

Số: /BC-HĐTVTĐ

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 05 tháng 5 năm 2023 Giám đốc Sở Tư pháp đã ký Quyết định số 48/QĐ-STP thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết).

Ngày 12 tháng 5 năm 2023, Hội đồng tư vấn thẩm định đã tiến hành họp để thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết, sau đây là ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định:

1. Sự cần thiết, thẩm quyền ban hành

Triển khai thực hiện Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17 tháng 8 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (sau đây viết tắt là Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP), Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05 tháng 4 năm 2012 quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Tuy nhiên, ngày 08 tháng 02 năm 2023 Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (sau đây viết tắt là 09/2023/TT-BTC) thay thế Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP.

Khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định: “*Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương và tính chất mỗi hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản tại địa phương; trường hợp các địa phương chưa ban hành văn bản quy định cụ thể mức chi thì các cơ quan, đơn vị được áp dụng quy định tại Thông tư này để thực hiện*”. Bên cạnh đó, nhiều mức chi cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản được quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC đã có sự thay đổi; một số nội dung chi được bổ sung mới so với quy định Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP và chưa được Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND quy định...

Vì vậy, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC, việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quy định một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum*” thay thế Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05 tháng 4 năm 2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum là cần thiết, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020*); khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết đã bao quát, đầy đủ, phù hợp với các nội dung khác có trong dự thảo.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết

Về cơ bản, Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; cơ bản đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, xem xét điều chỉnh lại các vấn đề sau:

3.1. Về tên gọi của văn bản đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bỏ cụm từ "đặc thù" cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh được quy định tại khoản 1 Điều 1 Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

3.2. Tại căn cứ pháp lý thứ 8 đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét loại bỏ cụm từ "*căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 7*" và điều chỉnh thành "*Căn cứ Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật*".

3.3. Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét liệt kê cụ thể các đối tượng áp dụng được quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

3.4. Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung cụm từ "nội dung" và điều chỉnh tên của Điều 2 thành "***Nội dung, mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật***" để đảm bảo phù hợp, thống nhất với các nội dung trong Điều 2 và nội dung chi tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết.

3.5. Về một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (*sau đây gọi tắt là mức chi*): Theo như dự thảo thì các mức chi cụ thể được xây dựng bằng 80% so với các mức chi được Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy các mức do cơ quan chủ trì soạn thảo dự kiến tại dự thảo Nghị quyết không cao hơn mức tối đa được Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Tuy nhiên, để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn của công tác kiểm tra, xử lý, rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét điều chỉnh tăng các mức chi cụ thể tại Phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết theo hướng bằng với các mức chi đã được quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

3.6. Đối với dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh: Các mức chi cụ thể tại Phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết được xây dựng bằng 80% so với các mức chi được ban hành kèm theo Thông tư số 09/2023/TT-BTC. Tuy nhiên, tại dự thảo Tờ trình chưa nêu rõ về nội dung này. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung vào dự thảo Tờ trình để làm rõ hơn về quá trình tham mưu xây dựng các mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*

ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật) và Mẫu số 16, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (quy định trực tiếp) của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

5. Kết luận

Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và đủ điều kiện để đề nghị Giám đốc Sở Tư pháp ký, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý nội dung của dự thảo Nghị quyết theo ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định, trường hợp không tiếp thu, đề nghị nêu rõ lý do và giải trình, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi đặc thù đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Hội đồng tư vấn thẩm định kính gửi cơ quan chủ trì soạn thảo để nghiên cứu chỉnh lý./.

Nơi nhận:

- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở Tư pháp (để b/c);
- Các thành viên HĐ tư vấn thẩm định;
- Đơn vị soạn thảo dự thảo Nghị quyết;
- Lưu VT, XDKTr&PBPL/STP.

**TM. HỘI ĐỒNG TƯ VẤN THẨM ĐỊNH
CHỦ TỊCH**

**Vương Văn Tuyên
PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP**