

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra dự thảo nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các đơn vị liên quan tổ chức họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum (kèm theo Tờ trình số 161/TTr-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh), Ban Pháp chế báo cáo kết quả như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

- Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022¹; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020. Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kon Tum, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định là đúng thẩm quyền theo quy định.

- Việc ban hành Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở nhằm thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các quy định của pháp luật; phát huy quyền làm chủ của Nhân dân; nâng cao ý thức, trách nhiệm người đứng đầu cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp, cán bộ, công chức, viên chức trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở; bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân; góp phần tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân tộc, nâng cao dân trí, tạo động lực thúc đẩy việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh.

- Dự thảo nghị quyết đã được cơ quan chủ trì soạn thảo đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định; gửi lấy ý kiến góp ý của các sở, ngành, địa phương và các đơn vị liên quan; ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp²; Báo cáo

¹ Khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”.

² Báo cáo số 357/BC-STP ngày 12 tháng 8 năm 2024 của Sở Tư pháp.

đánh giá tác động của việc ban hành nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh³. Trên cơ sở các ý kiến tham gia của các các sở, ngành, đơn vị, địa phương và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan chủ trì soạn thảo đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và chỉnh lý hoàn thiện dự thảo nghị quyết, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

2. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

3. Về dự thảo nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết đã bám sát các quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022 và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Nội dung dự thảo nghị quyết đã cụ thể hóa các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở theo quy định tại Điều 8 của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với dự thảo nghị quyết. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, chỉnh lý lại một số nội dung sau:

3.1. Về căn cứ pháp lý.

Đề nghị rà soát, loại bỏ các căn cứ pháp lý không liên quan trực tiếp đến thẩm quyền, nội dung ban hành nghị quyết⁴.

3.2. Về nội dung dự thảo nghị quyết.

- Tại Điều 2

+ Đề nghị rà soát loại bỏ những chỉ tiêu cụ thể (100%) cho phù hợp với tên gọi và phạm vi điều chỉnh của nghị quyết.

+ Biên tập lại điểm a khoản 1 như sau:

“a) Người được giao phụ trách, tham mưu thực hiện dân chủ ở cơ sở được tham gia tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về thực hiện dân chủ ở cơ sở.”

+ Biên tập lại điểm c khoản 2 như sau:

³ Báo cáo số 308/BC-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

⁴ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP, Nghị định số 61/2023/NĐ-CP.

“c) Tổ chức các cuộc thi tìm hiểu pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở nhằm nâng cao hiểu biết, để thực hiện tốt Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trong thực tiễn.”

- Tại khoản 3 Điều 2

+ Biên tập lại điểm a như sau:

“a) Người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện công khai, minh bạch, giải quyết những vấn đề cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân quan tâm kiến nghị, phản ánh chính đáng trong phạm vi lãnh đạo, quản lý; có trách nhiệm tổ chức ...”

+ Biên tập lại điểm đ như sau:

“đ) Củng cố, kiện toàn, nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng; lựa chọn, bố trí những người có phẩm chất, năng lực tốt, được tin nhiệm làm công tác Thanh tra nhân dân, công tác Giám sát đầu tư của cộng đồng.”

+ Biên tập lại điểm e như sau:

“e) Cơ quan nhà nước, chính quyền địa phương ở xã, phường, thị trấn hỗ trợ tạo điều kiện để Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ và phát huy hiệu quả hoạt động tại cơ sở.”

+ Loại bỏ điểm g và điểm h (vì nội dung trùng lặp với các điều khoản khác trong dự thảo nghị quyết).

+ Biên tập lại điểm i như sau:

“g) Lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở để đánh giá xếp loại hàng năm đối với cơ quan, đơn vị, địa phương, tổ chức, lãnh đạo quản lý theo phân cấp quản lý cán bộ.”

- Gộp Điều 4 và Điều 5 thành một Điều và biên tập lại như sau:

“Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề thông qua ngày tháng 9 năm 2024 và có hiệu lực kể từ ngày... tháng 10 năm 2024./.”

4. Về kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị cơ quan trình tiếp tục rà soát, thực hiện theo đúng quy định của

Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

5. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu các nội dung thẩm tra của Ban Pháp chế và hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (B/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC, CTHĐ.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Trần Bá Tuấn