

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản tỉnh Kon Tum đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 (đã được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 74/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2020 và Nghị quyết số 78/2021/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh)**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 28/TTr-UBND ngày 14 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản tỉnh Kon Tum đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 (đã được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 74/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2020 và Nghị quyết số 78/2021/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh); dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### **I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

#### **1. Nội dung của dự thảo nghị quyết**

Quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 (sau đây gọi tắt là Quy hoạch khoáng sản) và được sửa đổi, bổ sung tại các Nghị quyết: số 74/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2020, số 78/2021/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Hiện nay Quy hoạch tỉnh Kon Tum chưa được thẩm định, phê duyệt; để chủ

động phục vụ nhu cầu sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng của một số huyện, thành phố, phục vụ cho việc xây dựng cơ sở hạ tầng đáp ứng tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trong năm 2023, thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, các đơn vị, địa phương đã rà soát, đề xuất bổ sung 15 điểm mỏ mới vào quy hoạch<sup>(1)</sup>. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản tỉnh Kon Tum đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 (đã được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 74/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2020 và Nghị quyết số 78/2021/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh) trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định, cụ thể như sau:

Sửa đổi, bổ sung tiết 2.1 khoản 2 Mục III Điều 1 Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 (đã được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 74/2020/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2020 và Nghị quyết số 78/2021/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh), như sau:

*“2.1. Khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường và than bùn: gồm 217 điểm; tổng diện tích đất sử dụng 4.476,69 ha, cụ thể:*

<b>TT</b>	<b>Loại khoáng sản</b>	<b>Số điểm quy hoạch</b>	<b>Diện tích (ha)</b>
1	Đá xây dựng	60	1.088,30
2	Cát xây dựng	92	2.756,82
3	Đất làm vật liệu xây dựng thông thường	43	323,51
4	Sét gạch ngói	19	282,16
5	Than bùn	3	25,90
<b>Tổng cộng</b>		<b>217</b>	<b>4.476,69</b>

*(Chi tiết tại Tờ trình số 28/TTr-UBND ngày 14 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

<sup>(1)</sup> Gồm 11 mỏ đất san lấp, 03 mỏ cát làm vật liệu xây dựng thông thường, 01 mỏ sét gạch ngói với tổng diện tích 38,49 ha nằm trên địa bàn 08 huyện, thành phố (Ngọc Hồi, Tu Mơ Rông, Đăk Tô, Đăk Hà, Kon Plông, Kon Rẫy, Sa Thầy, TP Kon Tum).

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 26/2014/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2014 về Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản tỉnh Kon Tum đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 là phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

## **2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan<sup>(2)</sup> và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 72/BC-STP ngày 22 tháng 02 năm 2023, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

## **II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

## **III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

## **IV. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 28/TTr-UBND ngày 14 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Khẩn trương chỉ đạo khắc phục những tồn tại, khó khăn, vướng mắc và kịp thời giải quyết các kiến nghị đã được Đoàn khảo sát Ban Kinh tế - Ngân sách đề cập tại Báo cáo số 13/BC-BKTNS ngày 31 tháng 3 năm 2023 về kết quả khảo sát

---

<sup>(2)</sup> Có 20 cơ quan, đơn vị tham gia góp ý (09 đơn vị thống nhất như dự thảo; 04 đơn vị có ý kiến tham gia; 04 đơn vị khác không có văn bản được hiểu là thống nhất). Riêng có 03 Bộ được UBND tỉnh lấy ý kiến riêng (Bộ Xây dựng; Bộ Tài nguyên và Môi trường; Bộ Công thương).

việc lập và triển khai thực hiện công tác quy hoạch khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường.

- Hiện nay, quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đang trình Trung ương thẩm định, dự kiến Thủ tướng Chính phủ sẽ phê duyệt trong thời gian đến, như vậy việc cập nhật các điểm mỏ bổ sung vào quy hoạch tỉnh được thực hiện như thế nào.

- Qua đánh giá của Đoàn khảo sát và ý kiến góp ý của Bộ Tài nguyên và Môi trường<sup>(3)</sup>, hiện nay tỷ lệ cấp phép khai thác một số điểm quy hoạch là khá thấp (*điểm đất san lấp được cấp phép chiếm 6,25% so với quy hoạch; điểm đất sét được cấp phép chiếm 5,6% so với quy hoạch*); bên cạnh đó theo nhận định của Bộ Tài nguyên và Môi trường, tổng tài nguyên các điểm mỏ đã được quy hoạch có thể đáp ứng cho nhu cầu của tỉnh trong giai đoạn hiện tại. Đề nghị báo cáo rõ hơn về việc tiếp tục đề nghị bổ sung 11 điểm quy hoạch đất san lấp và 03 điểm quy hoạch cát làm vật liệu xây dựng thông thường, 01 điểm quy hoạch sét gạch ngói.

- Xây dựng kế hoạch quản lý, thực hiện quy hoạch khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường đã được phê duyệt trên địa bàn tỉnh để phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội trong thời gian đến; đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả nguồn tài nguyên.

- Rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết đúng thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy định tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Hồ Văn Đà**

---

<sup>3</sup> “Đối với 15 điểm mỏ khoáng sản đề nghị điều chỉnh, bổ sung quy hoạch đã được khảo sát, điều tra bổ sung xác định tài nguyên (đất làm vật liệu san lấp là 7.737.110 m<sup>3</sup>, sét làm gạch ngói là 123.880 m<sup>3</sup>, cát xây dựng là 158.320 m<sup>3</sup>) làm cơ sở quy hoạch. Tuy nhiên, theo hồ sơ cho thấy, việc bổ sung quy hoạch chưa đánh giá chi tiết thực trạng cấp phép khai thác, sản lượng đã khai thác, mức độ tiêu thụ, trữ lượng (tài nguyên) khoáng sản đã quy hoạch. Ngoài ra, tổng tài nguyên các điểm mỏ đã được quy hoạch có thể đáp ứng cho nhu cầu của tỉnh trong giai đoạn hiện tại (đất san lấp là 24.878,20 ngàn m<sup>3</sup>; cát xây dựng là 28.325,028 ngàn m<sup>3</sup>; sét gạch ngói là 8.726,50 ngàn m<sup>3</sup>). Do đó, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cân nhắc việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch ở thời điểm hiện tại.”