

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 227/TTr-STNMT ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường (kèm theo Báo cáo số 289/BC-STNMT ngày 21 tháng 6 năm 2023). Sau khi rà soát, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 227/TTr-STNMT ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

2. Báo cáo số 289/BC-STNMT ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường về báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

3. Công văn số 1817/STNMT-KHTC ngày 30 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc giải trình, làm rõ danh mục thiết bị dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

4. Công văn số 3531/STNMT-KHTC ngày 17 tháng 11 năm 2023 về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

5. Các Công văn tham gia ý kiến của Sở Tài chính: số 2259/STC-QLGCS ngày 26 tháng 6 năm 2023; số 2710/STC-QLG-CS ngày 26 tháng 7 năm 2023.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.

2. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương.

4. Quyết định số 994/QĐ-UBND ngày 29 tháng 10 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao chi tiết Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum.

5. Quyết định số 36/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về quản lý dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước của tỉnh Kon Tum.

6. Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

7. Quyết định số 397/QĐ-UBND ngày 24 tháng 4 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc giao triển khai dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

8. Công văn số 1051-CV/TU ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Tỉnh ủy về việc chủ trương đầu tư Dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

9. Công văn số 3477/VP-KTTH ngày 14 tháng 6 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

10. Công văn số 1081-CV/TU ngày 27 tháng 10 năm 2023 của Tỉnh ủy về hoàn thiện hồ sơ trình điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

11. Công văn số 3727/UBND-KTTH ngày 30 tháng 10 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

12. Công văn số 1121-CV/TU ngày 01 tháng 12 năm 2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương về một số nội dung trình Kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh.

II. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Tài chính.

3. Hình thức thẩm định: Bằng văn bản.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.
2. Dự án nhóm: B.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.
4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh.
5. Địa điểm thực hiện dự án: Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường tỉnh Kon Tum.
6. Tổng mức đầu tư dự án: Khoảng 99.998 triệu đồng.
7. Cơ cấu nguồn vốn:
 - Nguồn vốn Trung ương (*nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường*): 50.000 triệu đồng;
 - Nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng.
8. Thời gian thực hiện dự án: 04 năm.
9. Tiến độ thực hiện dự án: Từ năm 2020 – 2024.

II. Ý KIẾN ĐỀ XUẤT CỦA ĐƠN VỊ ĐỀ NGHỊ ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Nội dung đề xuất điều chỉnh:

Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất điều chỉnh một số nội dung theo chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt, cụ thể như sau:

STT	Nội dung	Theo Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của HĐND tỉnh	Nội dung điều chỉnh lần này
1	Nhóm dự án	Nhóm B	Nhóm C
2	Tổng mức đầu tư	Khoảng 99.998 triệu đồng	Khoảng 13.638 triệu đồng
3	Mục tiêu đầu tư	<ul style="list-style-type: none"> - Đáp ứng được nhiệm vụ quan trắc, giám sát môi trường phục vụ công tác quản lý, bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum với các trang thiết bị quan trắc môi trường tiên tiến, hiện đại, đồng bộ. - Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo vệ môi trường trong việc đánh giá hiện trạng, dự báo và cảnh báo về môi trường. - Làm cơ sở đẩy mạnh công tác nghiên cứu khoa học, công nghệ về môi trường và triển khai ứng 	<ul style="list-style-type: none"> - Đáp ứng được nhiệm vụ quan trắc, giám sát môi trường phục vụ công tác quản lý, bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum với các trang thiết bị quan trắc môi trường tiên tiến, hiện đại. - Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo vệ môi trường. - Làm cơ sở đẩy mạnh công tác nghiên cứu khoa học, công nghệ về môi trường và triển khai ứng dụng;

