

Số:

Kon Tum, ngày tháng năm

## BÁO CÁO

### Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Ngày 17 tháng 4 năm 2024, Sở Tư pháp nhận được bản giấy hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh<sup>(1)</sup>: “Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum; và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp” (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết). Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật<sup>(2)</sup>; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây viết gọn là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP), Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

#### 1. Thẩm quyền, sự cần thiết ban hành

1.1. Thực hiện các quy định tại Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009; Luật Giá năm 2012; Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ); Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp<sup>(3)</sup>, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 58/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Tuy nhiên, ngày 17 tháng 11 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh

<sup>(1)</sup> Được Sở Y tế đề nghị tại Công văn số 1328/SYT-KHTC ngày 15 tháng 4 năm 2024.

<sup>(2)</sup> Đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

<sup>(3)</sup> Đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế

toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp<sup>(4)</sup>. Trong đó, tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp theo nguyên tắc sau...*”. Theo đó, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum quy định tại Nghị quyết số 58/2019/NQ-HĐND không còn phù hợp với Thông tư số 21/2023/TT-BYT.

Từ những vấn đề nêu trên, căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật<sup>(5)</sup> năm 2015; điểm b, khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015<sup>(6)</sup>; pháp luật về giá<sup>(7)</sup>; khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023<sup>(8)</sup>, việc Sở Y tế chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết **dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật** để quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước để áp dụng trên địa bàn tỉnh là cần thiết, **phù hợp với quy định của pháp luật tại thời điểm thẩm định**; phù hợp với ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 796/UBND-KTTH ngày 09 tháng 3 năm 2024<sup>(9)</sup>.

1.2. Theo dự kiến, dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII thông qua tại kỳ họp thứ 7 và tại phân căn cứ ban hành, cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Luật Giá năm 2023 để trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành. Như vậy, tại thời điểm dự kiến có hiệu lực của Nghị quyết, Luật Giá năm 2023 có hiệu lực thi hành và thay thế Luật Giá năm 2012<sup>(10)</sup>. Trong đó, Điều 24 Luật Giá năm 2023 quy định, **văn bản định giá hoặc điều chỉnh mức giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền định giá ban hành là văn bản hành chính**; văn bản quy định cơ chế, chính sách về giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

<sup>(4)</sup> Thông tư số 37/2018/TT-BYT (đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT) hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Thông tư số 21/2023/TT-BYT có hiệu lực thi hành.

<sup>(5)</sup> Đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật

<sup>(6)</sup> Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội: “*Quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật*”.

<sup>(7)</sup> Khoản 3 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP) quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật đối với: Dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước (trừ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế theo quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế) và gửi quyết định giá về Bộ Y tế, Bộ Tài chính để phục vụ cho công tác quản lý nhà nước*”.

<sup>(8)</sup> Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b, khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.

<sup>(9)</sup> Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định việc xây dựng tại Thông báo số 07/TB-TTHĐND ngày 06 tháng 3 năm 2024.

<sup>(10)</sup> Luật Giá năm 2023 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024.

Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ thời điểm dự kiến văn bản có hiệu lực thi hành và quy định tại Điều 24 Luật Giá năm 2023, nội dung có trong dự thảo Nghị quyết đề tham mưu ban hành Nghị quyết dưới hình thức phù hợp<sup>(11)</sup>. Khi xây dựng Nghị quyết đề quy định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh dưới hình thức văn bản hành chính theo quy định của Luật Giá năm 2023, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo loại bỏ các quy định cơ chế, chính sách về giá trong dự thảo.

## 2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

### 2.1. Phạm vi điều chỉnh

Theo dự kiến tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết có phạm vi điều chỉnh là: *“Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum; và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp”*.

Sở Tư pháp nhận thấy, phạm vi điều chỉnh như trên là không phù hợp với quy định của pháp luật, không phù hợp với các nội dung khác có trong dự thảo Nghị quyết. Cụ thể, pháp luật về khám chữa bệnh không quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền **hướng dẫn áp dụng** giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với các cơ sở y tế trên địa bàn thuộc phạm vi quản lý của tỉnh. Bên cạnh đó, nội dung dự thảo Nghị quyết không có nội dung hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh<sup>(12)</sup>.

