

## BÁO CÁO

### Thẩm tra dự thảo nghị quyết thông qua Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII<sup>1</sup>, Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các đơn vị liên quan họp thẩm tra dự thảo nghị quyết thông qua Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh (kèm theo Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 13/10/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sau đây viết tắt là Đề án). Ban Pháp chế báo cáo kết quả như sau:

#### 1. Sự cần thiết phải xây dựng Đề án

Ngày 10/01/2022, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 04/NQ-CP về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 04). Theo đó, tại điểm c khoản 7 Điều 4 quy định: "Căn cứ quy định của pháp luật chuyên ngành và quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phân cấp trong quản lý nhà nước tại Nghị quyết này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật".

Để kịp thời cụ thể hóa các chủ trương của Đảng về đẩy mạnh phân cấp, triển khai thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao, đồng thời thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội lần thứ XVI của Đảng bộ tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Đề án, dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định.

#### 2. Về cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung tại năm 2019)<sup>2</sup>; các quy định của pháp luật chuyên ngành có liên quan về thẩm quyền

<sup>1</sup> Thông báo số 30/TB-TTHĐND ngày 25/9/2023 Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc đăng ký nội dung trình kỳ họp chuyên đề HĐND tỉnh khóa XII.

<sup>2</sup> Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 6 Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019) quy định:

"Điều 13. Phân cấp cho chính quyền địa phương

phân cấp của chính quyền địa phương; Nghị quyết số 04 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý Nhà nước.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật và sự cần thiết phải xây dựng Đề án, Ủy ban nhân dân tỉnh đã dự thảo nghị quyết và Đề án kèm theo Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 13/10/2023, trình kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII xem xét, thông qua.

### 3. Kết quả thẩm tra:

Qua nghiên cứu Đề án và dự thảo nghị quyết; ý kiến thảo luận của các thành viên tại phiên họp thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

#### 3.1. Về Đề án

- **Cơ quan xây dựng Đề án:** Tại Đề án kèm theo Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 13/10/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh, tên cơ quan ban hành là Đề án là “Hội đồng nhân dân tỉnh”.

Theo quy định tại Nghị quyết số 04 “...Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng Đề án ... trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật”, như vậy Đề án là do Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh lại tên cơ quan xây dựng Đề án là Ủy ban nhân dân tỉnh cho phù hợp với quy định; đồng thời để đảm bảo tính pháp lý của Đề án khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Đề án chính thức.

- **Về bố cục, nội dung của Đề án:** Trên cơ sở ý kiến của Bộ Nội vụ tại văn bản số 1709/BNV-TCBC ngày 28/4/2022 về hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị quyết số 04 của Chính phủ; Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác Văn thư và tham khảo thêm Đề án của các tỉnh, thành phố khác. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo biên tập lại Đề án cho phù hợp, đúng trình

---

1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.

2. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp.

3. Cơ quan nhà nước cấp trên khi phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và điều kiện cần thiết khác để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp.

4. Cơ quan nhà nước được phân cấp chịu trách nhiệm trước cơ quan nhà nước đã phân cấp về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp. Căn cứ tình hình cụ thể ở địa phương, cơ quan nhà nước ở địa phương có thể phân cấp tiếp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được cơ quan nhà nước cấp trên phân cấp nhưng phải được sự đồng ý của cơ quan nhà nước đã phân cấp”.

tự logic văn bản; bổ sung các văn bản căn cứ pháp lý có liên quan; rà soát các nội dung về phân cấp và chịu trách nhiệm về tính chính xác của nội dung đề xuất phân cấp trong Đề án; điều chỉnh, bổ sung các nội dung trong phần “Tổ chức thực hiện” theo đúng thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong đó cần nêu rõ nội dung thực hiện; giao nhiệm vụ cụ thể cho từng cơ quan, đơn vị; cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp, cơ quan được giao nhiệm vụ theo dõi, đánh giá, tổng hợp báo cáo sơ kết, tổng kết việc thực hiện Đề án theo định kỳ hoặc đột xuất...); bổ sung thêm phần “**Đánh giá tác động của Đề án**” sau phần “**Nhiệm vụ và giải pháp**”.

### **3.2. Về dự thảo nghị quyết:**

Trên cơ sở tiếp thu hoàn chỉnh Đề án, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo chỉnh lý dự thảo nghị quyết cho phù hợp với nội dung Đề án, trong đó cần nêu rõ: Mục tiêu, nguyên tắc, nội dung, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình các nội dung thẩm tra nêu trên; bổ sung hoàn thiện Đề án và dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

#### ***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh (B/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Trần Bá Tuấn**