		dụng; đáp ứng yêu cầu của nhà đầu tư trong hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh về các giải pháp xử lý chất thải và khắc phục ô nhiễm môi trường.	đáp ứng yêu cầu của nhà đầu tư trong hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh về các giải pháp xử lý chất thải và khắc phục ô nhiễm môi trường.
4	Quy mô đầu tư	Đầu tư mới các trang thiết bị quan trắc môi trường đồng bộ và hiện đại: - Đầu tư mới 46 thiết bị; - 02 Trạm quan trắc nước mặt tự động; - 02 Trạm quan trắc không khí cố định tự động;	- Đầu tư mới các trang thiết bị quan trắc môi trường đồng bộ và hiện đại, mang tính chất cấp thiết ⁽¹⁾ .
5	Thời gian thực hiện	04 năm	Không quá 03 năm
6	Tiến độ thực hiện	Từ năm 2020 - 2024	Từ năm 2023
7	Nguồn vốn	- Nguồn vốn Trung ương (<i>nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường</i>): 50.000 triệu đồng; - Nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng.	Nguồn vốn ngân sách địa phương.

Các nội dung khác: Thực hiện theo Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Lý do điều chỉnh:

Thực hiện Công văn số 4150/BTNMT-KHTC ngày 23 tháng 8 năm 2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc đánh giá thực trạng và đề xuất nhu cầu nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã có Công văn số 2320/UBND-NNTN ngày 09 tháng 9 năm 2019; trong đó đăng ký với Bộ Tài nguyên và Môi trường tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách Trung ương khoảng 50 tỷ đồng (*ương ứng với 50% tổng chi phí dự án*) cho tỉnh để đầu tư nâng cấp trang thiết bị quan trắc môi trường và cam kết sẽ hoàn tất các thủ tục liên quan đến dự án nếu được Trung ương bổ sung kinh phí để triển khai thực hiện. Theo đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình phê duyệt chủ trương đầu tư và được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum giao triển khai chủ trương đầu tư tại Quyết định số 397/QĐ-UBND

¹ 08 thiết bị, cụ thể:

+ Tủ hút khí độc; Thiết bị phá mẫu vi sóng (chuẩn bị mẫu cho AAS/ICP);

+ Hệ thống quang phổ phát xạ Plasma ghép nối cặp cảm ứng ICP-OES; Máy quang phổ từ ngoại khả kiến UV-VIS; Thiết bị lấy mẫu khí lưu lượng thấp; Thiết bị lấy mẫu bụi khí thải ống khói Isokinetic (Bụi tổng, kim loại, axit, dioxin, VOC); Thiết bị đo và phân tích khí thải (O₂, CO, NO, NO₂, SO₂, CO₂IR); Hệ thống phá mẫu và chưng cất đậm.

- Không thực hiện đầu tư 38 thiết bị và 02 Trạm quan trắc nước mặt tự động; 02 Trạm quan trắc không khí cố định tự động

ngày 24 tháng 4 năm 2020. Sau khi có quyết định thực hiện chủ trương đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có các văn bản xin hỗ trợ kinh phí; tuy nhiên, hiện nay dự án vẫn chưa được Trung ương thống nhất hỗ trợ kinh phí thực hiện, do đó chưa có cơ sở để thực hiện các bước tiếp theo.

Do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 đến nền kinh tế cả nước nói chung và tỉnh Kon Tum nói riêng; tình hình chung của toàn cầu sau đại dịch Covid-19 các năm 2020 –2021 cũng như cuộc chiến tranh Nga –Ukraina từ tháng 02/2022 dẫn đến đứt gãy chuỗi cung ứng nguyên vật liệu, làm chi phí sản xuất tăng, thời gian sản xuất kéo dài, đẩy giá thành sản xuất tăng cao, dẫn đến tăng giá đầu vào của thiết bị, nhiều thiết bị đã ngừng sản xuất hoặc thay đổi model, thông số kỹ thuật.

Gói thầu mua sắm các thiết bị với số lượng, chủng loại lớn (46 hạng mục thiết bị quan trắc môi trường và 04 trạm quan trắc tự động, liên tục (gồm 02 trạm không khí xung quanh và 02 trạm nước mặt)), các thiết bị quan trắc môi trường hiện nay hầu hết không có sẵn trên thị trường trong nước, chỉ nhập khẩu thiết bị, cho nên việc thu thập giá để thực hiện công tác thẩm định giá, đối với đơn vị thẩm định giá là rất khó khăn khi thực hiện công tác thẩm định giá với nhiều danh mục thiết bị, chủng loại.

Hiện nay hệ thống máy móc thiết bị của Trung tâm Quan trắc và Môi trường được đầu tư từ lâu, lạc hậu về công nghệ, xuống cấp, thường xuyên hư hỏng, nhưng không thể mua sắm vì danh mục trùng với danh mục các thiết bị trong dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường. Xuất phát từ thực tế trên, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo hướng ưu tiên đầu tư các trang thiết bị thật sự cần thiết tại thời điểm hiện nay, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối nguồn vốn thực hiện dự án; trong đó đã rà soát lựa chọn mua sắm 08 trang thiết bị cấp thiết nhất, đảm bảo đáp ứng đầy đủ nhu cầu thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực quan trắc môi trường của Sở Tài nguyên và Môi trường.

III. Ý KIẾN CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP THẨM ĐỊNH

Thực hiện ý kiến của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 3477/VP-KTTH ngày 14 tháng 6 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường đã hoàn thiện, trình thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường (*Tờ trình số 227/TTr-STNMT và Báo cáo số 289/BC-STNMT ngày 21 tháng 6 năm 2023*). Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến của Sở Tài chính, cụ ý kiến tham gia như sau:

1. Ý kiến của Sở Tài chính lần 1 (tại Công văn số 2259/STC-TCĐT ngày 29 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài chính):

(1) Về góp ý điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường của Sở Tài nguyên và Môi trường.

Các nội dung liên quan đến dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện tại Công văn số 3477/VP-KTTH ngày 14 tháng 6 năm 2023, trên cơ sở khả năng (*dự kiến*) bố trí vốn cho dự án từ nguồn ngân sách địa phương, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công và các Văn bản hướng dẫn có liên quan.

(2) Về sự phù hợp của danh mục thiết bị dự kiến đầu tư của dự án với tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng:

Đối với nội dung này Sở Tài chính đã có ý kiến tại Văn bản số 1781/STC-TCĐT ngày 25 tháng 5 năm 2023². Tuy nhiên, tại Tờ trình số 227/TTr-STNMT³ và Báo cáo số 289/STNMT⁴ ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường chưa báo cáo làm rõ tính chính xác, trung thực về hiện trạng đối với đề xuất trang bị 05 máy móc, thiết bị chuyên dùng (*gồm: Tủ hút hoá chất có bộ lọc hơi độc; Máy quang phổ UV-Vis; Bơm lấy mẫu khí lưu lượng thấp và dụng cụ kèm theo; Bộ thiết bị đo khí thải tại nguồn TESTO 350 và các phụ kiện kèm theo máy + Bình khí chuẩn; Hệ thống phá mẫu chưng cất Nitơ, NH₃*) để thay thế các thiết bị hiện có (*đã đảm bảo tiêu chuẩn, định mức được sử dụng theo quy định tại Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND ngày 13 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

Do đó, Sở Tài chính đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục chỉ đạo Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường báo cáo làm rõ tính chính xác, trung thực về hiện trạng đối với đề xuất trang bị 05 máy móc, thiết bị chuyên dùng theo như đề nghị tại Văn bản số 1781/STC-TCĐT ngày 25 tháng 5 năm 2023 của Sở Tài chính gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tài chính tổng hợp tham mưu Ủy ban nhân dân theo đúng quy định.

2. Công văn giải trình của Sở Tài nguyên và Môi trường (tại Công văn Số 1817/STNMT-KHTC ngày 30 tháng 6 năm 2023)

Qua kiểm tra, đánh giá, Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường xác định hiện trạng của năm (05) máy móc⁵, thiết bị chuyên dùng đề xuất liên

² Về ý kiến đối với nội dung báo cáo, giải trình của Sở Tài nguyên và Môi trường về dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

³ Về việc đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

⁴ Về việc đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

⁵ Công văn số 19/BC-TTQTSTNMT ngày 30 tháng 6 năm 2023 của Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường Báo cáo giải trình các nội dung liên quan đến Văn bản số 2259/STC-QLGCS ngày 26 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài chính.