Do phạm vi điều chỉnh của dự thảo chưa phù hợp với quy định của pháp luật, chưa thống nhất với các nội dung khác có trong dự thảo Nghị quyết nên đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý lại phạm vi điều chỉnh của dự thảo để đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật, thống nhất với các nội dung khác có liên quan (*Lưu ý, khi chỉnh lý phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh lý tên gọi của dự thảo Nghị quyết và các nội dung có liên quan*). Bên cạnh đó, để thống nhất với với quy định tại điểm c, điểm d khoản 2 Điều 1 đề nghị nghiên cứu, bổ sung cụm từ: *“không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế”* vào phạm vi điều chỉnh. Có thể biên tập theo hướng sau: *“1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế nhưng không phải...”*.

### 2.2. Đối tượng áp dụng

Sở Tư pháp nhận thấy đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết đã bao quát, đầy đủ, phù hợp với quy định của pháp luật và các nội dung khác có trong dự thảo.

<sup>(11)</sup> Lưu ý trường hợp văn bản có hiệu lực **trước ngày** 01 tháng 7 năm 2024 đề nghị không sử dụng *“Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023”* làm căn cứ ban hành văn bản.

<sup>(12)</sup> Điều 3 dự thảo quy định về nguyên tắc áp dụng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp mà không phải việc hướng dẫn áp dụng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

**3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết**

Về cơ bản, dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; dự thảo cơ bản đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với các văn bản khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại một số vấn đề sau đây:

3.1. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại thời điểm dự kiến Nghị quyết có hiệu lực thi hành để xác định hình thức của văn bản cho phù hợp với quy định của Luật Giá năm 2023<sup>(13)</sup>. Bên cạnh đó, khi sử dụng Luật Giá năm 2023 làm căn cứ ban hành văn bản, đề nghị không sử dụng Nghị định số 177/2013/NĐ-CP và Nghị định số 149/2016/NĐ-CP để làm căn cứ ban hành và ngược lại.

3.2. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý phạm vi điều chỉnh với lý do đã được trình bày tại điểm 2.1 mục 2 của Báo cáo này.

3.3. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại việc dự kiến tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh nội dung được dự kiến tại Điều 3 dự thảo. Lý do: Theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể **hoặc thực hiện áp giá** dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp. Như vậy, theo quy định trên Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Sở Y tế dự kiến tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Như vậy, khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh sẽ không còn áp giá dịch vụ khám chữa bệnh.

Đối với giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại phụ lục I, phụ lục II, phụ lục III ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan căn cứ quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT và các quy định khác có liên quan để tính toán, đảm bảo không vượt quá mức tối đa của khung giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT, gửi Sở Tài chính thẩm định trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định, (*Sở Tư pháp không thẩm định đối với giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh*).

**4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại

<sup>(13)</sup> Các vấn đề cụ thể đã được cơ quan thẩm định nêu tại điểm 1.2 mục 1 của Báo cáo này.

Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP<sup>(14)</sup>; Mẫu số 16 của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

## 5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị quyết<sup>(15)</sup>; phối hợp tổ chức việc đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

## 6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết **chỉ đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh** xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại một số nội dung và thực hiện các đề nghị khác được cơ quan thẩm định nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật<sup>(16)</sup>.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận Báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo **bản giấy** dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật<sup>(17)</sup>.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán bảo hiểm y tế nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum; và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp*”. Kính gửi Sở Y tế theo đề nghị./.

### Nơi nhận:

- Sở Y tế;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, XDKTr&PBPL/STP.

**GIÁM ĐỐC**

**Trần Minh Thắng**

<sup>(14)</sup> Đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

<sup>(15)</sup> Được Sở Y tế nêu tại Công văn số 1328/SYT ngày 15 tháng 4 năm 2024.

<sup>(16)</sup> Đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 37 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

<sup>(17)</sup> Đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật