liên kết thực hiện dự án, dự kiến không thực hiện giải ngân hết số vốn trên trong năm 2024. Do đó, Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông đề xuất điều chỉnh giảm 8.200 triệu đồng (*thuộc kế hoạch vốn năm 2023*) từ Tiểu dự án 2, Dự án 3 để bổ sung cho Dự án 2; Tiểu dự án 1, Dự án 5 và Tiểu dự án 2, Dự án 10.

b) Điều chỉnh giữa các sở, ban, ngành thuộc tỉnh

- Liên minh Hợp tác xã tỉnh được phân bổ 1.220 triệu đồng (*trong đó: kế hoạch năm 2022 là 441 triệu đồng; kế hoạch năm 2023 là 779 triệu đồng*), Sở Thông tin và Truyền thông được phân bổ 661 triệu đồng (*kế hoạch năm 2022*) để thực hiện Tiểu dự án 2, Dự án 10. Tuy nhiên, hiện nay các dự án còn vướng mắc về cơ chế, chính sách, quy định pháp luật nên chưa đảm bảo cơ sở pháp lý triển khai thực hiện; do đó, Liên minh Hợp tác xã tỉnh và Sở Thông tin và Truyền thông đề nghị nộp trả tổng số vốn 1.881 triệu đồng đã phân bổ cho đơn vị để điều chuyển cho đơn vị, địa phương khác có nhu cầu vốn.

- Ban Dân tộc đề nghị bổ sung vốn cho Dự án Xây dựng công trình thực hiện đầu tư phát triển nhóm dân tộc thiểu số rất ít người (*gồm: (1) Nâng cấp, sửa chữa, cải tạo đường nội thôn Làng Le; (2) Nâng cấp, sửa chữa Nhà văn hóa Làng Le*) thuộc Tiểu dự án 1, Dự án 9. Lũy kế vốn đã bố trí đến năm 2024 cho Dự án là 7.344 triệu đồng; đã giải ngân đạt 100% kế hoạch vốn được giao. Nhu cầu vốn ngân sách trung ương còn thiếu theo tổng mức đầu tư được duyệt là 2.574 triệu đồng⁽³⁾.

c) Đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh

Để sử dụng nguồn vốn có hiệu quả và đẩy nhanh tiến độ giải ngân, cũng như đảm bảo triển khai thực hiện, hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình, Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất việc điều chỉnh, bổ sung vốn như sau:

- Đối với điều chỉnh trong nội bộ huyện Tu Mơ Rông: Điều chỉnh giảm 8.200 triệu đồng đã phân bổ cho huyện Tu Mơ Rông thực hiện Tiểu dự án 2, Dự án 3 để bổ sung vốn cho các dự án thành phần sau: Dự án 2 (*bổ sung 4.411 triệu đồng*); Tiểu dự án 1, Dự án 5 (*bổ sung 603 triệu đồng*) và Tiểu dự án 2, Dự án 10 (*bổ sung 3.186 triệu đồng*).

- Đối với điều chỉnh giữa các đơn vị, địa phương: Điều chỉnh giảm 661 triệu đồng (*kế hoạch vốn năm 2022*) đã phân bổ cho Sở Thông tin và Truyền thông và điều chỉnh giảm 1.220 triệu đồng (*trong đó: kế hoạch năm 2022: 441*

⁽³⁾ Dự án được phê duyệt tại Quyết định số 59/QĐ-SKHĐT ngày 29 tháng 6 năm 2023 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư (*theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh*); có tổng mức đầu tư 10.909,8 triệu đồng, nguồn ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 (*khoảng 9.918 triệu đồng*) và vốn ngân sách địa phương.

triệu đồng; kế hoạch năm 2023: 779 triệu đồng) đã phân bổ cho Liên minh Hợp tác xã tỉnh thực hiện Tiểu dự án 2, Dự án 10 để bổ sung cho Ban Dân tộc tỉnh (1.881 triệu đồng) thực hiện Tiểu dự án 1, Dự án 9.

