

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum”

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 80/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ⁽¹⁾; Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ⁽²⁾ và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Ban

¹ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ về Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

² Ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025

Dân tộc chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành xem xét, ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung với các nội dung chính sau đây:

Sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Phụ lục của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh, gồm:

- Tại Phụ lục 3: Phân bổ vốn ngân sách Trung ương thực hiện Dự án 3 phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp bền vững, phát huy tiềm năng, thế mạnh của các vùng miền để sản xuất hàng hoá theo chuỗi giá trị

+ Sửa đổi, bổ sung điểm a, khoản 1.2 mục 1 (Tiêu Dự án 1⁽³⁾).

+ Sửa đổi, bổ sung mục 2 (Tiêu dự án 2⁽⁴⁾)

- Tại Phụ lục 5: Phân bổ vốn ngân sách Trung ương thực hiện Dự án 5 phát triển giáo dục đào tạo nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

+ Sửa đổi, bổ sung khoản 2.2, mục 2 (Tiêu dự án 2⁽⁵⁾).

+ Sửa đổi, bổ sung điểm a, khoản 3.2, mục 3 (Tiêu dự án 3⁽⁶⁾).

(Chi tiết tại Tờ trình số 80/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn

³ Tiêu dự án 1: Phát triển kinh tế nông, lâm nghiệp bền vững gắn với bảo vệ rừng và nâng cao thu nhập cho người dân

⁴ Tiêu dự án 2: Hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị, vùng trồng dược liệu quý, thúc đẩy khởi sự kinh doanh, khởi nghiệp và thu hút đầu tư vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

⁵ Tiêu Dự án 2: Bồi dưỡng kiến thức dân tộc; đào tạo dự bị đại học, đại học và sau đại học đáp ứng nhu cầu nhân lực cho vùng đồng bào dân tộc thiểu số

⁶ Tiêu dự án 3: Dự án phát triển giáo dục nghề nghiệp và giải quyết việc làm cho người lao động vùng dân tộc thiểu số và miền núi

tỉnh Kon Tum là phù hợp với quy định của pháp luật⁽⁷⁾ và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan⁽⁸⁾ và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo số 242/BC-STP ngày 12 tháng 6 năm 2023, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết⁽⁹⁾.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 80/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

1. Tại khoản 2 dự thảo Nghị quyết “*Sửa đổi, bổ sung mục 2 (Tiểu dự án 2) của Phụ lục 3*”: Đề nghị làm rõ nguyên nhân điều chỉnh bỏ “huyện Đăk Glei” trong định mức phân bổ vốn sự nghiệp để Hỗ trợ phát triển vùng trồng dược liệu quý; vì huyện Đăk Glei là một trong những địa phương nằm trong Đề án đầu tư, phát triển và chế biến dược liệu trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2025, định hướng đến

⁷ Khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định “... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

⁸ Có 19 đơn vị tham gia góp ý, trong đó có 10 đơn vị thống nhất như dự thảo Nghị quyết; 09 đơn vị có ý kiến tham gia, cơ quan chủ trì đã tiếp thu, giải trình.

⁹ Báo cáo số 89/BC-BDT ngày 13 tháng 6 năm 2023 và Báo cáo số 92/BC-BDT ngày 14 tháng 6 năm 2023 của Ban Dân tộc tỉnh.

2030. Hiện nay kế hoạch vốn năm 2022, 2023 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ cho huyện Đắk Glei thực hiện nhiệm vụ nêu trên, đề nghị báo cáo tiến độ giải ngân vốn và hướng xử lý khi điều chỉnh lại định mức phân bổ.

2. Tại khoản 3 dự thảo Nghị quyết “*Sửa đổi, bổ sung khoản 2.2, mục 2 (Tiểu dự án 2) của Phụ lục 5*”:

- Báo cáo làm rõ cơ sở quy định nội dung “*Phân bổ không quá 46,4% tổng số vốn của tiểu dự án để thực hiện Nội dung 01: Bồi dưỡng kiến thức dân tộc và tiếng dân tộc thiểu số và Phân bổ không quá 53,6% tổng số vốn của tiểu dự án để thực hiện Nội dung 02: Đào tạo đại học, sau đại học*”. Đề nghị xem xét nội dung này trong dự thảo Nghị quyết để đồng bộ với các quy định của Trung ương và thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện.

- Về việc điều chỉnh tỷ lệ phân bổ kế hoạch vốn “*Đào tạo đại học, sau đại học*” cho Sở Nội vụ. Đề nghị rà soát, cân nhắc việc điều chỉnh tỷ lệ này cho phù hợp vì hiện nay Chính phủ đang dự thảo Nghị định sửa đổi Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022; Ủy ban dân tộc đang dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2022⁽¹⁰⁾ liên quan đến một số nội dung tại Tiểu dự án 2 Dự án 5.

3. Tại khoản 3 dự thảo Nghị quyết “*Sửa đổi, bổ sung điểm a, khoản 3.2, mục 3 (Tiểu dự án 3) của Phụ lục 5*”: Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, kế hoạch vốn năm 2022, 2023 đã phân bổ cho các huyện, thành phố triển khai thực hiện và vẫn đang giải ngân cho nhiệm vụ đào tạo nghề cho người lao động, tuy nhiên vì nhu cầu đăng ký học nghề tại các địa phương chưa đảm bảo mục tiêu đã phê duyệt và đơn giá về định mức kinh tế kỹ thuật trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp chưa được cấp thẩm quyền ban hành nên khó khăn trong việc đặt hàng đào tạo nghề, giải ngân vốn. Vì vậy nên cân nhắc, tính toán việc đề nghị điều chỉnh giảm tỷ lệ phân bổ cho các huyện, thành phố và giao về Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại kỳ họp này (*bởi lẽ nếu phân bổ về Sở thì sẽ không có khả năng giải ngân*); đề nghị chỉ đạo rà soát đánh giá xác định cụ thể mục tiêu, nội dung hỗ trợ, cơ quan đơn vị quản lý nguồn vốn... cho Tiểu dự án này, từ đó đề xuất sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

4. Khẩn trương rà soát trình cấp thẩm quyền điều chỉnh Kế hoạch trung hạn, hằng năm Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi đảm bảo thống nhất, đồng bộ, tạo cơ sở đơn vị được phân bổ vốn kịp thời triển khai thực hiện.

5. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát lại các tiểu dự án, dự án giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia để tránh chồng chéo, trùng lặp, đảm bảo sử dụng vốn tập trung, tiết kiệm, hiệu quả; đồng thời chịu trách nhiệm về tính chính xác của

¹⁰ Hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.

các thông tin, số liệu báo cáo, sự phù hợp với quy định của pháp luật. Chỉ đạo chủ đầu tư chịu trách nhiệm trong việc quản lý và sử dụng nguồn vốn được bố trí, bảo đảm việc thực hiện dự án hiệu quả, đúng tiến độ, tiêu chuẩn kỹ thuật, yêu cầu chất lượng theo quy định hiện hành.

6. Đề nghị khẩn trương chỉ đạo rà soát, đánh giá đúng mục tiêu, nhiệm vụ, nguồn kinh phí thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh; trường hợp không còn nhiệm vụ chi, phải hoàn trả ngân sách nhà nước theo quy định⁽¹¹⁾ và báo cáo, kiến nghị Trung ương xem xét điều chỉnh mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch vốn trung hạn cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

7. Đề nghị rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ. Trong đó xem xét:

- Biên tập bỏ khoản 2 Điều 2 (Điều khoản thi hành): “Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật trích dẫn tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác thì áp dụng quy định tại văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế”, vì nội dung này đã được quy định tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022.

- Đề nghị xem xét điều chỉnh bỏ khoản 3 Điều 2 (Điều khoản thi hành): “*Đối với vốn ngân sách nhà nước chưa được phân bổ của năm 2023 và vốn ngân sách nhà nước từ năm 2024 trở đi thực hiện phân bổ theo quy định của Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum và quy định tại Nghị quyết này.*”.

- Nghiên cứu điều chỉnh nội dung khoản 4 Điều 2 cho phù hợp với tình hình thực tế, đảm bảo kế hoạch vốn năm 2023 đã phân bổ cho các cơ quan, đơn vị địa phương thực hiện các nội dung điều chỉnh tại Nghị quyết này triển khai thực hiện đồng bộ. Riêng Tiểu dự án 2, Dự án 3, phân bổ kế hoạch vốn năm 2022, 2023 theo quy định tại Nghị quyết này.

- Rà soát, biên tập lại Điều 2 dự thảo Nghị quyết cho đồng bộ về thể thức, kỹ thuật trình bày, nội dung theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội

¹¹ Chi thị số 22/CT-TTg ngày 23/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh, tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong việc chấp hành pháp luật về tài chính - ngân sách nhà nước.

đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ 5 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà