

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ (không phải là tài sản công) có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu; Nghị định số 115/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 09 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất;

Ủy ban nhân dân tỉnh⁽¹⁾ kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ (không phải là tài sản công) có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Tại khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2024 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 67 của Nghị định số 115/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 09 năm 2024 của Chính phủ) quy định:

“2. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều này:

a) Thủ trưởng cơ quan trung ương quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của cơ quan trung ương (bao gồm cả việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của cơ quan trung ương);

⁽¹⁾ Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất tại cuộc họp ngày 23 tháng 12 năm 2024.

b) *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương (bao gồm cả việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương);*

c) *Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị thuộc phạm vi được cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định và được quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị không quá 200 triệu đồng;*

d) *Thủ trưởng cơ quan trung ương, **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định** việc mua sắm phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý.*

đ) *Đối với việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ ngoài quy định tại các điểm a, b và d khoản này mà có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định** việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của mình”.*

Căn cứ quy định nêu trên, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định về thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ (không phải là tài sản công) có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum để các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý có cơ sở thực hiện theo quy định.

2. Ngày 24 tháng 7 năm 2024, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 54/2024/TT-BTC bãi bỏ các Thông tư của Bộ Tài chính⁽²⁾ quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp. Theo đó, không còn quy định thẩm quyền mua sắm hàng hóa, dịch vụ được áp dụng như mua sắm tài sản công. Vì vậy, quy định thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công) sử dụng vốn nhà nước nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 11 tháng 07 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh⁽³⁾ cần được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

⁽²⁾ Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp; Thông tư số 68/2022/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp.

⁽³⁾ Sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 07 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

3. Đồng thời, qua rà soát, hiện nay cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam; Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thuộc tỉnh Kon Tum chưa có cơ sở pháp lý để xác định thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ (*không phải là tài sản công*) có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng phục vụ công tác tại cơ quan, đơn vị mình. Lý do:

- Cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam hiện nay chỉ có quy định riêng về thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công theo quy định tại Nghị định số 165/2017/NĐ-CP của Chính phủ. Sau khi Bộ tài chính bãi bỏ quy định tại Điều 5⁽⁴⁾ Thông tư số 58/2016/TT-BTC (*được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 4 Điều 1 Thông tư số 68/2022/TT-BTC*) thì các đơn vị này không còn cơ sở xác định thẩm quyền mua sắm hàng hóa, dịch vụ.

- Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp là cơ sở chính trị của chính quyền nhân dân, chưa được xác định cụ thể trong các nhóm tổ chức gồm: tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp.

Do đó, việc tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành bổ sung quy định thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ cho các đối tượng này là cần thiết.

Xuất phát từ các quy định và lý do nêu trên, việc tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh Khốa XII, Kỳ họp chuyên đề ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ (*không phải là tài sản công*) có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum là cần thiết.

II. LOẠI NGHỊ QUYẾT: Nghị quyết quy phạm pháp luật.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nhằm quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ (*không phải là tài sản công*) có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

2. Quan điểm xây dựng văn bản:

- Đảm bảo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Đấu thầu và các quy định pháp luật có liên quan.

- Căn cứ quy định tại Khoản 44 Điều 1⁽⁵⁾ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dưới dạng văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục

⁽⁴⁾ Điều 5. Thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung quyết định mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ

1. Thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung quyết định mua sắm tài sản công tại cơ quan, đơn vị thực hiện theo quy định tại Điều 3, Điều 37 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Điều 13 Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng cộng sản Việt Nam;

2. Thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (*không thuộc đối tượng là tài sản công*) quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư này áp dụng quy định như mua sắm tài sản công.

⁽⁵⁾ “Các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn: 1. Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ; trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn...”.

rút gọn và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Thông báo số 80/TB-TTHĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 80/TB-TTHĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ (không phải là tài sản công) có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum; tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và đảng tải nội dung dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến tham gia của các đối tượng liên quan; lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để hoàn chỉnh nội dung. Đồng thời, tổ chức lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định để làm cơ sở trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Đến nay, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật liên quan.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT:

Gồm 04 Điều: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; Điều 2. Đối tượng áp dụng; Điều 3. Thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ (*không phải là tài sản công*) có giá gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum; Điều 4. Tổ chức thực hiện.

(có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và các tài liệu có liên quan gửi kèm theo⁽⁶⁾)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh (b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính; Tư pháp (đ/b);
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP (đ/b);
- Lưu VT, KTTH.PHD.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Sâm

⁽⁶⁾ Tài liệu gửi kèm theo gồm: (1) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (2) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; (3) Bản chụp ý kiến góp ý kèm theo.