quan:

TT	Tên thiết bị đề xuất điều chỉnh	Tên thiết bị theo Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND của UBND tỉnh	Hiện trạng thiết bị
1	Tủ hút khí độc (<i>hút hóa chất, có bộ lọc hơi độc</i>)	Tủ hút hóa chất (có bộ lọc hơi độc)	Thiết bị hiện có cũ kỹ, lớp vật liệu lọc quá hạn sử dụng đã lâu, không còn chức năng hấp thụ, xử lý hơi các khí độc, hơi axit, dung môi (<i>thiết bị được chuyển giao cho Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường sử dụng từ năm 2009 đến nay</i>),... không đảm bảo an toàn khi sử dụng; sẽ thanh lý sau khi được trang bị mới.
2	Máy quang phổ tử ngoại khả kiến UV-VIS	Máy quang phổ UV-Vis	Thiết bị hiện có cũ kỹ, lạc hậu (<i>sản xuất năm 2005</i>), màn hình điều khiển bị lão hóa nặng, mờ và nhòe hầu hết diện tích màn hình, các phím chức năng kém nhạy, khó nhận lệnh điều khiển khi làm việc ... không đảm bảo yêu cầu kỹ thuật (<i>năm 2020 được Tổng cục Môi trường yêu cầu đầu tư thiết bị mới để thay thế do không đảm bảo chức năng lưu trữ, truy xuất dữ liệu</i>); sẽ thanh lý sau khi được trang bị mới.
3	Thiết bị lấy mẫu khí lưu lượng thấp (<i>gồm Bơm lấy mẫu khí lưu lượng thấp và dụng cụ kèm theo</i>)	Bơm lấy mẫu khí lưu lượng thấp và dụng cụ kèm theo	Xuất phát từ nhu cầu cấp thiết phải đáp ứng quy định về chứng nhận đủ điều kiện hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường của Bộ Tài nguyên và Môi trường, trong khi thiết bị chưa được đầu tư từ nguồn kinh phí ngân sách nhà nước, nên Trung tâm đã tự đầu tư mua sắm bằng nguồn kinh phí tạm ứng của các hợp đồng dịch vụ (<i>đầu tư năm 2014</i>). Thiết bị này hiện đã cũ kỹ, lạc hậu, thường xuyên xảy ra sự cố, hư hỏng phải sửa chữa, chi phí sửa chữa lớn phải cân đối từ nguồn thu của đơn vị... không đảm bảo yêu cầu kỹ thuật; sẽ thanh lý sau khi được trang bị mới.
4	Thiết bị đo và phân tích khí thải (O ₂ , CO, NO, NO ₂ , SO ₂ , CO ₂ IR) (<i>gồm TESTO 350 và các phụ kiện kèm theo máy + Bình khí chuẩn</i>)	Bộ Thiết bị đo khí thải tại nguồn TESTO 350 và các phụ kiện kèm theo máy + Bình khí chuẩn	Hiện tại là Bộ Thiết bị đo khí thải tại nguồn gồm máy chính Model KM9106 (<i>không phải TESTO 350</i>) và thiếu nhiều phụ kiện kèm theo máy (<i>không có bình khí chuẩn, không được lắp các sensor NO, NO₂, SO₂, CO₂IR để đáp ứng quy định đo khí thải tại nguồn</i>). Thiết bị cũ kỹ, lạc hậu, hỏng không sử dụng được; các thông số kỹ thuật không đáp ứng yêu cầu theo quy định của Bộ Tài nguyên và Môi trường về đo nhanh khí thải tại nguồn; sẽ thanh lý sau khi được trang bị mới.

TT	Tên thiết bị đề xuất điều chỉnh	Tên thiết bị theo Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND của UBND tỉnh	Hiện trạng thiết bị
5	Hệ thống phá mẫu và chung cất đạm (Nitơ, NH ₃)	Hệ thống phá mẫu chung cất Nitơ, NH ₃	Xuất phát từ nhu cầu cấp thiết phải đáp ứng quy định về chứng nhận đủ điều kiện hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường của Bộ Tài nguyên và Môi trường, trong khi thiết bị chưa được đầu tư từ nguồn kinh phí ngân sách nhà nước, nên Trung tâm đã tự đầu tư mua sắm bằng nguồn kinh phí tạm ứng của các hợp đồng dịch vụ (<i>đầu tư năm 2017</i>). Hệ thống thiết bị này công nghệ cũ kỹ, lạc hậu, tốn nhiều thời gian cho quá trình phân tích, hay xảy ra sự cố, hư hỏng phải sửa chữa, chi phí sửa chữa lớn phải cân đối từ nguồn thu của đơn vị... không đảm bảo yêu cầu kỹ thuật; sẽ thanh lý sau khi được trang bị mới.

Năm (05) thiết bị đề xuất đầu tư nêu trên nhằm phục vụ hoạt động lấy mẫu không khí xung quanh, môi trường lao động, đo/lấy mẫu khí thải tại nguồn; phân tích các chỉ tiêu môi trường không khí xung quanh, môi trường lao động, khí thải, nước mặt, nước dưới đất, nước thải, nước sạch, đất, bùn thải,... Trong đó, Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường xin cam kết tính chính xác, trung thực về hiện trạng đối với năm (05) thiết bị chuyên dùng nêu trên.

3. Ý kiến của Sở Tài chính lần 2 (tại Công văn số 2710/STC-QLG-CS ngày 26 tháng 7 năm 2023)

(1) Về sự phù hợp tiêu chuẩn, định mức được sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đối với danh mục thiết bị dự kiến đầu tư của dự án:

Sở Tài chính đã có ý kiến tại Văn bản số 1781/STC-TCĐT ngày 25 tháng 5 năm 2023⁶ và Văn bản số 2259/STC-QLGCS ngày 26 tháng 6 năm 2023⁷, cụ thể: việc Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất⁸ trang bị các máy móc, thiết bị là phù hợp theo quy định tại Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND ngày 13 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng.

(2) Về báo cáo hiện trạng các máy móc, thiết bị hiện có tại đơn vị cần phải thay thế, mua sắm mới:

⁶ Về ý kiến đối với nội dung báo cáo, giải trình của Sở Tài nguyên và Môi trường về dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

⁷ Về việc ý kiến đối với hồ sơ trình điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

⁸ tại Tờ trình số 227/TTr-STNMT⁸ và Báo cáo số 289/BC-STNMT⁸ ngày 21 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường

Ngày 30 tháng 6 năm 2023, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 1817/STNMT-KHTC giải trình, thuyết minh cụ thể về hiện trạng của thiết bị và Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường đã cam kết tính chính xác, trung thực về hiện trạng đối với 05 máy móc, thiết bị chuyên dùng đã đề xuất tại Tờ trình số 227/TTr-STNMT.

IV. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN TRÌNH

1. Sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:

Dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất về chủ trương đầu tư tại Công văn số 1051-CV/TU ngày 17 tháng 4 năm 2020; Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum giao triển khai chủ trương đầu tư tại Quyết định số 397/QĐ-UBND ngày 24 tháng 4 năm 2020. Sau khi có quyết định về chủ trương đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có các văn bản xin hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách Trung ương khoảng 50 tỷ đồng (*tương ứng với 50% tổng chi phí dự án*) cho tỉnh để đầu tư nâng cấp trang thiết bị quan trắc môi trường⁽⁹⁾; tuy nhiên, đến nay dự án chưa được Trung ương thống nhất bổ sung kinh phí cho địa phương thực hiện. Do đa số các thiết bị quan trắc môi trường hiện nay không có sẵn trên thị trường trong nước, chỉ nhập khẩu, cho nên việc thu thập giá để thực hiện công tác thẩm định giá, đối với đơn vị thẩm định giá là rất khó khăn, khó thực hiện đối với nhiều danh mục thiết bị, chủng loại. Vì vậy, Báo cáo nghiên cứu khả thi của dự án không thực hiện được, không đáp ứng theo yêu cầu của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại văn bản số 7026/BTNMT-KHTC ngày 11 tháng 12 năm 2020.

Trong khi đó, hiện nay hệ thống máy móc thiết bị của Trung tâm Quan trắc và Môi trường được đầu tư từ lâu, lạc hậu về công nghệ, xuống cấp, thường xuyên hư hỏng, nhưng không thể mua sắm vì danh mục trùng với danh mục các thiết bị trong dự án này. Đồng thời do ảnh hưởng từ tình hình nền kinh tế những năm qua dẫn đến tăng giá đầu vào của thiết bị, nhiều thiết bị đã ngừng sản xuất hoặc thay đổi thông số kỹ thuật. Xuất phát từ thực tế trên, để công tác quan trắc môi trường của địa phương sớm được đầu tư, đảm bảo hoạt động tốt và nâng cao hiệu quả; đồng thời phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn của dự án, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là cần thiết.

2. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư (điều chỉnh dự án):

⁹ Văn bản số 4173/UBND-KTTH ngày 06 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc hỗ trợ kinh phí để thực hiện đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường; Văn bản số 1066/UBND-NNTN ngày 29 tháng 3 năm 2021 V/v báo cáo đề xuất nhu cầu hỗ trợ có mục tiêu bằng nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trung ương để thực hiện các dự án có tính chất đầu tư.

- Sự phù hợp với quy hoạch: Việc đầu tư các thiết bị quan trắc phù hợp với quy hoạch mạng lưới quan trắc môi trường được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 759/QĐ-UBND ngày 19 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc phê duyệt Mạng lưới điểm quan trắc môi trường tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 định hướng đến năm 2030.

- Sự phù hợp với kế hoạch đầu tư: Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021.

3. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định: Hồ sơ và nội dung trình phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định hướng dẫn của Chính phủ.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, B và C:

Theo chủ trương đầu tư đã được phê duyệt, dự án có tổng mức đầu tư khoảng 99.998 triệu đồng, thuộc dự án nhóm B. Sau khi điều chỉnh, tổng mức đầu tư của dự án giảm còn khoảng 13.638 triệu đồng, là dự án nhóm C.

5. Nội dung điều chỉnh so với chủ trương đã được phê duyệt:

- Điều chỉnh các nội dung: mục tiêu, quy mô đầu tư, nhóm dự án, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, thời gian và tiến độ thực hiện; cụ thể như sau:

STT	Nội dung	Theo Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của HĐND tỉnh	Nội dung điều chỉnh lần này
1	Mục tiêu đầu tư	<ul style="list-style-type: none"> - Đáp ứng được nhiệm vụ quan trắc, giám sát môi trường phục vụ công tác quản lý, bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum với các trang thiết bị quan trắc môi trường tiên tiến, hiện đại, đồng bộ. - Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo vệ môi trường trong việc đánh giá hiện trạng, dự báo và cảnh báo về môi trường. - Làm cơ sở đẩy mạnh công tác nghiên cứu khoa học, công nghệ về môi trường và triển khai ứng 	<ul style="list-style-type: none"> - Đáp ứng được các nhiệm vụ mang tính cấp thiết trong lĩnh vực quan trắc, giám sát môi trường phục vụ công tác quản lý, bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum với các trang thiết bị quan trắc môi trường tiên tiến, hiện đại. - Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo vệ môi trường. - Làm cơ sở đẩy mạnh công tác nghiên cứu khoa học, công nghệ về môi trường và triển khai ứng dụng; đáp ứng các yêu cầu cơ bản của nhà

		dụng; đáp ứng yêu cầu của nhà đầu tư trong hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh về các giải pháp xử lý chất thải và khắc phục ô nhiễm môi trường.	đầu tư trong hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh về các giải pháp xử lý chất thải và khắc phục ô nhiễm môi trường.
2	Quy mô đầu tư	Đầu tư mới các trang thiết bị quan trắc môi trường đồng bộ và hiện đại	Đầu tư mới 08 trang thiết bị quan trắc môi trường mang tính chất cấp thiết
3	Nhóm dự án	Nhóm B	Nhóm C
4	Tổng mức đầu tư	Khoảng 99.998 triệu đồng	Khoảng 13.640 triệu đồng
5	Cơ cấu nguồn vốn	- Nguồn vốn Trung ương (<i>nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường</i>): 50.000 triệu đồng; - Nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng.	Nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương.
6	Thời gian thực hiện	04 năm	Không quá 03 năm
7	Tiến độ thực hiện	Từ năm 2020 - 2024	Từ năm 2023

- Các nội dung khác: Thực hiện theo Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

6. Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

Theo chủ trương đầu tư trước đây, tổng mức đầu tư dự án khoảng 99.998 triệu đồng từ nguồn vốn Trung ương (*nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường*): 50.000 triệu đồng, nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng.

Sau khi điều chỉnh chủ trương đầu tư, tổng mức đầu tư của dự án giảm còn khoảng **13.640 triệu đồng, thực hiện từ nguồn ngân sách địa phương**; không thực hiện từ nguồn vốn Trung ương (*nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường*), vì đến nay Trung ương chưa thống nhất bố trí kinh phí thực hiện.

Trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum, **dự án hiện được giao kế hoạch 30.000 triệu đồng**, thuộc danh mục dự án dự kiến hoàn thành sau năm 2025. Với tổng mức đầu tư đề nghị điều chỉnh là **13.640 triệu đồng** đảm bảo được kế hoạch vốn đã bố trí và hoàn thành trong giai đoạn 2021 -2025.

7. Ý kiến khác:

- Trên cơ sở Tờ trình số 227/TTr-STNMT ngày 21 tháng 6 năm 2023 của

Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Báo cáo số 165/BC-SKHĐT ngày 08 tháng 9 năm 2023 và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tham mưu Ban cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh trình Ban thường vụ Tỉnh ủy tại Tờ trình số 787-TTr/BCSĐ ngày 26 tháng 10 năm 2023 về điều chỉnh chủ trương đầu tư của Dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường. Tuy nhiên, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 1081-CV/TU ngày 27 tháng 10 năm 2023, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 3727/UBND-KTTH ngày 30 tháng 10 năm 2023: Trên cơ sở báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường⁽¹⁰⁾, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tham mưu Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, làm rõ với Ban Thường vụ Tỉnh ủy việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án⁽¹¹⁾, và được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất tại Công văn số 1121-CV/TU ngày 01 tháng 12 năm 2023.

- Chủ đầu tư: Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất điều chỉnh chủ đầu tư dự án từ Sở Tài nguyên và Môi trường thành Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường. Nội dung này Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp các ngành rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tại bước giao triển khai chủ trương đầu tư điều chỉnh (*nếu dự án được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án*).

- Quy mô đầu tư: Quy mô đầu tư trước đây tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh không quy định cụ thể số lượng và tên thiết bị. Tuy nhiên, để đảm bảo phù hợp với việc điều chỉnh tổng mức đầu tư, mục tiêu đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất điều chỉnh quy mô, trong đó thể hiện rõ số lượng thiết bị (08). Vì đây là các thiết bị chuyên ngành đặc thù, do đó Sở Tài nguyên và Môi trường và đơn vị trực thuộc có liên quan chịu hoàn toàn trách nhiệm về tính chính xác, trung thực về việc báo cáo hiện trạng các thiết bị hiện có không đảm bảo tiếp tục sử dụng, dự kiến thanh lý sau khi được trang bị thiết bị mới đảm bảo theo đúng quy định về tiêu chuẩn, định mức.

IV. VỀ THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ; chủ trương đầu tư dự án trước đây do Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt, nên thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là của Hội đồng nhân dân tỉnh.

¹⁰ Công văn số 3531/STNMT-KHTC ngày 17 tháng 11 năm 2023 về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

¹¹ Báo cáo số 864-BC/BCSĐ ngày 24 tháng 11 năm 2023 về làm rõ việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

V. KẾT LUẬN

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường như đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường là phù hợp với tình hình thực tế và cần thiết. Dự án đủ điều kiện để điều chỉnh chủ trương đầu tư.

Để đơn vị có cơ sở triển khai thực hiện, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

(Có dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo).

Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Lưu: VT, TH. NLHA

GIÁM ĐỐC

Ngô Việt Thành