

**TỜ TRÌNH**

**Về việc điều chỉnh khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Đề án Đầu tư xây dựng và phát triển các vùng kinh tế động lực tỉnh Kon Tum đến năm 2025, định hướng đến năm 2030**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, kỳ họp thứ 7.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Kon Tum

Căn cứ Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Đề án Đầu tư xây dựng và phát triển các vùng kinh tế động lực tỉnh Kon Tum đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

Căn cứ Thông báo số 38/TB-TTHĐND ngày 14 tháng 6 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về Tờ trình số 90/TTr-UBND ngày 11 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đăng ký bổ sung nội dung trình Kỳ họp thứ 7 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về điều chỉnh khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Đề án Đầu tư xây dựng và phát triển các vùng kinh tế động lực tỉnh Kon Tum đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, như sau<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất tại cuộc họp ngày 19 tháng 6 năm 2024.

## 1. Lý do điều chỉnh

Tại tiết (3) điểm b, khoản 2, Điều 6 Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Kon Tum, quy định như sau:

*“- Nguyên tắc: Thực hiện theo các nguyên tắc chung phân bổ vốn hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách huyện, thành phố nêu tại khoản 1 Điều này.*

*- Mức vốn hỗ trợ cho các vùng kinh tế động lực giai đoạn 2021-2025: 300 tỷ đồng.*

*- Mức hỗ trợ cho từng vùng kinh tế động lực thực hiện theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.”*

Theo đó, tại khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Đề án Đầu tư xây dựng và phát triển các vùng kinh tế động lực tỉnh Kon Tum đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, quy định như sau: *“4. Nguồn lực thực hiện: Khoảng 77.025 tỷ đồng, gồm: nguồn ngân sách nhà nước khoảng 8.780 tỷ đồng (trong đó: nguồn cân đối ngân sách tỉnh hỗ trợ đầu tư vùng kinh tế động lực là 300 tỷ đồng, gồm: thành phố Kon Tum: 194 tỷ đồng và huyện Kon Plông: 106 tỷ đồng); nguồn vốn đầu tư từ khu vực tư nhân và các nguồn vốn khác khoảng 68.245 tỷ đồng.”*

Trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND đã phát sinh một số khó khăn, vướng mắc, bất cập, cụ thể:

- Qua theo dõi kế hoạch thực tế được phân bổ hàng năm, dự kiến mức vốn tổng nguồn cân đối ngân sách địa phương do Trung ương giao sẽ không đảm bảo theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt. Tổng nguồn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí, định mức trong giai đoạn 2021-2025 của tỉnh là 2.853.604 triệu đồng (*trương ứng với bình quân nhu cầu vốn hằng năm khoảng 570.720 triệu đồng*). Tuy nhiên, tổng kế hoạch vốn đầu tư công trong cân đối giai đoạn 2021-2024 được Trung ương giao cho tỉnh thực hiện là 2.091.697 triệu đồng, đạt khoảng 73,3% so với tổng Kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 (*trong đó: Năm 2021 giao 506.220 triệu đồng; Năm 2022 giao 506.220 triệu đồng; Năm 2023 giao 532.037 triệu đồng; Năm 2024 giao 547.220 triệu đồng*), tương ứng mức bình quân chung hằng năm là 522.924 triệu đồng (*thấp hơn so với mức bình quân chung dự kiến*). Theo Kế hoạch Tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm (2024-2026) tỉnh Kon Tum đã được tỉnh rà soát, báo cáo Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư<sup>(2)</sup>, dự kiến chi đầu tư phát triển trong cân đối của tỉnh năm 2025 khoảng 547.220 triệu đồng. Như vậy, tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương trong cân đối của tỉnh chỉ khoảng 2.638.917 triệu đồng,

<sup>(2)</sup> Tại Báo cáo số 98/BC-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

thấp hơn mức dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 khoảng 214.687 triệu đồng, đạt khoảng 92,5%.

- Tại điểm a, khoản 1, Điều 4 Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND quy định mức phân cấp cân đối và hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện không quá 45% (*số phân bổ thực hiện*) tổng kế hoạch vốn cân đối ngân sách địa phương. Tuy nhiên, nếu tiếp tục phân bổ nguồn phân cấp cân đối và hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND thì tổng kế hoạch tổng nguồn vốn phân cấp cân đối và hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện khoảng 1.260.955 triệu đồng, chiếm khoảng 47,8% kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương trong cân đối của tỉnh. Do đó, cần thiết phải rà soát, điều chỉnh giảm mức hỗ trợ cho ngân sách cấp huyện giai đoạn 2021-2025 để đảm bảo tuân thủ theo nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn đầu tư công, đồng thời, phù hợp với nguồn lực thực tế của địa phương.

Thực hiện Thông báo số 26/TB-TTHĐND ngày 15 tháng 5 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về nội dung đăng ký trình Kỳ họp thứ 7 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đang chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 6 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn Ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, trong đó, dự kiến giảm mức vốn hỗ trợ cho các vùng kinh tế động lực giai đoạn 2021-2025. Do đó, cần thiết phải trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh mức hỗ trợ cho từng vùng kinh tế động lực để có cơ sở phân bổ kế hoạch vốn hằng năm theo quy định tại tiết (3) điểm b, khoản 2, Điều 6 Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND.

## **2. Nội dung điều chỉnh**

Theo Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 6 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn Ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thì dự kiến mức vốn hỗ trợ cho các vùng kinh tế động lực giai đoạn 2021-2025 sẽ giảm từ 300 tỷ đồng xuống còn 250 tỷ đồng. Căn cứ Tiêu chí phân bổ nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ đầu tư vùng kinh tế động lực được xác định tại Đề án Đầu tư xây dựng và phát triển các vùng kinh tế động lực tỉnh Kon Tum đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021, trong đó, thành phố Kon Tum với số điểm 41,9 và huyện Kon Plông với số điểm 22,9. Với mức vốn hỗ trợ giảm từ 300 tỷ đồng xuống còn 250 tỷ đồng (*giảm 50 tỷ đồng*) thì mức hỗ trợ tương ứng cho từng vùng cụ thể như sau: thành phố Kon Tum giảm từ 200 tỷ đồng xuống còn 160 tỷ đồng và huyện Kon Plông giảm từ 100 tỷ đồng xuống còn 90 tỷ đồng.

Hiện nay, Quy hoạch vùng Tây Nguyên thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 377/QĐ-TTg ngày 04 tháng 5 năm 2024, trong đó, một trong các nội dung về đột phá phát triển vùng là triển khai các cơ chế chính sách đặc thù áp dụng đối với một số địa bàn trọng điểm như Khu du lịch quốc gia Măng Đen, tỉnh Kon Tum, đồng thời, hiện nay, Quy hoạch chung Khu du lịch Măng Đen đến năm 2045 đang được Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng và lấy ý kiến các ngành để hoàn thiện trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Sau khi Quy hoạch chung Khu du lịch Măng Đen cùng với các cơ chế, chính sách đặc thù vùng Tây Nguyên được ban hành sẽ là nền tảng vững chắc để thu hút đầu tư từ khu vực tư nhân. Do đó, đối với mức vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ giảm 50 tỷ đồng, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất chuyển sang nguồn vốn đầu tư từ khu vực tư nhân và các nguồn vốn khác, theo đó nguồn vốn nêu trên tăng từ khoảng 68.245 tỷ đồng lên khoảng 68.295 tỷ đồng là khả thi và có cơ sở.

Trên cơ sở xác định lại mức hỗ trợ cho từng vùng kinh tế động lực nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021 như sau: “4. Nguồn lực thực hiện: Khoảng 77.025 tỷ đồng, gồm: nguồn ngân sách nhà nước khoảng 8.730 tỷ đồng (*trong đó: nguồn cân đối ngân sách tỉnh hỗ trợ đầu tư vùng kinh tế động lực là 250 tỷ đồng, gồm: thành phố Kon Tum: 160 tỷ đồng và huyện Kon Plông: 90 tỷ đồng*); nguồn vốn đầu tư từ khu vực tư nhân và các nguồn vốn khác khoảng 68.295 tỷ đồng.”

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (đ/b);
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP (đ/b);
- Lưu: VT, KTTH.NTT, VTH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Lê Ngọc Tuấn**