

Số: /TTr-UBND

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết về phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách tỉnh cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đến năm 2026

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp thứ 8

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương;

Căn cứ Thông tư số 86/2021/TT-BTC ngày 06 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương;

Căn cứ Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách tỉnh cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đến năm 2025;

Thực hiện các Thông báo số 61/TB-TTHĐND⁽¹⁾ và số 62/TB-TTHĐND⁽²⁾ ngày 23 tháng 10 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp thứ 8 xem xét ban hành Nghị quyết về phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách tỉnh cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đến năm 2026⁽³⁾, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Khoản 4 Điều 49 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển

⁽¹⁾ Về nội dung, thời gian tổ chức Kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026.

⁽²⁾ Về kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về các hồ sơ trình Kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026.

⁽³⁾ Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất tại cuộc họp ngày 07 tháng 11 năm 2024.

địa phương (gọi tắt là Nghị định số 147/2020/NĐ-CP) quy định: Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ ngân sách nhà nước; bố trí đề cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ đầu tư phát triển địa phương theo phương án đã được Hội đồng nhân dân thông qua.

Khoản 3 Điều 3 Thông tư số 86/2021/TT-BTC ngày 06 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương (gọi tắt là Thông tư số 86/2021/TT-BTC) quy định: Quỹ đầu tư phát triển địa phương tăng vốn điều lệ để đáp ứng quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ không áp dụng phương thức xác định mức vốn điều lệ điều chỉnh quy định tại khoản 2⁽⁴⁾ Điều này. Quỹ xây dựng phương án bổ sung đủ vốn điều lệ báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua để đảm bảo mức vốn điều lệ tối thiểu theo quy định.

Khoản 1 Điều 43 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định: Quỹ Đầu tư phát triển địa phương đã thành lập và hoạt động nhưng sau thời hạn 03 năm kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành⁽⁵⁾ vốn điều lệ thực có thấp hơn 300.000 triệu đồng thuộc trường hợp bị giải thể. Qua rà soát, tính đến ngày 31 tháng 10 năm 2024, vốn điều lệ thực có của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh là 235.548,657 triệu đồng, chưa đảm bảo theo quy định nêu trên.

Đối với quy định đảm bảo vốn điều lệ tối thiểu 300.000 triệu đồng, Bộ Tài chính đã có các Công văn số 5342/BTC-TCNH ngày 24 tháng 5 năm 2024 và số 9589/BTC-TCNH ngày 11 tháng 9 năm 2024 yêu cầu các địa phương nghiêm túc thực hiện; trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có các Công văn số 1968/UBND-KTTH ngày 06 tháng 6 năm 2024 và số 3793/UBND-KTTH ngày 22 tháng 10 năm 2024 báo cáo sự cần thiết, hiệu quả hoạt động và đề xuất tiếp tục duy trì hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh và xây dựng phương án bổ sung vốn điều lệ trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt theo đúng quy định.

Theo Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách tỉnh cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đến năm 2025 (gọi tắt là Nghị quyết số 59/NQ-HĐND) có đặt mục tiêu nguồn vốn ngân sách tỉnh cấp, bổ sung giai đoạn 2021-2024 là 47.000 triệu đồng, để đến năm 2025 Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh có vốn điều lệ là 300.000 triệu đồng. Tuy nhiên, những năm qua, nguồn thu ngân

⁽⁴⁾ Quy định: Phương thức xác định mức vốn điều lệ điều chỉnh của Quỹ đầu tư phát triển địa phương thực hiện theo quy định đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Trong đó, việc xác định mức điều chỉnh tăng vốn điều lệ được thực hiện như sau:

a) Đối với mức điều chỉnh tăng vốn điều lệ để thực hiện dự án đầu tư hình thành tài sản phục vụ hoạt động của Quỹ và mức điều chỉnh tăng vốn điều lệ theo giá trị tài sản tiếp nhận từ nơi khác chuyển đến, tiếp nhận tiền theo chính sách hỗ trợ của Nhà nước, giá trị chênh lệch tăng do đánh giá lại tài sản, Quỹ thực hiện theo quy định áp dụng đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

b) Đối với mức điều chỉnh tăng vốn điều lệ theo chiến lược, kế hoạch hoạt động 05 năm, căn cứ vào chiến lược, kế hoạch hoạt động 05 năm của Quỹ đã được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt, mức điều chỉnh tăng vốn điều lệ tối đa bằng mức chênh lệch dự kiến tăng quy mô cho vay, đầu tư của Quỹ.

⁽⁵⁾ Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ có hiệu lực thi hành từ ngày 05 tháng 02 năm 2021.

sách tỉnh còn hạn chế, nhu cầu vốn cần bố trí cho các dự án đầu tư quan trọng trên địa bàn tỉnh tương đối lớn và phát sinh nhiều nhiệm vụ cần thiết, cấp bách. Do đó, trong giai đoạn 2021-2024, ngân sách tỉnh (*không tính nguồn quỹ đầu tư phát triển tỉnh của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh được trích lập từ lợi nhuận hàng năm*) chưa cân đối được để cấp, bổ sung vốn điều lệ như kế hoạch và lộ trình đề ra tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách tỉnh cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh nhằm đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 43 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Quan điểm: Việc xây dựng Nghị quyết về phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách tỉnh cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đến năm 2026 phải đảm bảo phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 86/2021/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại các Thông báo số 61/TB-HĐND và số 62/TB-HĐND ngày 23 tháng 10 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh chủ trì, xây dựng Nghị quyết về phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách tỉnh cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đến năm 2026. Dự thảo Nghị quyết đã được gửi lấy ý kiến Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư⁽⁶⁾ và được Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh tổng hợp, báo cáo⁽⁷⁾ Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Kỳ họp thứ 8 xem xét, thông qua theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết gồm có 3 Điều, nội dung cơ bản của các điều như sau:

Điều 1. Phê duyệt Phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách tỉnh cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đến năm 2026.

Đến năm 2026, Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh có vốn điều lệ trên 300.000 triệu đồng. Trong đó, nguồn vốn cấp, bổ sung: Tối thiểu 65.000 triệu đồng từ nguồn cân đối ngân sách địa phương (*nguồn xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước; nguồn thu tiền sử dụng đất*) và các nguồn vốn hợp pháp khác.

(có Phương án kèm theo)

Điều 2. Quy định Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

⁽⁶⁾ Công văn số 4440/STC-TCĐN ngày 31 tháng 10 năm 2024 của Sở Tài chính; Công văn số 3408/SKHĐT-TH ngày 31 tháng 10 năm 2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

⁽⁷⁾ Tại Tờ trình số 4484/TTr-HĐQL ngày 01 tháng 11 năm 2024.

Điều 3. Quy định các nội dung liên quan đến việc giao nhiệm vụ cho Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện; Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu của Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp thứ 8 xem xét, quyết định (có *Phương án cấp, tăng vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đến năm 2026 và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính; Kế hoạch và Đầu tư (đ/b);
- HĐQT Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh (đ/b);
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP (đ/b);
- Lưu: VT, KTTH.TQT, NTT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Sâm