

UBND TỈNH KON TUM CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
SỞ TƯ PHÁP Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: Kon Tum, ngày tháng năm
V/v Tham gia hoàn thiện dự
thảo Nghị quyết của HĐND
tỉnh.

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Kon Tum

Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 1975/STC-QLNS ngày 07 tháng 6 năm 2023 của Sở Tài chính đề nghị Sở Tư pháp phối hợp, có ý kiến cụ thể đối với việc hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh⁽¹⁾: "*Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum kèm theo Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021*". Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, tiếp tục chỉnh lý, hoàn thiện một số nội dung sau:

1. Điểm a khoản 1 Điều 1 dự thảo (*dự kiến sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 2 Điều 4*) quy định:

- "- Các Sở, ngành, **đơn vị hành chính** còn lại không có đơn vị trực thuộc: 1,3.
- Các **đơn vị hành chính** trực thuộc các Sở, ngành: 1,1".

Việc sửa dụng thuật ngữ "*đơn vị hành chính*" trong quy định trên là không chính xác, không phù hợp với quy định tại Điều 2 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Cụ thể, theo quy định tại Điều 2 Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì đơn vị hành chính là tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (*cấp tỉnh*); huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương (*cấp huyện*), xã, phường, thị trấn (*cấp xã*); đơn vị hành chính- kinh tế đặc biệt. Điều 4 dự thảo được đặt Chương III và Chương này quy định tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho các **đơn vị dự toán** khối tỉnh. Như vậy, không thể quy định **đơn vị hành chính** cấp huyện, cấp xã tại điểm a khoản 1 Điều 1 dự thảo (*dự kiến sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 2 Điều 4*). Bên cạnh đó, không có đơn vị hành chính trực thuộc các sở, ngành.

⁽¹⁾ Theo ý kiến tập thể thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tại phiên họp thường kỳ tháng 5 (vào chiều ngày 6 tháng 6 năm 2023).

Từ lý do nêu trên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo không sử dụng thuật ngữ "đơn vị hành chính" tại điểm a khoản 1 Điều 1 dự thảo (dự kiến sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 2 Điều 4). Có thể xem xét, biên tập lại theo hướng sau⁽²⁾:

"- Các Sở, ngành, cơ quan hành chính không có đơn vị trực thuộc còn lại: 1,3.

- Các đơn vị dự toán trực thuộc các Sở, ngành (không bao gồm các đơn vị sự nghiệp): 1,1"

2. Điểm a khoản 7 Điều 1 (dự kiến sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 12) quy định mức ngân sách nhà nước hỗ trợ chi thường xuyên đối với đơn vị sự nghiệp công lập do nhà nước đảm bảo chi thường xuyên là: Chi tiền lương, phụ cấp, các khoản đóng góp theo số lượng người làm việc **hưởng lương từ ngân sách nhà nước** do cấp có thẩm quyền giao và quy định hiện hành; chi thường xuyên theo định mức (trên cơ sở số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước do cấp có thẩm quyền giao). Việc quy định mức ngân sách nhà nước hỗ trợ chi thường xuyên đối với đơn vị sự nghiệp công lập do nhà nước đảm bảo chi thường xuyên được căn cứ vào số lượng người làm việc **hưởng lương từ ngân sách nhà nước** do cấp có thẩm quyền giao là chưa phù hợp với nguyên tắc xác định mức ngân sách nhà nước hỗ trợ chi thường xuyên được quy định khoản 3 Điều 4 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16 tháng 9 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Cụ thể, một trong những nội dung chi của đơn vị sự nghiệp được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 4 Thông tư số 56/2022/TT-BTC là: "*Chi tiền lương ngạch, bậc, chức vụ, các khoản đóng góp theo lương và các khoản phụ cấp do Nhà nước quy định theo số lượng người làm việc được giao hoặc số lượng vị trí việc làm được phê duyệt; chi tiền công theo hợp đồng vụ việc (nếu có)*". Theo quy định trên, ngoài chi tiền lương, các khoản đóng góp, phụ cấp theo lương, còn chi tiền công theo hợp đồng vụ việc và nội dung chi này là một trong các cơ sở để xác định mức ngân sách nhà nước hỗ trợ chi thường xuyên đối với đơn vị trực thuộc nhóm 3 và nhóm 4.

Với lý do trên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ quy định về việc xác định mức tự bảo đảm chi thường xuyên của đơn vị sự nghiệp công được quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 56/2022/TT-BTC và nguyên tắc xác định mức ngân sách nhà nước hỗ trợ chi thường xuyên được quy định tại khoản 3 Điều 4 Thông tư số 56/2022/TT-BTC để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cho phù hợp.

⁽²⁾ Lưu ý, nội dung được Sở Tư pháp biên tập chỉ mang có tính chất tham khảo đối với cơ quan chủ trì soạn thảo.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp trong việc hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum kèm theo Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021*". Kính gửi quý cơ quan nghiên cứu, tiếp tục hoàn thiện dự thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu VT, XDKTr&PBPL/STP.

GIÁM ĐỐC

Trần Minh Thắng