

Số: /TTr-UBND

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

## TỜ TRÌNH

**Về việc sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 6 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum khóa XII, Kỳ họp thứ 7

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Thực hiện Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 26/TB-TTHĐND ngày 15 tháng 5 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 6 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum<sup>(1)</sup>, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Kon Tum được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành tại Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND là cơ sở để xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công hằng năm. Sau gần 04 năm triển khai thực hiện, tình hình phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của tỉnh đạt được một số kết quả như sau: (1) Đảm bảo tuân thủ đúng theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội<sup>(2)</sup>; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9

<sup>(1)</sup> Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất tại cuộc họp ngày 19 tháng 6 năm 2024.

<sup>(2)</sup> Về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025.

năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ<sup>(3)</sup> và các văn bản pháp luật có liên quan; (2) Bám sát vào các mục tiêu, định hướng phát triển tại các Quy hoạch, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; đảo đảm tính công khai, minh bạch. Bổ sung thêm nguồn lực và đẩy mạnh việc phân cấp trong việc quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và phân bổ vốn đầu tư công; (3) Đảm bảo thực hiện nghiêm túc theo quy định về thứ tự ưu tiên trong công tác phân bổ vốn đầu tư phát triển. Bố trí tập trung, khắc phục tình trạng phân tán, dàn trải, đẩy nhanh tiến độ thực hiện chương trình, dự án trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; các vùng kinh tế động lực theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; hoàn trả các khoản vốn ngân sách nhà nước ứng trước kế hoạch; các khoản vốn vay ngân sách địa phương; bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, đã phát sinh một số khó khăn, vướng mắc, bất cập, cụ thể:

- Qua theo dõi kế hoạch thực tế được phân bổ hàng năm, dự kiến mức vốn tổng nguồn cân đối ngân sách địa phương do Trung ương giao sẽ không đảm bảo theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt, cụ thể: Tổng nguồn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí, định mức trong giai đoạn 2021-2025 của tỉnh là 2.853.604 triệu đồng (*tương ứng với bình quân nhu cầu vốn hằng năm khoảng 570.720 triệu đồng*). Tuy nhiên, tổng kế hoạch vốn đầu tư công trong cân đối giai đoạn 2021-2024 được Trung ương giao cho tỉnh thực hiện là 2.091.697 triệu đồng, đạt khoảng 73,3% so với tổng Kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025<sup>(4)</sup>, tương ứng mức bình quân chung hằng năm là 522.924 triệu đồng (*thấp hơn so với mức bình quân chung dự kiến*). Theo Kế hoạch Tài chính - Ngân sách nhà nước 3 năm (2024-2026) tỉnh Kon Tum đã được tỉnh rà soát, báo cáo Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư<sup>(5)</sup>, dự kiến chi đầu tư phát triển trong cân đối của tỉnh năm 2025 khoảng 547.220 triệu đồng. Như vậy, tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương trong cân đối của tỉnh chỉ khoảng 2.638.917 triệu đồng, thấp hơn mức dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 khoảng 214.687 triệu đồng, đạt khoảng 92,5%.

Tại điểm a, khoản 1, Điều 4 Quy định kèm theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND quy định mức phân cấp cân đối và hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện không quá 45% (*số phân bổ thực hiện*) tổng kế hoạch vốn cân đối ngân sách địa phương. Tuy nhiên, nếu tiếp tục phân bổ nguồn phân cấp cân đối và hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND thì tổng kế hoạch tổng nguồn vốn phân cấp cân đối và hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện khoảng 1.260.955 triệu đồng, chiếm khoảng 47,8% kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa

<sup>(3)</sup> Về quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025.

<sup>(4)</sup> Trong đó: Năm 2021 giao 506.220 triệu đồng; Năm 2022 giao 506.220 triệu đồng; Năm 2023 giao 532.037 triệu đồng; Năm 2024 giao 547.220 triệu đồng.

<sup>(5)</sup> Tại Báo cáo số 98/BC-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

phương trong cân đối của tỉnh. Do đó, cần thiết phải rà soát, điều chỉnh giảm mức hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện giai đoạn 2021-2025 để đảm bảo tuân thủ theo nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn đầu tư công, đồng thời, phù hợp với nguồn lực thực tế của địa phương.

- Trong quá trình thực hiện, một số địa phương có ý kiến, kiến nghị liên quan đến đối tượng, nguyên tắc hỗ trợ thuộc nguồn vốn phân cấp hỗ trợ có mục tiêu cho các huyện, thành phố cần được điều chỉnh để phù hợp hơn với tình hình thực tế triển khai, cụ thể như sau: theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 6 Quy định kèm theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND, trong giai đoạn 2021-2025, huyện Đắk Hà, huyện Đắk Tô, thành phố Kon Tum được hỗ trợ phát triển cụm công nghiệp với mức hỗ trợ 30.000 triệu đồng/cụm để thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và đầu tư hệ thống xử lý nước thải, hạ tầng khác tại các cụm công nghiệp. Tuy nhiên, thực tế triển khai, các địa phương ưu tiên sử dụng nguồn vốn hỗ trợ nêu trên để đầu tư kết cấu hạ tầng nhằm thu hút các doanh nghiệp đến đầu tư vào cụm công nghiệp, việc bồi thường giải phóng mặt bằng sẽ thực hiện khi có dự án của nhà đầu tư đến đầu tư vào cụm công nghiệp. Do đó, để phù hợp hơn với tình hình thực tế tại các địa phương thì cần thiết phải điều chỉnh lại nguyên tắc hỗ trợ.

Để định hình lại Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn, nguồn lực của địa phương và khắc phục những khó khăn, vướng mắc nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 6 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum là cần thiết và phù hợp.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Nhằm định hình lại Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn, nguồn lực của địa phương và khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện; góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025.

### **2. Về quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Việc ban hành nghị quyết phải tuân thủ theo các quy định tại Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư

công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; các văn bản pháp luật có liên quan và phù hợp với nguồn lực của địa phương.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình và được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đề nghị xây dựng nghị quyết nêu trên tại Thông báo số 26/TB-TTHĐND ngày 15 tháng 5 năm 2024. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư khẩn trương xây dựng dự thảo nghị quyết; lấy ý kiến các đơn vị có liên quan và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 265/BC-STP ngày 12 tháng 6 năm 2024.

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến tại Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh để làm cơ sở trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết gồm có 2 điều, nội dung cơ bản của các điều như sau:

- **Điều 1:** Sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 6 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

1. Sửa đổi, bổ sung điểm b như sau:

“b) Hỗ trợ có mục tiêu phát triển các vùng kinh tế động lực

(1) Phạm vi hỗ trợ: Các vùng kinh tế động lực được Tỉnh ủy xác định.

(2) Phạm vi hỗ trợ: Các dự án kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội quan trọng của địa phương, có tính kết nối, lan tỏa, có tác động thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, thu hút đầu tư trên địa bàn.

(3) Nguyên tắc, mức vốn hỗ trợ:

- Nguyên tắc: Thực hiện theo các nguyên tắc chung phân bổ vốn hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách huyện, thành phố nêu tại khoản 1 Điều này.

- Mức vốn hỗ trợ cho các vùng kinh tế động lực giai đoạn 2021-2025: 250 tỷ đồng.

- Mức hỗ trợ cho từng vùng kinh tế động lực thực hiện theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.”

2. Sửa đổi, bổ sung điểm c như sau:

“c) Hỗ trợ có mục tiêu phát triển hạ tầng Cụm công nghiệp

(1) Phạm vi hỗ trợ: Hỗ trợ cho thành phố Kon Tum, huyện Đăk Hà, huyện Đăk Tô đầu tư phát triển hạ tầng Cụm công nghiệp.

(2) Đối tượng hỗ trợ: Hỗ trợ cho các địa phương để thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; đầu tư hệ thống xử lý nước thải; *đầu tư hạ tầng kỹ thuật tại các cụm công nghiệp.*

(3) Nguyên tắc, tiêu chí hỗ trợ:

- Nguyên tắc: Thực hiện theo các nguyên tắc chung phân bổ vốn hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách huyện, thành phố nêu tại khoản 1 Điều này.

- Mức hỗ trợ trong giai đoạn 2021-2025: *30 tỷ đồng/huyện, thành phố.*”

3. Sửa đổi, bổ sung điểm d như sau:

“d) Hỗ trợ có mục tiêu đầu tư chỉnh trang đô thị

(1) Phạm vi hỗ trợ và Đối tượng hỗ trợ: Hỗ trợ để thành phố Kon Tum thực hiện công tác chỉnh trang đô thị.

(2) Nguyên tắc, tiêu chí hỗ trợ:

- Nguyên tắc: Thực hiện theo các nguyên tắc chung phân bổ vốn hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách huyện, thành phố nêu tại khoản 1 Điều này.

- Mức hỗ trợ trong giai đoạn 2021-2025: *175 tỷ đồng.*”

- **Điều 2:** Tổ chức thực hiện.

*(Tài liệu gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 6 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Tổng hợp kết quả ý kiến Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh và các tài liệu khác có liên quan).*

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ 7 xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (đ/b);
- Sở Tư pháp (đ/b);
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP (đ/b);
- Lưu: VT, KTTH.NTT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Lê Ngọc Tuấn**