

BẢNG THUYẾT MINH
GIẢI TRÌNH CÁC Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC CƠ QUAN, ĐỊA PHƯƠNG Đ
ĐỀ ÁN ĐẨY MẠNH PHÂN CẤP CHO UBND CẤP HUYỆN, CẤP XÃ VÀ CƠ QU

STT	Tên đơn vị, địa phương	Nội dung ý kiến
I	Các đơn vị, địa phương có ý kiến tham gia	
1	Sở Tài chính (Công văn số 2117/STC-QLNS, ngày 16/6/2023)	<p>Trên cơ sở các nhiệm vụ (Tài chính - ngân sách nhà nước; quản lý giá; quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp) đẩy mạnh phân cấp lĩnh vực tài chính quy định tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước; Sở Tài chính tham gia bổ sung nội dung dự thảo Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với UBND cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, như sau:</p> <p>- Bổ sung tại Mục I Phần thứ IV trong dự thảo Đề án: Các nội dung đẩy mạnh phân cấp trong thời gian tới.</p> <p>“10. Ngành, lĩnh vực tài chính - ngân sách: Tiếp tục đẩy mạnh phân cấp quản lý Nhà nước theo các lĩnh vực liên quan khi có quy định của các Bộ, ngành Trung ương. Giao Sở, ngành quản lý lĩnh vực có trách nhiệm thường xuyên rà soát, cập nhật, kịp thời tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành quy định nội dung phân cấp theo đúng quy định pháp luật hiện hành.”</p> <p>Đồng thời cập nhật bổ sung nội dung trên Phụ lục các nội dung đẩy mạnh phân cấp trong thời gian tới.</p> <p>- Bổ sung thêm mục tại Phần thứ V: Tổ chức thực hiện, cụ thể như sau:</p> <p>“3. Đối với các ngành, lĩnh vực có nội dung phát sinh đẩy mạnh phân cấp, giao các Sở, ngành quản lý lĩnh vực chủ động chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành Quy định phân cấp để tổ chức thực hiện đạt hiệu quả ngay sau khi có quy định của Bộ, ngành Trung ương (hoặc trong trường hợp qua rà soát thời gian đến phát hiện nội dung cần phân cấp đã được quy định cụ thể tại văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và đã đảm bảo cơ sở pháp lý, điều kiện để thực hiện)”</p> <p>Đồng thời mục 3 phần V trong dự thảo chuyển thành mục 4 phần V.</p>
2	Sở Kế hoạch và Đầu tư (Công văn số 1654/SKHĐT-TH, ngày 15/6/2023)	<p>1. Tại dự thảo Tờ trình của Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh có nội dung: “Tuy nhiên, qua tổng hợp ý kiến của các thành viên Tổ biên tập; Sở Nội vụ thống nhất đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân đẩy mạnh phân cấp 06 lĩnh vực trong thời gian tới i”. Tuy nhiên, tại Mục I Phần thứ tư của dự thảo Đề án thì có 09 ngành, lĩnh vực cần đẩy mạnh phân cấp trong thời gian tới. Do đó, đề nghị Sở Nội vụ rà soát, biên tập lại để đảm bảo thống nhất.</p> <p>2. Đề nghị xem xét, cập nhật thời gian đánh giá thực trạng phân cấp trong giai đoạn 2016-2022 để phù hợp với thời điểm trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Đề án vì hiện nay dự thảo đang đánh giá trong giai đoạn 2016-2021</p>

3	Sở Tư pháp (Văn bản số 988/STP-XDKTr&PBPL, ngày 14/6/2023)	<p>1. Điểm 1 mục III của Phần thứ ba của Đề án, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, loại bỏ việc tuân theo nguyên tắc được quy định Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội. Lý do: Nghị định số 34/2021/NĐ-CP quy định quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng. Do đó, nguyên tắc phân cấp trên địa bàn tỉnh không cần thiết phải tuân theo quy định tại Nghị định nói trên.</p> <p>để xem xét lại việc dự kiến tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định phân cấp một số nội dung trong lĩnh vực Văn hóa, Thể thao và Du lịch và lĩnh vực Khoa học và Công nghệ. Cụ thể:</p> <p>2.1. Trong lĩnh vực Văn hóa, Thể thao và Du lịch:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Phân cấp cho Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố chủ động xây dựng và ban hành quy định bảo vệ và phát huy các di tích trên địa bàn. - Phân cấp cho Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố chủ động xây dựng và ban hành quy định về việc cưới, việc tang. <p>Sở Tư pháp nhận thấy, với việc phân cấp các nội dung trên, Ủy ban nhân dân cấp huyện có thể phải ban hành văn bản quy định bảo vệ và phát huy các di tích trên địa bàn; văn bản quy định về việc cưới, việc tang dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành văn bản quy phạm pháp luật khi được luật, nghị quyết của Quốc hội giao. Vì vậy, trong trường hợp phân cấp nội dung trên nhưng Ủy ban nhân dân cấp huyện không có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện sẽ dẫn tới nội dung phân cấp không thực hiện được.</p> <p>2.2. Lĩnh vực Khoa học và Công nghệ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện về xử lý vi phạm hành chính về nhãn hàng hóa của doanh nghiệp/cơ sở sản xuất, nhập khẩu và hàng hóa lưu thông trên địa bàn. - Phân cấp cho cấp huyện quyết định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp; tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa; hoạt động khoa học và công nghệ; chuyển giao công nghệ; lĩnh vực năng lượng nguyên tử. <p>Pháp luật về xử lý vi phạm hành chính quy định rất chặt chẽ về thẩm quyền xử phạt, trình tự, thủ tục xử phạt vi phạm hành chính và chỉ Chính phủ mới có thẩm quyền quy định hành vi vi phạm hành chính, mức xử phạt, thẩm quyền xử phạt. Bên cạnh đó, theo quy định, thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính thuộc các chức danh cụ thể (thẩm quyền cá nhân) mà không thuộc thẩm quyền của cơ quan, đơn vị. Vì vậy, việc dự kiến phân cấp việc xử phạt vi phạm hành chính là không phù hợp với quy định tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Ngoài ra, Sở Tư pháp nhận thấy, vi phạm hành chính về nhãn hàng hóa của doanh nghiệp/cơ sở sản xuất, nhập khẩu và hàng hóa lưu thông không bị áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính mà chỉ bị xử phạt vi phạm hành chính.</p>
---	--	--

4	Sở Khoa học và Công nghệ (Công văn số 526/SKH-CN-TTr, ngày 19/6/2023):	Tại Văn bản số 14/SKH-CN-HCTH ngày 10/01/2023, Sở Khoa học và Công nghệ đã đề xuất nội dung phân cấp: “Phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản trang bị khi kết thúc nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng vốn nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum” và đã được Sở Nội vụ tổng hợp vào Đề án. Tuy nhiên, hiện nay Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 04/2023/QĐ-UBND ngày 13 tháng 3 năm 2023 về “Phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản trang bị khi kết thúc nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng vốn nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum”. Vì vậy, Sở Khoa học và Công nghệ đề nghị không đưa nội dung định hướng phân cấp này vào Đề án.
5	Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Văn bản số 1084/SVHTTDL-QLVH&GD, ngày 22/6/2023)	<p>Đề nghị điều chỉnh mục 2, 3 phần III, như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nội dung: Phân cấp trách nhiệm quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích - Nội dung: Phân cấp trách nhiệm trong việc thực hiện quản lý nhà nước về việc cưới, việc tang.
6	Sở Giao thông, Vận tải (Công văn số 1146/SGTVT-VP, ngày 16/6/2023)	Về thời gian hoàn thành nội dung số 1 và số 3 thuộc lĩnh vực Giao thông vận tải theo Phụ lục kèm theo dự thảo Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị Sở Nội vụ tham mưu điều chỉnh thời gian dự kiến hoàn thành (<i>điều chỉnh thời gian hoàn thành từ năm 2023 thành quý 1 năm 2024</i>).
7	UBND huyện Kon Plông (Công văn số 844/UBND-NV, ngày 19/6/2023)	<p>Đề nghị bổ sung một số nội dung đẩy mạnh phân cấp trong thời gian tới như sau:</p> <p>a) Lĩnh vực Nội vụ: Thực hiện Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về quy định phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Ủy ban nhân dân huyện Kon Plông đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum bổ sung một số nội dung phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, cụ thể như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tiếp nhận vào làm công chức: Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Giám đốc Sở Nội vụ hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện: thực hiện việc chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức cấp huyện; sát hạch, tiếp nhận viên chức thành công chức cấp huyện sau khi có chủ trương của Ủy ban nhân dân tỉnh. - Công tác nâng lương: Đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân huyện nâng lương đối với ngạch chuyên viên chính và tương đương (trừ các trường hợp thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý). - Đề nghị Sở Nội vụ ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định cho viên chức chuyển ra khỏi địa bàn tỉnh. □

b) Lĩnh vực tài chính:

Hiện nay, Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum đã ban hành Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND, ngày 19 tháng 7 năm 2018 quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh. Tuy nhiên, để có cơ sở triển khai, thực hiện, ngoài phân cấp về thẩm quyền mua sắm, thanh lý, cho thuê tài sản, Ủy ban nhân dân huyện Kon Plông đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân huyện, thành phố:

- Phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất; điều chuyển đối với tài sản công có quy mô nhỏ hoặc có nguyên giá theo sổ sách kế toán dưới 01 tỷ đồng/01 đơn vị tài sản hoặc giá trị còn lại theo sổ sách kế toán dưới 500 triệu đồng/01 đơn vị tài sản.
- Quyết định và tổ chức bán đấu giá quyền sử dụng đất và tài sản nhà đất là cơ sở nhà, đất trụ sở các cơ quan nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

II Các đơn vị, địa phương có văn bản thống nhất với dự thảo	
1	Sở Tài nguyên và Môi trường
2	Sở Y tế
3	Ban Dân tộc
4	Sở Lao động, Thương binh và Xã hội
5	Sở Giáo dục và Đào tạo
6	BQL Khu kinh tế tỉnh
7	Sở Công thương
8	UBND huyện Tu Mơ Rông
9	UBND huyện Đak Hà
10	UBND huyện Sa Thầy
11	UBND huyện Đăk Tô
12	UBND Thành phố Kon Tum
13	UBND huyện ĐăkGlei

**ỢI VỚI DỰ THẢO
AN CHUYÊN MÔN**

Ý kiến tiếp thu

-Nội dung 1: Không có nội dung phân cấp cụ thể, nên không có cơ sở để bổ sung.

Nội dung 2: Thống nhất tiếp thu.

Thống nhất

Tiếp thu ý kiến

Sở Nội vụ có Văn bản số 1508/SNV-XDCQ&TCBM, ngày 15/6/2023 gửi đến Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Khoa học và Công nghệ để trao đổi, làm rõ các ý kiến tham gia của Sở Tư pháp. Ngày 22/6/2023, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã có Văn bản số 1084/SVHTTDL-QLVH&GD, tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp và điều chỉnh lại nội dung phân cấp

Sở Khoa học và Công nghệ giải trình như sau (Công văn số 526/SKHCHN-TTr, ngày 19/6/2023):
Việc đề xuất 02 nội dung định hướng phân cấp trên dựa trên cơ sở nội dung định hướng phân cấp thuộc lĩnh vực khoa học và công nghệ của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước. Ngoài ra, Sở Khoa học và Công nghệ cũng có đề xuất sẽ tham mưu UBND tỉnh ban hành mới văn bản phân cấp sau khi có hướng dẫn của Trung ương, Bộ Khoa học và Công nghệ. Tuy nhiên, theo ý kiến của Sở Tư pháp việc dự kiến phân cấp việc xử phạt vi phạm hành chính là không phù hợp với quy định tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Sở Khoa học và Công nghệ xin tiếp thu và thống nhất không đề xuất đưa 02 nội dung định hướng phân cấp trên vào Đề án.

Thống nhất

Sở Nội vụ nhận thấy, nội dung này đã được phân cấp tại Điều 14. Phân cấp quản lý di tích của Quyết định 15/2020/QĐ-UBND ngày 11/5/2020. Đồng thời, đã trao đổi với bộ phận tham mưu của đơn vị và thống nhất không đưa vào Đề án (vì không có quy định mới của Trung ương, nội dung không thay đổi Quyết định 15/2020/QĐ-UBND)

Thống nhất

Thống nhất

Các nội dung Đề xuất của UBND huyện, Sở Nội vụ sẽ nghiên cứu khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thay thế Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2019 (hiện nay đang tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh). Tuy nhiên, việc phân cấp phải phù hợp với quy định của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác cán bộ.