2. Về điều chỉnh danh mục dự án đầu tư (cấp tỉnh) năm 2022 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

a) Sở Thông tin và Truyền thông

Năm 2022, Hội đồng nhân dân tỉnh giao Sở Thông tin và Truyền thông triển khai dự án Hỗ trợ xây dựng các điểm hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số ứng dụng công nghệ thông tin tại các xã để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh trật tự⁽⁴⁾.

Qua rà soát, tại Điều 9 Thông tư số 03/2023/TT-BTTTT ngày 30 tháng 5 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông quy định tại địa phương chỉ thực hiện 01 nội dung là thiết lập Điểm hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số ứng dụng công nghệ thông tin. Ngoài ra, tại điểm c khoản 1 Điều 14 Thông tư số 03/2023/TT-BTTTT quy định Bộ Thông tin và Truyền thông “*Chủ trì, phối hợp với các cơ quan trung ương liên quan lựa chọn nền tảng số sẵn có và đang phát triển, thông báo cho Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương để triển khai phục vụ đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi*”, nên các tỉnh không có nhiệm vụ triển khai nội dung lựa chọn xây dựng nền tảng dùng chung cho các điểm ứng dụng công nghệ thông tin. Do vậy, không có cơ sở để Sở Thông tin và Truyền thông triển khai dự án Hỗ trợ xây dựng các điểm hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số ứng dụng công nghệ thông tin tại các xã để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh trật tự.

b) Liên minh Hợp tác xã tỉnh

Năm 2022, Hội đồng nhân dân tỉnh giao Liên minh Hợp tác xã tỉnh triển khai dự án Hỗ trợ, thiết lập ứng dụng công nghệ thông tin hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh trật tự vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (*Đầu tư trang bị các thiết bị vận hành và phục vụ hỗ trợ cho sản phẩm trực tuyến*)⁽⁵⁾.

Thời gian qua, Liên minh Hợp tác xã tỉnh đã nhiều lần kiến nghị Liên minh Hợp tác xã Việt Nam hướng dẫn các nội dung để triển khai thực hiện nội dung “Hỗ trợ xây dựng và duy trì chợ sản phẩm trực tuyến vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi” thuộc Tiểu dự án 2, Dự án 10. Tuy nhiên, đến nay Liên minh hợp tác xã Việt Nam vẫn chưa có hướng dẫn cụ thể nên Liên minh Hợp tác xã tỉnh không có cơ sở triển khai thực hiện dự án Hỗ trợ, thiết lập ứng dụng công nghệ thông tin hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh trật tự vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (*Đầu tư trang bị các thiết bị vận hành và phục vụ hỗ trợ cho sản phẩm trực tuyến*).

⁽⁴⁾ Tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁽⁵⁾ Tại Nghị quyết số 68/NQ-HĐND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

c) Đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh

Từ những nội dung trên, để sử dụng có hiệu quả kế hoạch vốn giao, đẩy nhanh tiến độ thực hiện Chương trình, Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất đưa ra khỏi danh mục đầu tư năm 2022 tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh⁽⁶⁾ và Nghị quyết số 68/NQ-HĐND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh⁽⁷⁾ đối với các dự án nêu trên, cụ thể: (1) Hỗ trợ xây dựng các điểm hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số ứng dụng công nghệ thông tin tại các xã để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh trật tự; (2) Hỗ trợ, thiết lập ứng dụng công nghệ thông tin hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh trật tự vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (*Đầu tư trang bị các thiết bị vận hành và phục vụ hỗ trợ cho sản phẩm trực tuyến*).

(Chi tiết tại các Phụ lục I, II, III, IV kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp thứ 7 xem xét, quyết định *(có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo)*./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Thông tin và Truyền thông (đ/b);
- Ban Dân tộc tỉnh (đ/b);
- Liên minh Hợp tác xã tỉnh (đ/b);
- UBND huyện Tu Mơ Rông (đ/b);
- VP UBND tỉnh: CVP và các PCVP (đ/b);
- Lưu: VT, KGVX, KTTH.NTT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn

⁽⁶⁾ Về danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁽⁷⁾ Về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum.