

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình
mục tiêu quốc gia năm 2022, 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 81/TTr-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ⁽¹⁾ và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT ngày 14 tháng 6 năm 2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thực hiện một số quy định của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua về điều chỉnh kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022, 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum là đảm bảo quy định.

II. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Trong quá trình triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia theo các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh⁽²⁾, một số đơn vị, địa phương đề nghị điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư năm 2022, 2023 thuộc các chương trình

⁽¹⁾ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

⁽²⁾ (1) Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách Trung ương năm 2022 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum

(2) Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2022 về danh mục dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

(3) Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 29 tháng 8 năm 2022 về danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2023, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

(4) Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 về phê duyệt kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

mục tiêu quốc gia để phù hợp với tình hình thực tế và các quy định hiện hành⁽³⁾, điều chỉnh kế hoạch vốn ngân sách Trung ương đã phân bổ cho một số đơn vị sang các đơn vị, địa phương khác theo hướng dẫn của cơ quan Trung ương hoặc điều chỉnh sang thực hiện nội dung, nhiệm vụ khác đủ điều kiện triển khai thực hiện để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn được giao. Cụ thể như sau:

1. Đối với kế hoạch năm 2022

1.1. Về điều chỉnh kế hoạch vốn

Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: Điều chỉnh giảm 7.622 triệu đồng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương đã phân bổ cho huyện Đắk Hà thực hiện Dự án 2 (*Quy hoạch, sắp xếp, bố trí, ổn định dân cư ở những nơi cần thiết*) để bổ sung cho Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông triển khai Dự án 2 tại Phụ lục V kèm theo Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

1.2. Về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư

a) *Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới*: Điều chỉnh, bổ sung 03 danh mục dự án đầu tư năm 2022 tại Phụ lục I kèm theo Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

b) *Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững*: Điều chỉnh, bổ sung 01 danh mục dự án đầu tư năm 2022 tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

c) *Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi*: Điều chỉnh, bổ sung 06 danh mục dự án đầu tư năm 2022 tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Đối với kế hoạch năm 2023

2.1. Về điều chỉnh kế hoạch vốn

a) *Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới*:

- Điều chỉnh giảm 1.940 triệu đồng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương năm 2023 đã phân bổ cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và bổ sung cho huyện Đắk Tô để thực hiện mô hình điểm thuộc Chương trình mỗi xã một sản phẩm giai đoạn 2021-2025 theo hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 1486/BNN-VPĐP ngày 13 tháng 3 năm 2023⁽⁴⁾ và Quyết định số 799/QĐ-BNN-VPĐP ngày 08 tháng 3 năm 2023⁽⁵⁾ tại Phụ lục III kèm theo Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

⁽³⁾ Một số dự án có sự sai sót về tên dự án; chưa phù hợp quy hoạch; khi triển khai công tác khảo sát, thiết kế, lập dự toán, lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật, lập dự án có sự thay đổi về quy mô, tổng mức đầu tư (*do giá cả vật liệu xây dựng tăng cao, ...*); một số dự án không thể huy động các nguồn lực khác để đầu tư hoàn thành nên đề xuất đầu tư công trình khác; quá trình triển khai thực hiện các dự án còn thừa vốn, đề xuất đầu tư công trình mới;...

⁽⁴⁾ Về việc hướng dẫn triển khai vốn bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

⁽⁵⁾ Về Phê duyệt danh mục các mô hình điểm thuộc Chương trình mỗi xã một sản phẩm giai đoạn 2021-2025 (đợt 1).

- Điều chỉnh giảm 736/2.200 triệu đồng kế hoạch vốn sự nghiệp nguồn ngân sách Trung ương năm 2023 đã phân bổ cho Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh và bổ sung cho các huyện, thành phố để thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm (chi phí khen thưởng đối với các sản phẩm OCOP 3 sao do cấp huyện quyết định công nhận) tại Phụ lục III kèm theo Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

b) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi:

Điều chỉnh giảm 16.717 triệu đồng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương năm 2023 đã phân bổ cho Ủy ban nhân dân huyện Đắk Hà (10.217 triệu đồng) và Ủy ban nhân dân huyện Ia H' Drai (6.500 triệu đồng) thực hiện Dự án 2 (Quy hoạch, sắp xếp, bố trí, ổn định dân cư ở những nơi cần thiết) để bổ sung cho Ủy ban nhân dân huyện Tu Mơ Rông (4.717 triệu đồng) và Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi (12.000 triệu đồng) thực hiện Dự án 2 tại Phụ lục V kèm theo Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2.2. Về điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư

a) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: Điều chỉnh, bổ sung 08 danh mục dự án đầu tư năm 2023 tại Phụ lục VI kèm theo Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

b) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: Điều chỉnh, bổ sung 11 danh mục dự án đầu tư năm 2023 tại Phụ lục VII kèm theo Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

c) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: Điều chỉnh, bổ sung 14 danh mục dự án đầu tư năm 2023 tại Phụ lục VIII kèm theo Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

III. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình số 81/TTr-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo tiến độ thực hiện kế hoạch vốn năm 2022, 2023 các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh. Ước thực hiện, giải ngân đến 30 tháng 6 năm 2023. Khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân chủ quan, khách quan dẫn đến việc điều chỉnh kế hoạch vốn; trách nhiệm cơ quan, đơn vị có liên quan.

- Việc điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án đầu tư có thể sẽ ảnh hưởng đến tổng vốn đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ tại Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2023. Đề nghị báo cáo làm rõ thêm.

- Theo Quyết định số 148/QĐ-TTg ngày 24 tháng 02 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Bộ tiêu chí và quy trình đánh giá, phân hạng sản phẩm Chương trình mỗi xã một sản phẩm, Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành Quyết

định phê duyệt kết quả đánh giá và Giấy chứng nhận cho các sản phẩm đạt 3 sao, tổ chức công bố kết quả. Như vậy, đề nghị cơ quan đơn vị, địa phương rà soát, đảm bảo chặt chẽ về số liệu, tránh việc trình cấp thẩm quyền điều chỉnh kinh phí này nhiều lần.

- Đề nghị chỉ đạo các Sở, ngành chủ động phối hợp, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương, rà soát nhu cầu sử dụng vốn của các dự án thành phần thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn và hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ Hội đồng nhân dân tỉnh đề ra, nhất là kế hoạch vốn năm 2022. Chỉ đạo các đơn vị, địa phương được bổ sung kế hoạch vốn phải cam kết và chịu trách nhiệm đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch vốn được phân bổ theo đúng quy định.

- Tại kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022⁽⁶⁾, đề nghị tiếp tục rà soát, cập nhật, điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn năm 2023 chưa phân bổ⁽⁷⁾ đảm bảo khớp đúng, đồng bộ, bám sát Nghị quyết sửa đổi, bổ sung trình tại kỳ họp thứ 5, quy định của Trung ương và tình hình thực tế tại địa phương. Đồng thời chịu trách nhiệm về tính đầy đủ, chính xác về thông tin, số liệu các nội dung điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án, điều chỉnh kế hoạch phân bổ vốn.

- Rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 5 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà

⁶ Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

⁷ Theo Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh, hiện còn 65.419 triệu đồng vốn sự nghiệp đang tập trung tại tỉnh.