

## BẢNG TỔNG HỢP, GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN GÓP Ý CỦA SỞ TƯ PHÁP

Về Dự thảo Nghị quyết chức danh, một số chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, TDp người trực tiếp tham gia công việc của thôn, TDP trên địa bàn tỉnh Kon Tum

STT	Ý kiến tham gia	Nội dung giải trình, tiếp thu ý kiến
1	<p>Điểm b, khoản 3 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định “<i>việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố</i>”. Tuy nhiên, qua rà soát, đối chiếu phạm vi điều chỉnh và các nội dung có trong dự thảo Nghị quyết, Sở Tư pháp không thấy cơ quan chủ trì soạn thảo xác định nội dung nêu trên thuộc phạm vi điều chỉnh và cũng không quy định nội dung này trong dự thảo.</p>	<p>Không tiếp thu. Lý do: Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết Sở Nội vụ đã đưa nội dung này vào phạm vi điều chỉnh:</p> <p><i>“1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức hỗ trợ, mức hỗ trợ kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã.”</i></p> <p>Đồng thời nội dung này đã được quy định cụ thể tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết.</p>
2	<p>2.1.2. Đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại nội dung sau:</p> <p>Điểm c, Khoản 3 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP không giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố. Các mức phụ cấp kiêm nhiệm nêu trên đã được Chính phủ quy định tại khoản 2 Điều 20, khoản 4 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP.</p> <p>Mặc dù phạm vi điều chỉnh xác định dự thảo Nghị quyết quy định mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã nhưng các nội dung có trong dự thảo Nghị quyết không dự</p>	

kiến nội dung quy định mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã mà chỉ quy định **hỗ trợ thêm** kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã (Điều 5).

- Điểm c, khoản 3 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định “mức **phụ cấp** kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương” mà không phải giao quy định mức **hỗ trợ** kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố.

Từ những vấn đề nêu trên, về phạm vi điều chỉnh của dự thảo, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét:

(i) Bỏ sung nội dung quy định việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố;

(ii) Loại bỏ nội dung quy định mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Không tiếp thu. Lý do: Nội dung này đã được quy định cụ thể tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết.

- Không tiếp thu. Lý do: Tại khoản 3 Điều 34 Nghị định 33/2023/NĐ-CP quy định:

**“3. Căn cứ vào quỹ phụ cấp được ngân sách Trung ương khoán cho mỗi cấp xã, mỗi thôn, tổ dân phố quy định tại các khoản 1, 2 Điều này; nguồn kinh phí ngân sách chi cho cải cách chính sách tiền lương của địa phương; các quy định của pháp luật có liên quan và đặc thù của từng cấp xã, từng thôn, tổ dân phố, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể những nội dung sau:**

a) Chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

**b) Việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố;**

<p>(iii) Bổ sung nội dung quy định mức hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã;</p> <p>(iv) Biên tập lại việc quy định mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.</p> <p>Khi chỉnh lý phạm vi điều chỉnh của dự thảo, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, bổ sung, loại bỏ các nội dung tương ứng có trong dự thảo Nghị quyết để đảm bảo tính thống nhất giữa phạm vi</p>	<p><i>c) Mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố bảo đảm tương quan hợp lý với mức lương bậc 1 của công chức cấp xã có cùng trình độ đào tạo nhằm khuyến khích người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố học tập nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ; quy định cụ thể mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.”</i></p> <p>Như vậy căn cứ quy định trên Chính phủ có giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định: Mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và Mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố. Nội dung này đã được quy định cụ thể tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết.</p> <p>- Không tiếp thu, lý do: Tại Điều 5 dự thảo Nghị quyết đã quy định cụ thể định mức hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã là 1.500.000 đồng/xã, phường, thị trấn/năm (ngoài ngân sách phân bổ hàng năm).</p> <p>- Không tiếp thu, lý do: Tại khoản 6 khoản 7 Điều 33 Nghị định 33/2023/NĐ-CP quy định:</p> <p><i>“6. Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có không quá 03 chức danh (bao gồm Bí thư chi bộ, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng Ban công tác Mặt</i></p>
--	---

	<p>điều chỉnh và nội dung của dự thảo.</p>	<p><i>trận) được hưởng phụ cấp hàng tháng. Trường hợp Luật có quy định khác thì thực hiện theo quy định của luật đó.</i></p> <p><i>Khuyến khích việc kiêm nhiệm chức danh Bí thư Chi bộ đồng thời là Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố hoặc Trưởng Ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố.</i></p> <p><i>7. Người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố ngoài 03 chức danh quy định tại khoản 6 Điều này được hưởng hỗ trợ hàng tháng.”</i></p> <p>Như vậy theo như quy định trên, Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố được hưởng phụ cấp hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố được hưởng hỗ trợ hàng tháng . Do đó việc quy định kiêm nhiệm đối với Người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố là kiêm nhiệm mức hỗ trợ. Còn đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, TDP là phụ cấp kiêm nhiệm.;</p>
3	<p>3.2. Điều 5 dự thảo Nghị quyết dự kiến quy định hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã. Cơ quan thẩm định nhận thấy, hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã chưa được cơ quan chủ trì soạn thảo xác định thuộc phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết quy định tại khoản 1 Điều 1. Bên cạnh đó, điểm c, khoản 3 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã. Trường hợp mức khoán cụ thể kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tại văn bản khác (<i>Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum</i>) và Sở Nội vụ nhận thấy cần thiết quy định mức hỗ trợ thêm kinh phí hoạt</p>	<p>Mức hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã 1.500.000 đồng/xã, phường, thị trấn/năm (ngoài ngân sách phân bổ hàng năm) là phần kinh phí được hỗ trợ tăng thêm cho cấp xã cùng với nguồn kinh phí quản lý hành chính nhà nước, đảng, đoàn thể đã được phân bổ tại Khoản 3 Điều 19 Nghị quyết 58/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh để đảm bảo hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã.</p> <p>Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và biên tập lại như sau: “<i>Mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã 1.500.000 đồng/xã, phường, thị trấn/năm (ngoài ngân sách phân bổ theo quy định hàng năm).</i>”</p>

	<p>động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã, nằm trong khả năng đáp ứng của ngân sách địa phương thì đề nghị quy định cụ thể mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã theo hướng viện dẫn đến văn bản liên quan; đồng thời, thuyết minh lý do, cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn của việc quy định mức hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã và bổ sung nội dung quy định mức hỗ trợ thêm kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã là nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của dự thảo.</p>	
4	<p>Sở Tư pháp nhận thấy, về cơ bản, dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) và Mẫu số 16. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (quy định trực tiếp) của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo đánh số thứ tự của dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định tại Điều 39 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP<sup>(1)</sup>.</p>	<p>Thông nhất tiếp thu</p>
5	<p>Tại Tờ trình số 129/TTr-UBND ngày 06 tháng 10 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép xây dựng, ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn. Tuy nhiên, các tài liệu kèm theo Công văn số 3261/SNV-XDCQ&amp;TCBM và qua theo dõi, Sở Tư pháp chưa thấy văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất xây dựng, ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn. Vì vậy, đề nghị cơ quan</p>	<p>Tại Tờ trình số 129/TTr-UBND ngày 06 tháng 10 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép xây dựng, ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn. Trên cơ sở đề nghị của UBND tỉnh, tại Thông báo số 35/TB-TTHĐND ngày 20/10/2023 Thường trực HĐND tỉnh đã</p>

<sup>(1)</sup> Cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm đánh số thứ tự của dự thảo văn bản quy phạm pháp luật để tạo thuận lợi cho việc theo dõi, tham gia ý kiến đối với dự thảo (...) **Dự thảo 3** là dự thảo được gửi đến cơ quan thẩm định sau khi tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

<p>chủ trì soạn thảo kiểm tra lại văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất xây dựng, ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn. Trường hợp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh không thống nhất xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng quy định của pháp luật về lấy ý kiến tham gia; quy định về thời gian đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh...</p>	<p>thống nhất nội dung UBND tỉnh sẽ trình kỳ họp thứ 6 Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định chức danh, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Kon Tum.</p>
--	--