

Số: *Kon Tum, ngày tháng năm*

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Ngày 18 tháng 5 năm 2023, Sở Tư pháp nhận được Báo cáo số 192/BC-HĐTVTĐ của Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Trên cơ sở các ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định, Sở Tư pháp báo cáo tiếp thu, giải trình như sau:

I. Các ý kiến thẩm định

Tại Báo cáo số Báo cáo số 192/BC-HĐTVTĐ, ngày 18 tháng 5 năm 2023, Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết có các ý kiến thẩm định như sau:

- Về tên gọi của văn bản đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bỏ cụm từ "đặc thù" cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh được quy định tại khoản 1 Điều 1 Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

- Tại căn cứ pháp lý thứ 8 đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét loại bỏ cụm từ "căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 7" và điều chỉnh thành "Căn cứ Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật".

- Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét liệt kê cụ thể các đối tượng áp dụng được quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

- Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung cụm từ "nội dung" và điều chỉnh tên của Điều 2 thành "**Nội dung, mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật**" để đảm bảo phù hợp, thống nhất với các nội dung trong Điều 2 và nội dung chi tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết.

- Về một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là mức chi): Theo như

dự thảo thì các mức chi cụ thể được xây dựng bằng 80% so với các mức chi được Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy các mức do cơ quan chủ trì soạn thảo dự kiến tại dự thảo Nghị quyết không cao hơn mức tối đa được Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Tuy nhiên, để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn của công tác kiểm tra, xử lý, rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét điều chỉnh tăng các mức chi cụ thể tại Phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết theo hướng bằng với các mức chi đã được quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

- Đối với dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh: Các mức chi cụ thể tại Phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết được xây dựng bằng 80% so với các mức chi được ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Tuy nhiên, tại dự thảo Tờ trình chưa nêu rõ về nội dung này. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung vào dự thảo Tờ trình để làm rõ hơn về quá trình tham mưu xây dựng các mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

II. Các ý kiến tiếp thu

Ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định Nghị quyết tại khoản 3.6, mục 3 báo Báo cáo số 192/BC-HĐTVTD: *"Đối với dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh: Các mức chi cụ thể tại Phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết được xây dựng bằng 80% so với các mức chi được ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Tuy nhiên, tại dự thảo Tờ trình chưa nêu rõ về nội dung này. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung vào dự thảo Tờ trình để làm rõ hơn về quá trình tham mưu xây dựng các mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật"*.

Ý kiến tiếp thu: Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định và bổ sung nội dung này vào mục III của dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh để làm rõ hơn về quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết và việc xây dựng các mức chi bằng 80% so với các mức chi được ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

III. Các ý kiến giải trình của cơ quan soạn thảo

1. Ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định Nghị quyết tại khoản 3.1, mục 3 báo Báo cáo số 192/BC-HĐTVTD: *"Về tên gọi của văn bản đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bỏ cụm từ "đặc thù" cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh được quy định tại khoản 1 Điều 1 Thông tư số 09/2023/TT-BTC"*.

Ý kiến giải trình: Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác

kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật quy định: "Thông tư này hướng dẫn cụ thể một số **khoản chi có tính chất đặc thù trong kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản** tại Phụ lục kèm theo Thông tư này"; tên của Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC là "một số **mức chi đặc thù** đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật". Cơ quan soạn thảo nhận thấy tên gọi của văn bản phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 09/2023/TT-BTC và tên của Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Bên cạnh đó, các mức chi khác dành cho công tác kiểm tra, xử lý, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật như chi công tác phí, hội nghị, hội thảo, điều tra, khảo sát... được thực hiện theo quy định chung. Mức chi cho các nội dung được dự kiến trong dự thảo Nghị quyết chỉ có trong công kiểm tra, xử lý, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Vì vậy, cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên như dự thảo.

2. Ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định Nghị quyết tại khoản 3.2, mục 3 báo Báo cáo số 192/BC-HĐTVTD: "*Tại căn cứ pháp lý thứ 8 đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét loại bỏ cụm từ "căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 7" và điều chỉnh thành "Căn cứ Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật"*.

Ý kiến giải trình: Khoản 2 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: "*Văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn có điều, khoản giao quy định chi tiết thì tại văn bản quy định chi tiết phải nêu cụ thể điều, khoản đó tại phần căn cứ ban hành văn bản*", việc trình bày căn cứ pháp lý thứ 8 như dự thảo Nghị quyết là phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Vì vậy, cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên như dự thảo.

3. Ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định Nghị quyết tại khoản 3.3, mục 3 báo Báo cáo số 192/BC-HĐTVTD: "*Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét liệt kê cụ thể các đối tượng áp dụng được quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 09/2023/TT-BTC*".

Ý kiến giải trình: Khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: "*... không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác*". Cơ quan soạn thảo nhận thấy đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết là các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật đã bao quát, đầy đủ và đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản

2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Vì vậy, cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên như dự thảo.

4. Ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định Nghị quyết tại khoản 3.4, mục 3 báo Báo cáo số 192 /BC-HĐTVTD: *"Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung cụm từ "nội dung" và điều chỉnh tên của Điều 2 thành "Nội dung, mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật" để đảm bảo phù hợp, thống nhất với các nội dung trong Điều 2 và nội dung chi tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết".*

Ý kiến giải trình: Khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định: *"Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương và tính chất mỗi hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản tại địa phương", quy định này chỉ giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể mức chi mà không giao quy định nội dung chi. Cơ quan soạn thảo nhận thấy tên gọi của Điều 2 dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC và các nội dung tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Vì vậy, cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên như dự thảo.*

5. Ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định Nghị quyết tại khoản 3.5, mục 3 báo Báo cáo số 192/BC-HĐTVTD: *"Về một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là mức chi): Theo như dự thảo thì các mức chi cụ thể được xây dựng bằng 80% so với các mức chi được Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy các mức do cơ quan chủ trì soạn thảo dự kiến tại dự thảo Nghị quyết không cao hơn mức tối đa được Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Tuy nhiên, để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn của công tác kiểm tra, xử lý, rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét điều chỉnh tăng các mức chi cụ thể tại Phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết theo hướng bằng với các mức chi đã được quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC".*

Ý kiến giải trình: Trong dự thảo 2 (dự thảo gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương), Sở Tư pháp dự kiến mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng trên cơ sở bằng với các mức chi (mức chi tối đa) đã được quy định tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Hầu hết các cơ quan, đơn vị, địa phương có ý kiến tham gia thống nhất với các mức chi tối đa được Sở Tư

pháp dự kiến. Tuy nhiên, một số ý kiến khác cho rằng, trong điều kiện nguồn chi thường xuyên ngân sách địa phương còn khó khăn, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên cho các cơ quan hành chính khối tỉnh và chi thường xuyên phân cấp cho cấp huyện, xã tại Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND còn hạn chế so với yêu cầu nhiệm vụ hiện nay.

Bên cạnh đó, để tương đồng với mức chi đảm bảo cho công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật, đề nghị cân nhắc, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh mức chi bằng 80% so với mức tối đa được quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC⁽¹⁾.

Tiếp thu ý kiến này, cơ quan chủ trì soạn thảo đã điều chỉnh mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật bằng 80% so với các mức chi được Bộ Tài chính quy định tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện, Sở Tư pháp tiến hành theo dõi, đánh giá để tiếp tục tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh mức chi (*nếu cần thiết và khả năng ngân sách cho phép*).

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, XDKTr&PBPL/STP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Y Hòa

⁽¹⁾ Ý kiến của Sở Tài chính tại Công văn số 1266/STC-QLNS ngày 17 tháng 4 năm 2023.