

TỜ TRÌNH

Về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 sang năm 2023 và phân bổ kế hoạch năm 2023 từ nguồn kế hoạch năm 2022 chưa phân bổ chi tiết

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, kỳ họp chuyên đề

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 61/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê duyệt Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2022 tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Thông báo số 08/TB-TTHĐND ngày 11 tháng 4 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc đăng ký nội dung trình kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026;

Qua rà soát tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 đến hết ngày 31 tháng 01 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh⁽¹⁾ báo cáo và trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét các nội dung sau đây:

I. Căn cứ pháp lý

Tại khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019 quy định “*Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng, Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau*”. Tại điểm c khoản 2 Điều 84 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019 quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm theo danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án do địa phương quản lý*”.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2022 sang năm 2023 (bao gồm cả ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã); đồng thời, phân bổ chi tiết nguồn vốn đầu tư công ngân sách tỉnh năm 2023 từ kế hoạch năm 2022 nhưng chưa phân bổ chi tiết là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công.

⁽¹⁾ Ủy ban nhân dân tỉnh đã thông nhất tại cuộc họp ngày 19 tháng 4 năm 2023.

II. Về đề xuất kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2022 sang năm 2023 và phân bổ nguồn vốn năm 2023 từ kế hoạch năm 2022 chưa phân bổ chi tiết

1. Đối với các dự án sử dụng nguồn vốn do cấp tỉnh quản lý

a) Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước và tình hình thực hiện giải ngân kế hoạch vốn năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chuyển nguồn vốn đầu tư phát triển thuộc ngân sách địa phương không giải ngân hết năm 2022 sang năm 2023 tại Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 14 tháng 4 năm 2023 với tổng số tiền là 91.579 triệu đồng⁽²⁾, trong đó thuộc kế hoạch năm 2022 đã phân bổ chi tiết là **73.624 triệu đồng**. Trên cơ sở báo cáo của các đơn vị, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 sang năm 2023 để tiếp tục thực hiện 21 dự án, nhiệm vụ do cấp tỉnh quản lý với tổng kế hoạch là **55.130 triệu đồng**, cụ thể:

- 13 dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành đưa vào sử dụng trong năm và không được bố trí vốn kế hoạch năm 2023 với tổng kế hoạch đề nghị kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân là 31.335 triệu đồng (*phù hợp với trường hợp được quy định tại điểm c khoản 1 Điều 48 Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ*).

- 08 dự án, nhiệm vụ hiện nay đang triển khai thực hiện theo tiến độ nhưng do những yếu tố khách quan, mặc dù chủ đầu tư đã áp dụng mọi biện pháp cần thiết và khả năng cho phép trong quá trình triển khai thực hiện dự án để thực hiện, tuy nhiên không thể giải ngân hết kế hoạch được giao với tổng kế hoạch đề nghị kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân là 23.795 triệu đồng (*phù hợp với trường hợp được quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 48 Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ*).

(Chi tiết tại phụ lục 01 và 02 kèm theo)

b) Phân bổ kế hoạch năm 2023 từ nguồn vốn năm 2022 chưa phân bổ chi tiết

- Như đã báo cáo tại mục a nêu trên, tổng vốn đầu tư thuộc ngân sách địa phương chưa giải ngân hết được Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện chuyển nguồn là **91.579 triệu đồng**, theo đó, tổng kế hoạch năm 2022 đề xuất kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 là **55.130 triệu đồng**, số vốn còn lại không thuộc trường hợp kéo dài là **36.449 triệu đồng**. Qua rà soát, số vốn đề nghị trình Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp tục phân bổ là **31.273 triệu đồng/36.449 triệu đồng** số vốn còn lại không thuộc trường hợp kéo dài⁽³⁾.

⁽²⁾ Bao gồm: Vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 64.679 triệu đồng, nguồn thu tiền sử dụng đất là 11.151 triệu đồng, nguồn thu xổ số kiến thiết là 8.777 triệu đồng, các nguồn tiết kiệm chi ngân sách tỉnh năm 2021 là 95 triệu đồng, đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương là 75 triệu đồng và nguồn thu được để lại đầu tư là 6.800 triệu đồng.

⁽³⁾ Đối với số vốn còn lại gồm: nguồn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương (75 triệu đồng) và nguồn thu phí sử dụng hạ tầng tại Khu kinh tế cửa khẩu (5.100 triệu đồng), Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tham mưu theo đúng quy định.

- Ngoài ra, trên cơ sở kết quả thu nội địa ngân sách địa phương được hưởng năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh⁴ phương án phân bổ tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh. Theo đó tổng mức vốn nguồn tăng thu xố số kiến thiết ngân sách tỉnh năm 2022 là **49.229 triệu đồng** và nguồn tăng thu còn lại và tiết kiệm chi ngân sách tỉnh năm 2022 là **26.812 triệu đồng**.

Tại Khoản 2 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước quy định: Ủy ban nhân dân lập phương án sử dụng số tăng thu và tiết kiệm chi ngân sách cấp mình, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân quyết định và báo cáo Hội đồng nhân dân tại Kỳ họp gần nhất. Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 thì thẩm quyền phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của địa phương do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định. Do đó, việc bố trí vốn tăng thu, tiết kiệm chi cho các dự án đầu tư công do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định⁽⁵⁾.

- Từ những nội dung nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ kế hoạch năm 2023 từ nguồn vốn năm 2022 chưa phân bổ chi tiết là **107.314 triệu đồng**.

(Chi tiết tại phụ lục 03 và 04 kèm theo)

2. Đối với các dự án do cấp huyện quản lý

Trên cơ sở báo cáo và đề xuất của Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, để tạo điều kiện cho các địa phương tiếp tục được triển khai thực hiện các dự án, đảm bảo hoàn thành theo tiến độ. Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét:

- Cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2022 sang năm 2023 đối với nguồn vốn đầu tư công ngân sách huyện là **56.639 triệu đồng** thuộc ngân sách của 10 huyện, thành phố.

(Chi tiết tại các phụ lục 05 đến phụ lục 14 kèm theo)

- Riêng đối với nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia: Theo quy định của Luật Đầu tư công, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch nguồn ngân sách địa phương đã phân bổ nhưng chưa giải ngân hết theo quy định. Tuy nhiên, hầu như mức vốn kéo dài của các địa phương rất nhỏ, danh mục nhiều; do đó, để tạo điều kiện cho các huyện, thành phố tiếp tục có cơ sở triển khai thực hiện, đồng thời để tránh trường hợp trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh nhiều lần, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn đầu tư thuộc ngân sách cấp huyện, thành phố năm 2022 để thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia đã được phân bổ tại các nghị quyết của các huyện, thành phố chưa giải ngân đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2023 như Nghị quyết số 69/2022/QH15 ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Quốc hội.

⁽⁴⁾ Tại Tờ trình số 32/TTr-UBND ngày 17 tháng 4 năm 2023.

⁽⁵⁾ Phù hợp với chỉ đạo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại các Công văn số 4249/BKHĐT-KTĐPLT ngày 27 tháng 6 năm 2022 về việc kết quả phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách địa phương năm 2021 và Công văn số 2194/BKHĐT-KTĐPLT ngày 16 tháng 4 năm 2021.

III. Đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh:

Từ những nội dung nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét:

1. Kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 sang năm 2023 là **55.130 triệu đồng** thuộc 21 dự án, nhiệm vụ do cấp tỉnh quản lý.

2. Phân bổ kế hoạch năm 2023 từ nguồn kế hoạch năm 2022 chưa phân bổ chi tiết thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh là **107.314 triệu đồng**.

3. Kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 sang năm 2023 đối với nguồn vốn đầu tư công ngân sách huyện là **56.639 triệu đồng** thuộc ngân sách của 10 huyện, thành phố.

4. Kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn đầu tư thuộc ngân sách cấp huyện, thành phố năm 2022 để thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia đã được phân bổ tại các nghị quyết của các huyện, thành phố chưa giải ngân đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2023.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, kỳ họp chuyên đề xem xét (*có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (đ/b);
- Sở Tài chính (đ/b);
- Văn phòng UBND tỉnh: CVP và các PCVP (đ/b);
- Lưu: VT, KTTH.PHD.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Tuấn