

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2019.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum (Nghị quyết), như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

- Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

- Căn cứ điểm b khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội: “Quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật”.

- Căn cứ Luật Giá năm 2023:

Tại khoản 1, khoản 4 Điều 3 quy định: “1. Trường hợp có quy định khác nhau về giá giữa Luật Giá và luật khác được ban hành trước ngày Luật Giá có hiệu lực thì hành thì thực hiện theo quy định của Luật Giá, trừ trường hợp quy định tại khoản 4 Điều này” “4. Việc định giá của Nhà nước đối với một số mặt hàng được thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan như sau: a) Giá đất được thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai; b) Giá nhà ở được thực hiện theo quy định của pháp luật về nhà ở; c) Giá điện và giá các dịch vụ về điện được thực hiện theo quy định của pháp luật về điện lực; d) Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh được thực hiện theo quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh; đ) Học phí, giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo, giáo dục nghề nghiệp được thực hiện theo quy định của pháp luật về giáo dục, giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp;...”

Tại Phụ lục II kèm theo quy định đối với thẩm quyền định giá thì “*Dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi Nhà nước định giá thực hiện theo quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh.*”.

Hiện nay Chính phủ chưa ban hành Nghị định quy định chi tiết khoản 1 Điều 24.

- Căn cứ khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023 quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b, khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định*”.

- Căn cứ Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh:

+ Tại khoản 9 Điều 119 quy định “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các trường hợp sau: a) Dịch vụ do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn quản lý nhưng Bộ Y tế chưa quy định giá; b) Dịch vụ mà cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các bộ, ngành không thực hiện nhưng các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương thực hiện*”.

+ Tại khoản 4 Điều 147 quy định: “*4. Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh được tiếp tục thực hiện thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định đã được cấp có thẩm quyền ban hành hoặc phê duyệt cho đến khi có quy định mới nhưng không muộn hơn ngày 31 tháng 12 năm 2024*”.

- Căn cứ Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế về quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp:

+ Tại khoản 1, khoản 2 Điều 4 và điểm b khoản 3 Điều 8⁽¹⁾ quy định trách nhiệm của Hội đồng nhân dân tỉnh trong việc xem xét, quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu và thời điểm thực hiện đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương.

+ Tại điểm a² khoản 3 Điều 8 quy định trách nhiệm của Sở Y tế “*Chủ trì, thống nhất với Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng*

¹ Điều 4. Nguyên tắc và thẩm quyền quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu

1. Cơ quan có thẩm quyền quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều này quyết định mức giá cụ thể của các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi quản lý không được vượt quá mức tối đa khung giá của các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Thông tư này.

2. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp...

Điều 8. Tổ chức thực hiện

3. Trách nhiệm của Sở Y tế:

b) Chủ trì, thống nhất với Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đề trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu và thời điểm thực hiện đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương

² Tại Thông tư ghi nhầm là điểm b

nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu và thời điểm thực hiện đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương”.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG

1. Mục đích: Thực hiện bình đẳng, không phân biệt về giá trong khám bệnh, chữa bệnh đối với người bệnh có thẻ bảo hiểm y tế và người bệnh không có thẻ bảo hiểm y tế; tạo động lực thúc đẩy người dân tham gia bảo hiểm y tế nhằm thực hiện thành công mục tiêu bảo hiểm y tế toàn dân.

2. Quan điểm: Đảm bảo tính chặt chẽ và thống nhất, đúng với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các nghị quyết, thông tư và các quy định khác có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ Thông tư số 21/2023/TT-BYT; Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 09/TTr-UBND ngày 19 tháng 02 năm 2024 trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum và được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Thông báo số 07/TB-TTHĐND ngày 06 tháng 3 năm 2024. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có văn bản³ chỉ đạo Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương có liên quan khẩn trương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết nêu trên theo đúng quy định.

2. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến tham gia bằng văn bản và trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh, Sở Y tế đã có các báo cáo tiếp thu, chỉnh lý Dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp để thẩm định. Quy trình xây dựng Dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng quy định, đảm bảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Ngoài phần căn cứ, dự thảo Nghị quyết gồm có 4 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Mức giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 4. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản: Quy định Giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, Giá cụ thể dịch vụ ngày giường bệnh và Giá cụ thể dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm áp dụng cho các hạng bệnh viện tại các Phụ lục I, II, III ban hành kèm theo Nghị quyết này.

IV. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (nếu có): Không.

³ Văn bản số 796/UBND-KTTH ngày 09 tháng 3 năm 2024

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khoá XII Kỳ họp thứ 7 xem xét, quyết định (có hồ sơ gửi kèm theo).

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 84/TTr-UBND ngày 07 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế ngân sách HĐND tỉnh;
- Các sở: Y tế, Tài chính; Tư pháp;
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP^{Trà Thanh Trí};
- Lưu VT, KTTH, KGVX^{PTP}

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn