

Số: TTr-UBND

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết về quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở; Thông báo số 31/TB-TTHĐND ngày 11 tháng 10 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về nội dung đăng ký trình tại Kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về “*Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27 ngày 01 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp về quy định việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở (*sau đây viết tắt là Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP*); Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30 tháng 7 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở (*sau đây viết tắt là Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP*), Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2014 quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum (*sau đây viết tắt là Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND*); Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 quy định mức chi thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum (*sau đây viết tắt là Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND*); khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum sửa đổi, bổ sung, bãi

bỏ Nghị quyết, nội dung trong Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành.

Ngày 18 tháng 8 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở (*sau đây viết tắt là Thông tư số 56/2023/TT-BTC*) thay thế Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP. Như vậy, các căn cứ pháp lý trực tiếp để ban hành Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND; Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND đã hết hiệu lực thi hành. Bên cạnh đó, nhiều mức chi có tính chất đặc thù phục vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở được quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC đã có sự thay đổi; một số nội dung chỉ được bổ sung mới so với quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP, Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP và chưa được Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND, Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND quy định...

Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: *“Mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương quy định các mức chi cụ thể đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện cho phù hợp trong phạm vi dự toán ngân sách được giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác; Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương...”*

Từ các lý do trên và để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC, việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về *“Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum”* thay thế các Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND; Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 12⁽¹⁾; khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

2. Khoản 2 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: *“Căn cứ yêu cầu, nhiệm vụ, tình hình thực tế ở địa phương và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định nội dung chi, mức chi khác thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của địa phương, phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành”*.

⁽¹⁾ Được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020

Qua tổ chức việc rà soát, Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy nội dung chi được Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC đã tương đối đầy đủ, phù hợp với thực tiễn công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải cơ sở trên địa bàn tỉnh. Bên cạnh đó, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi khác ngoài các nội dung đã được quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC sẽ làm tăng chi ngân sách của địa phương nhưng chưa dự kiến được giải pháp bảo đảm nguồn tài chính, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách từng cấp. Do vậy, để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước; thực tiễn của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi khác để thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC. Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp các địa phương, các cơ quan có liên quan rà soát các hoạt động thực tiễn phục vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở để kịp thời trình Hội đồng nhân dân tỉnh khi có nội dung chi khác với các nội dung đã được Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định đồng thời đảm bảo được nguồn tài chính thực hiện.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum; đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và phù hợp với khả năng đáp ứng của ngân sách địa phương.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phải phù hợp với quan điểm của Đảng về bố trí kinh phí phục vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở⁽²⁾; tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Đồng thời, các mức chi, nội dung chi phải phù hợp với quy định của Thông tư số 56/2023/TT-BTC và thực tiễn trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của địa phương; tương đồng với các mức chi khác đã được Hội đồng nhân dân quy định⁽³⁾. Mức chi được dự kiến bằng khoảng 80% so với mức tối đa được quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

⁽²⁾ gồm: Kết luận số 80-KL/TW ngày 20 tháng 6 năm 2020 của Ban Bí thư về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 32/CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân. Quyết định số 1521/QĐ-TTg ngày 06 tháng 10 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 80-KL/TW.

⁽³⁾ Mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương bảo đảm được quy định tại Nghị quyết số 19/2018/NQ-HĐND; mức chi bảo đảm cho công tác ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh được quy định tại Nghị quyết số 91/2022/NQ-HĐND; mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh được quy định tại Nghị quyết số 27/2023/NQ-HĐND...

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Thông báo số 31/TB-TTHĐND ngày 11 tháng 10 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về nội dung đăng ký trình tại Kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, Sở Tư pháp đã chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo, gửi lấy ý kiến tham gia các sở, ngành⁽⁴⁾; đăng tải toàn văn hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh⁽⁵⁾. Hội đồng tư vấn thẩm định do Giám đốc Sở Tư pháp thành lập đã tiến hành thẩm định dự thảo⁽⁶⁾. Các ý kiến tham gia, ý kiến thẩm định đã được cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, nghiêm túc tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo; các ý kiến không tiếp thu, Sở Tư pháp đã giải trình đầy đủ⁽⁷⁾.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Ngoài phần căn cứ, Nghị quyết dự kiến gồm 03 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Mức chi đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở

Điều 3. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

2. Đối tượng áp dụng: Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Điều 2. Mức chi đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở

1. Mức chi đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở: Thực hiện theo quy định tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết này.

2. Các nội dung khác có liên quan đến công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và

⁽⁴⁾ Công văn số 1847/STP-XDKTr&PBPL ngày 16 tháng 10 năm 2023 của Sở Tư pháp.

⁽⁵⁾ Công văn số 1816/STP-XDKTr&PBPL ngày 11 tháng 10 năm 2023 của Sở Tư pháp.

⁽⁶⁾ Báo cáo tư vấn thẩm định số 472/BC-HĐTVTĐ ngày 31 tháng 10 năm 2023 của Hội đồng tư vấn thẩm định.

⁽⁷⁾ Có Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp kèm theo.

quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở và các văn bản pháp luật có liên quan

V. CÁC VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về “*Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (có hồ sơ dự thảo Nghị quyết kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- VP UBND tỉnh: PCVP Nguyễn Đức Ty;
- Lưu VT, KTTH, NC-TTTT, NDB.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Hữu Tháp