

Số: /BC-HĐTVTD Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 27 tháng 10 năm 2023, Giám đốc Sở Tư pháp ban hành Quyết định số 134/QĐ-STP thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết).

Ngày 30 tháng 10 năm 2023, Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết tiến hành họp để thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết, cuộc họp có sự tham dự của 08/08 thành viên.

Sau đây là ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định:

1. Sự cần thiết ban hành

Căn cứ Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27 ngày 01 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở; Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30 tháng 7 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2014 quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 quy định mức chi thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum; khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2020 sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ Nghị quyết, nội dung trong Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành.

Ngày 18 tháng 8 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở thay thế Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP. Như vậy, các căn cứ pháp lý trực tiếp để ban hành Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND; Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND đã hết hiệu lực thi hành. Bên cạnh đó, nhiều mức chi có tính chất đặc thù phục vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở được quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC đã có sự thay đổi; một số nội dung chi được bổ sung mới so với quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP, Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP và chưa được Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND, Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND quy định...

Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: *“Mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương quy định các mức chi cụ thể đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện cho phù hợp trong phạm vi dự toán ngân sách được giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác; Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương...”*

Từ các lý do nêu trên và để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC, việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: *“Quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum”* thay thế Nghị quyết số 05/2014/NQ-HĐND; Nghị quyết số 32/2014/NQ-HĐND và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 12⁽¹⁾; khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết đã bao quát, đầy đủ, phù hợp với các nội dung có trong dự thảo Nghị quyết và quy định của pháp luật.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp

⁽¹⁾ Được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết

Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy, dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; dự thảo đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; dự thảo không đặt ra các quy định trái với văn bản có giá trị pháp lý cao hơn, cơ bản thống nhất với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, chỉnh lý một số vấn đề sau:

3.1. Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, bổ sung một số nội dung chi và mức chi đặc thù để phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại các ngành, địa phương.

3.2. Hiện nay, các mức chi tương tự⁽²⁾ được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định bằng khoảng 80% so với mức chi do Trung ương quy định. Vì vậy, để đảm bảo tương đồng, thống nhất với các mức chi khác đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh bằng khoảng 80% so với các mức chi được Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP) và Mẫu số 17. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (ban hành Quy định/Quy chế...) của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị quyết⁽³⁾; phối hợp tổ chức việc đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015⁽⁴⁾.

6. Kết luận

⁽²⁾ Nghị quyết số 27/2023/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Nghị quyết số 93/2022/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁽³⁾ Công văn 1847/STP-XDKTr&PBPL ngày 16 tháng 10 năm 2023 của Sở Tư pháp.

⁽⁴⁾ Công văn số 1816/STP-XDKTr&PBPL ngày 11 tháng 10 năm 2023 của Sở Tư pháp.

Hội đồng tư vấn thẩm định nhận thấy, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đủ điều kiện để đề nghị Giám đốc Sở Tư pháp ký, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý nội dung của dự thảo Nghị quyết theo ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định, trường hợp không tiếp thu, đề nghị nêu rõ lý do và giải trình, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Hội đồng tư vấn thẩm định kính gửi cơ quan chủ trì soạn thảo để nghiên cứu, chỉnh lý./.

Nơi nhận:

- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở Tư pháp (để b/c);
- Các thành viên HĐ tư vấn thẩm định;
- Đơn vị soạn thảo dự thảo Nghị quyết;
- Lưu: VT, XDKTr&PBPL/STP.

**TM. HỘI ĐỒNG TƯ VẤN THẨM ĐỊNH
CHỦ TỊCH**

**Y Hòa
PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP**