

## TỜ TRÌNH

### Về việc ban hành Nghị quyết ban hành quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017; Luật sửa đổi Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>(1)</sup> kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề ban hành Nghị quyết ban hành quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum, cụ thể như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ<sup>(2)</sup>, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018<sup>(3)</sup> và Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2023<sup>(4)</sup> quy

<sup>(1)</sup> Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất tại cuộc họp ngày 23 tháng 12 năm 2024.

<sup>(2)</sup> Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.

<sup>(3)</sup> Quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum.

định phân cấp thẩm quyền trong mua sắm, thuê, quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công. Việc phân cấp thẩm quyền được thực hiện theo nhiều tiêu chí khác nhau như: theo loại tài sản, theo giá trị của tài sản, theo mức độ tự chủ của cơ quan, tổ chức, đơn vị,... và được phân cấp cho nhiều đối tượng khác nhau như: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc các sở, ngành, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh, Thủ trưởng cơ quan nhà nước, Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, xã,... Quá trình thực hiện các quy định về phân cấp của địa phương cho thấy việc phân cấp này là phù hợp với thực tiễn, sát với yêu cầu quản lý tài sản công của địa phương. Tuy nhiên, việc phân cấp nêu trên hiện nay chưa thống nhất với Luật Tổ chức chính quyền địa phương do theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chỉ phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới. Trong khi đó, tài sản công có phạm vi rộng, được giao cho nhiều loại hình cơ quan, tổ chức, đơn vị quản lý, sử dụng. Do đó, việc “phân cấp” theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương sẽ khó đảm bảo được chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền của Đảng, Chính phủ.

2. Ngày 15 tháng 9 năm 2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 114/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (Nghị định có hiệu lực từ ngày 30 tháng 10 năm 2024). Theo đó, Chính phủ sửa đổi từ cơ chế phân cấp sang cơ chế phân quyền cho Bộ, cơ quan trung ương, địa phương quy định thẩm quyền trong mua sắm, thuê, quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công. Theo đó, thay thế các cụm từ “*quyết định hoặc phân cấp*”, “*phân cấp*” thành “*quy định*” để giải quyết vướng mắc về cơ chế “phân cấp” thẩm quyền trong mua sắm, thuê, quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công.

Vì vậy, tại Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2024 Chính phủ sửa đổi từ cơ chế “phân cấp” trong quản lý, sử dụng tài sản công sang cơ chế phân quyền cho Chính phủ, Bộ, cơ quan trung ương, địa phương quy định thẩm quyền quyết định trong mua sắm, thuê, quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công để tăng tính chủ động cho Chính phủ, Bộ, cơ quan trung ương, địa phương, có thể đẩy mạnh, mở rộng phạm vi giao thẩm quyền quyết định trong mua sắm, thuê, quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công; từ đó thúc đẩy việc quản lý, khai thác tài sản công có hiệu quả.

Trên cơ sở các nội dung sửa đổi, bổ sung quy định thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công tại Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2024 Chính phủ (*Chi tiết nội dung các điều khoản sửa đổi, bổ sung tại phụ lục Tổng hợp cơ sở pháp lý xây dựng Nghị quyết kèm theo*), Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 và Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng

---

<sup>(4)</sup> Sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 07 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

nhân dân tỉnh Kon Tum đến thời điểm Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2024 Chính phủ có hiệu lực (ngày 30 tháng 10 năm 2024) cần ban hành quy định mới thay thế.

3. Xuất phát từ các lý do và quy định nêu trên, việc tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề ban hành Nghị quyết ban hành quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum để thay thế Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 và Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum là cần thiết.

**II. LOẠI NGHỊ QUYẾT:** Nghị quyết quy phạm pháp luật.

**III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích:** Nhằm ban hành quy định mới thay thế các quy định không còn phù hợp; theo đó, quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum bảo đảm thống nhất với Luật Tổ chức chính quyền địa phương, tăng tính chủ động cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương, đẩy mạnh, mở rộng phạm vi giao thẩm quyền quyết định trong mua sắm, thuê, quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công, thúc đẩy việc quản lý, khai thác tài sản công có hiệu quả.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản:**

- Đảm bảo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các quy định pháp luật có liên quan.

- Căn cứ quy định tại Khoản 44 Điều 1<sup>(5)</sup> Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dưới dạng văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Thông báo số 80/TB-TTHĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 80/TB-TTHĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, xây dựng dự thảo Nghị quyết ban hành quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum; tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và đăng tải nội dung dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý

<sup>(5)</sup> “Các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn: 1. Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ; trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn...”.

kiến tham gia của các đối tượng liên quan; lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để hoàn chỉnh nội dung. Đồng thời, tổ chức lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định để làm cơ sở trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Đến nay, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật liên quan.

#### **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT:**

Gồm 03 Điều: Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định về thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, xử lý, khai thác tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum; Điều 2. Quy định chuyển tiếp; Điều 3: Tổ chức thực hiện.

*(có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và các tài liệu có liên quan gửi kèm theo<sup>(6)</sup>)*

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh (b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính; Tư pháp (đ/b);
- VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP (đ/b);
- Lưu VT, KTTH.PHD.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Ngọc Sâm**

---

<sup>(6)</sup> Tài liệu gửi kèm theo gồm: (1) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (2) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; (3) Bản chụp ý kiến góp ý kèm theo.