

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 62/TTr-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Căn cứ Khoản 3 Điều 4⁽¹⁾, Khoản 5 Điều 9⁽²⁾ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ⁽³⁾ và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị xây dựng, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Cụ thể như sau:

¹ Quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập”

² Quy định: “Trường hợp học trực tuyến (học online), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập theo phân cấp quản lý trên cơ sở chi phí phát sinh thực tế hợp lý, tối đa bằng mức học phí của cơ sở giáo dục đã được ban hành”

³ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ ban hành Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo

- Quy định mức học phí của các cấp học mầm non, phổ thông chưa tự đảm bảo chi thường xuyên năm học 2023-2024.

- Quy định mức thu, thời gian thu học phí trong trường hợp tổ chức học trực tuyến (*học online*) hoặc vừa tổ chức học trực tuyến vừa tổ chức học trực tiếp.

- Quy định mức học phí của các cấp học mầm non, phổ thông chưa tự đảm bảo chi thường xuyên năm học 2023-2024 trong trường hợp Trung ương chưa quy định tăng mức thu học phí năm học 2023-2024 hoặc điều chỉnh lộ trình học phí lùi 01 năm so với lộ trình học phí tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP.

(Chi tiết tại Tờ trình số 62/TTr-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum là phù hợp với quy định của pháp luật⁽⁴⁾ và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan⁽⁵⁾ và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 228/BC-STP ngày ngày 05 tháng 6 năm 2023, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết⁽⁶⁾.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

⁽⁴⁾ Khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định "..... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".

⁽⁵⁾ Có 24 cơ quan, đơn vị (trong đó có 14 sở ban ngành, 06 UBND huyện/TP, 04 đơn vị giáo dục). Cơ quan chủ trì đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia

⁽⁶⁾ Báo cáo số 276/BC-SGDĐT ngày 06 tháng 6 năm 2023 của Sở Giáo dục và Đào tạo

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 62/TTr-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

- Báo cáo tình hình thu học phí năm học 2022-2023 trên địa bàn tỉnh; khó khăn, vướng mắc (nếu có) trong quá trình áp dụng mức thu học phí theo phân vùng tại Nghị quyết số 70/2022/NQ-HĐND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Việc đề xuất 02 phương án thu học phí như dự thảo Nghị quyết là không phù hợp, đề nghị chỉ đạo rà soát và ban hành một mức thu học phí đối với từng cấp học áp dụng cho năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh.

- Thực hiện Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20 tháng 12 năm 2022 của Chính phủ⁽⁷⁾, năm học 2022 - 2023, tỉnh Kon Tum không ban hành mức thu học phí theo khung học phí quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ mà giữ nguyên mức học phí của năm học 2021 - 2022, do đó mức học phí năm học 2022 - 2023 thấp hơn so với khung học phí quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP. Năm học 2023 - 2024, nếu thực hiện điều chỉnh tăng theo tỷ lệ quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP (*không quá 7,5%/năm*) thì mức học phí năm học 2023 - 2024 vẫn thấp hơn mức sàn quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP⁽⁸⁾. Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, tính toán, đề xuất mức học phí cho phù hợp với điều kiện kinh tế, xã hội của địa phương, khả năng chi trả của người dân, đảm bảo hài hòa giữa thu và nộp học phí.

⁽⁷⁾ 1. Đối với học phí của các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập:

a) Đối với cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: Giữ ổn định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương.

⁽⁸⁾ Mức học phí năm học 2023 - 2024 (vùng 3)/mức sàn Nghị định số 81/2021/NĐ-CP: Mầm non 27.000 đồng/50.000 đồng; Trung học cơ sở 21.000 đồng/50.000 đồng; Trung học phổ thông 27.000 đồng/100.000 đồng.

- Nhằm khuyến khích, tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình học tập, thu nộp học phí, đề nghị xem xét bổ sung thêm tại điểm d khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết nội dung quy định đối với trường hợp cấp thẩm quyền công nhận các xã (thuộc vùng 3) đạt chuẩn nông thôn mới trong năm học.

- Đề nghị rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 5 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà