

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung điểm 3.1, khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thông qua Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 20 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 07 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thông qua Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 07 năm 2013. Theo quy định tại Nghị quyết số 61/2022/QH15⁽¹⁾, các quy hoạch được quyết định trước ngày 01/01/2019 được tiếp tục thực hiện, kéo dài thời kỳ; Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020 cũng thuộc danh mục quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia,

¹ Tại điểm d, khoản 1, Điều 2 **Nghị quyết số 61/2022/QH15** quy định: “Quy hoạch quy định tại điểm c khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch đã được quyết định hoặc phê duyệt trước ngày 01 tháng 01 năm 2019 được tiếp tục thực hiện, kéo dài thời kỳ và điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt”.

quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo Nghị quyết của Chính phủ⁽²⁾.

Hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đang trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác để thực hiện 05 Dự án đầu tư công cấp bách, quan trọng phục vụ quốc phòng an ninh, phát triển kinh tế xã hội của tỉnh⁽³⁾. Thực hiện hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 8534/BNN-TCLN ngày 20 tháng 12 năm 2022 và để đảm bảo về trình tự, thủ tục của hồ sơ đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020, cụ thể một số nội dung sau:

Điều chỉnh giảm 301,83 ha (*đất rừng phòng hộ 49,13 ha, đất rừng sản xuất 252,7 ha*) trong diện tích quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp nêu tại khoản 3, Điều 1 Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020 đã được thông qua tại Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 07 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh để thực hiện 05 Dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh; cụ thể:

STT	Hạng mục	Hiện trạng trước điều chỉnh (ha)	Hiện trạng dự kiến sau điều chỉnh (ha)	Tăng/ giảm
I	Tổng diện tích tự nhiên	967.729,83	967.729,83	
II	Đất lâm nghiệp	698.446	698.144,17	-301,83
1	Đất rừng đặc dụng	95.203	95.203	
2	Đất rừng phòng hộ	208.187	208.137,87	- 49,13
3	Đất rừng sản xuất	395.056	394.803,3	- 252,7

Các nội dung khác tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh cho đến khi có Quy hoạch Lâm nghiệp Quốc gia, Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được cấp thẩm quyền phê duyệt.

² Nghị quyết số 131/NQ-CP ngày 15/9/2020 của Chính phủ về việc bổ sung các quy hoạch tại phụ lục danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại điểm c khoản 1 điều 59 của luật quy hoạch ban hành kèm theo nghị quyết số 110/nq-cp ngày 02 tháng 12 năm 2019 của chính phủ.

³ (1) Dự án đầu tư xây dựng cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi; (2) Dự án đường giao thông từ xã Đăk Pnê, huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum đi huyện Kbang, tỉnh Gia Lai; (3) Dự án đường từ trung tâm thị trấn Đăk Glei đến trung tâm xã Xốp, huyện Đăk Glei, tỉnh Kon Tum; (4) Dự án nâng cấp tuyến đường Đăk Man - Đăk Blô (Plô), huyện Đăk Glei, tỉnh Kon Tum; (5) Dự án Cùm hồ Đăk Giô Ra - Ia Tun, tỉnh Kon Tum.

(Chi tiết tại Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 20 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 07 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thông qua Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020 là phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 150/BC-STP ngày 19 tháng 4 năm 2023, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 20 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Ngày 19/4/2023, Hồ sơ điều chỉnh Quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020 đã được Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thẩm định, cho ý kiến⁽⁴⁾. Đề nghị báo cáo rõ việc bổ sung các nội dung theo ý kiến thẩm định của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn⁽⁵⁾; đồng thời làm rõ

⁴ Công văn số 2453/BNN-TCLN ngày 19/4/2023 của Bộ NN&PTNT về việc cho ý kiến thẩm định đối với điều chỉnh Quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Kon Tum.

⁵ - Về tình hình thực hiện Quy hoạch: Bổ sung, làm rõ các chỉ tiêu: Quản lý, bảo vệ rừng; trồng rừng, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh phục hồi rừng; khai thác gỗ và lâm sản; chuyển mục đích sử dụng rừng.

- Các giải pháp trong Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng sau khi điều chỉnh diện tích để thực hiện 05 dự án.

về diện tích rừng và đất lâm nghiệp sau điều chỉnh khác so với Quyết định số 326/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, Kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021-2025.

- Tại Phụ lục 3 dự thảo Nghị quyết, đề nghị rà soát và biên tập đồng bộ, thống nhất cách ghi các cụm từ “đất rừng”, “rừng” cho phù hợp với nội dung điều chỉnh diện tích quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp.

- Đề nghị cập nhật kết quả điều chỉnh diện tích rừng và đất lâm nghiệp tại quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng vào Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 bảo đảm tính liên kết, đồng bộ, kế thừa, ổn định và hệ thống giữa các nội dung trong quy hoạch.

- Đối với nội dung tại khoản 3 Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị làm rõ nội dung “...bãi bỏ Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 11 tháng 11 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thống nhất như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh đưa ra ngoài Quy hoạch 03 loại rừng đối với diện tích rừng và đất lâm nghiệp để thực hiện 05 dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Kon Tum”.

- Rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết đúng thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy định tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Đà