

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 07 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 07 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Căn cứ khoản 4 Điều 1 Thông tư số 68/2022/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi Điều 5 Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp⁽¹⁾.

⁽¹⁾ “Điều 5. Thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung quyết định mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ

1. Thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung quyết định mua sắm tài sản công tại cơ quan, đơn vị thực hiện theo quy định tại Điều 3, Điều 37 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Điều 13 Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng cộng sản Việt Nam;

2. Thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công) quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư này áp dụng quy định như mua sắm tài sản công.”

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 19 tháng 07 năm 2018 trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết như sau:

1. Bổ sung Điều 3a quy định về ***Mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công)***.

2. Sửa đổi, bổ sung Điều 4 quy định về ***Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công***.

3. Sửa đổi, bổ sung Điều 5 quy định về ***Thẩm quyền quyết định thuê tài sản phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước***.

4. Sửa đổi, bổ sung Điều 6 quy định về ***Thẩm quyền quyết định thu hồi, điều chuyển tài sản công***.

5. Sửa đổi, bổ sung Điều 8 quy định về ***Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công***.

6. Sửa đổi, bổ sung Điều 9 quy định về ***Thẩm quyền quyết định thuê tài sản phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập***.

7. Sửa đổi, bổ sung Điều 10 quy định về ***Thẩm quyền quyết định thu hồi, điều chuyển tài sản công***.

(Chi tiết tại Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo nghị quyết đã gửi lấy ý kiến tham gia các sở, ngành, đơn vị liên quan; đăng tải toàn văn hồ sơ dự thảo nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Các ý kiến tham gia đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tổng hợp tiếp thu, giải trình và chỉnh lý dự thảo nghị quyết, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và điều kiện thực tiễn của địa phương. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

1. Tại khoản 2 Điều 1 dự thảo nghị quyết (*sửa đổi, bổ sung Điều 4*).

- Đề nghị biên tập bổ sung điểm a khoản 1 Điều 4 thành: “ a) *Trụ sở làm việc...*” cho phù hợp quy định tại khoản 3, Điều 3 Luật quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017⁽²⁾.

- Để tránh trùng lặp quy định thẩm quyền giữa cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập tại khoản 2, khoản 4, Điều 4 với quy định tại khoản 2, khoản 4, Điều 8 và khoản 2, Điều 5 với quy định tại khoản 2, Điều 9 dự thảo Nghị quyết, đề nghị rà soát biên tập lại cho phù hợp.

- Để làm rõ thẩm quyền quyết định mua sắm của thủ trưởng đơn vị không có đơn vị trực thuộc tại khoản 4. Đề nghị bổ sung cụm từ “*(không có đơn vị trực thuộc)*” và biên tập lại là: “4. Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh *(không có đơn vị trực thuộc)*...”

2. Tại khoản 5 Điều 1 dự thảo nghị quyết (*sửa đổi, bổ sung Điều 8*): Đề nghị biên tập bổ sung điểm a khoản 1 Điều 8 thành “a) *Cơ sở hoạt động sự nghiệp...*” cho phù hợp với quy định tại khoản 4, Điều 3 Luật quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017⁽³⁾.

3. Tại khoản 7 Điều 1 dự thảo nghị quyết (*sửa đổi, bổ sung Điều 10*): Tên gọi của Điều 10 trùng với tên gọi tại Điều 6. Đề nghị bổ sung và biên tập lại tên gọi Điều 10 là: “**Điều 10. Thẩm quyền quyết định thu hồi, điều chuyển tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập tại các đơn vị sự nghiệp công lập**”.

4. Đề nghị rà soát, biên tập thống nhất các cụm từ “*cấp huyện*” và “*các huyện*,

² “3. *Trụ sở làm việc* là đất, nhà làm việc và tài sản khác gắn liền với đất phục vụ hoạt động quản lý của cơ quan nhà nước, cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội.”

³ “4. *Cơ sở hoạt động sự nghiệp* là đất, nhà làm việc, công trình sự nghiệp và tài sản khác gắn liền với đất phục vụ hoạt động quản lý và cung cấp dịch vụ công của đơn vị sự nghiệp công lập.”

thành phố”⁽⁴⁾; đơn vị tính “.../01 đơn vị tài sản” và “.../đơn vị tài sản” trong dự thảo nghị quyết.

5. Để làm rõ nguồn kinh phí (*nguồn ngân sách nhà nước, nguồn tài chính hợp pháp khác của cơ quan, đơn vị*) được sử dụng mua sắm tài sản công và đồng bộ với quy định tại khoản 3 Điều 1 Thông tư số 68/2022/TT-BTC⁽⁵⁾, đề nghị điều chỉnh bổ sung và biên tập lại cho phù hợp.

6. Đề nghị cơ quan trình tiếp thu, giải trình; rà soát, bổ sung và chỉnh lý hoàn thiện dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 5 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà

⁴ Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 20 Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ “c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương. Trường hợp phân cấp thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công thì thực hiện theo nguyên tắc Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc Giám đốc Sở Tài chính quyết định điều chuyển tài sản công giữa các sở, ngành thuộc địa phương, giữa cấp tỉnh và cấp huyện, cấp xã, giữa các quận, huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.”

⁵ **Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp

3. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 3 như sau:

“2. Căn cứ dự toán chi ngân sách hàng năm (bao gồm cả dự toán bổ sung trong năm), **nguồn tài chính hợp pháp khác** của cơ quan, đơn vị và Quyết định mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của cấp có thẩm quyền quy định tại Điều 5 Thông tư này, Thủ trưởng cơ quan, đơn vị áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu để tổ chức thực hiện mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ theo đúng quy định.”