

Số: /BC-BVHXH

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc triển khai Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 09/7/2021 của HĐND tỉnh về phê duyệt mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Thực hiện Chương trình số 50/CTr-VHXH ngày 29 tháng 12 năm 2022 của Ban Văn hóa - Xã hội về chương trình công tác năm 2023 của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban đã ban hành quyết định thành lập Đoàn giám sát⁽¹⁾ và tổ chức giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 09/7/2021 của HĐND tỉnh về phê duyệt mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Kon Tum (viết tắt là Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND) tại các cơ sở giáo dục công lập trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo, Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện, thành phố⁽²⁾.

Qua xem xét báo cáo và làm việc trực tiếp tại 3 đơn vị huyện, thành phố; Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tài chính; Ban Văn hóa-Xã hội báo cáo kết quả giám sát cụ thể như sau:

I. Kết quả việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND

1. Công tác chỉ đạo và tổ chức thực hiện

- Sau khi Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh ban hành, Sở Giáo dục và Đào tạo phối hợp với Sở Tài chính ban hành văn bản hướng dẫn tạm thời công tác quản lý thu, chi các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh, bắt đầu triển khai từ năm học 2021-2022. Vào đầu năm học, Sở Giáo dục và Đào tạo có văn bản hướng dẫn thực hiện các khoản thu, chi trong các cơ sở giáo dục công lập³.

⁽¹⁾ Quyết định số 02/QĐ-BVHXH ngày 13/2/2023 của Ban VHXH và Kế hoạch số 03/KH-ĐGS ngày 13/2/2022 của Đoàn giám sát về việc thành lập Đoàn giám sát việc triển khai Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 09/7/2021 của HĐND tỉnh về phê duyệt mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

⁽²⁾ Các cơ sở giáo dục trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo đóng chân trên địa bàn thành phố Kon Tum; các cơ sở giáo dục trực thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Ngọc Hồi, Đăk Hà, thành phố Kon Tum.

³ Công văn 1694/LN ngày 24/9/2021; công văn 1794/SGGDĐT-KHTC ngày 13/9/2022

- Trên cơ sở hướng dẫn của Sở, các Phòng Giáo dục và Đào tạo đã triển khai đến các cơ sở giáo dục trực thuộc, đồng thời xem xét, phê duyệt một số khoản thu được UBND huyện uỷ quyền⁴, trong đó có đơn vị⁵ hướng dẫn chi tiết, cụ thể, quản lý chặt chẽ trong dự toán thu, chi từng khoản thu theo Nghị quyết 22 của từng cơ sở giáo dục trực thuộc (*kể cả các khoản thu không thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo phê duyệt*) để đảm bảo dự kiến mức thu của từng khoản thu phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội từng địa bàn và của từng đơn vị, hạn chế thấp nhất mức thu chênh lệch giữa các cơ sở giáo dục trên cùng địa bàn.

- Các cơ sở giáo dục cơ bản thực hiện đúng quy trình quy định trong dự toán thu, chi các khoản thu tại Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND và theo hướng dẫn liên ngành. Trên cơ sở nhu cầu của học sinh, các cơ sở giáo dục công lập thoả thuận với phụ huynh tất cả các khoản thu dự kiến vào đầu năm học để tạo sự đồng thuận khi nhà trường tiến hành thực hiện; các khoản thu phải trình cấp có thẩm quyền phê duyệt đều được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo đúng quy trình, thủ tục.

2. Kết quả tổ chức thực hiện các khoản thu, chi các khoản thu theo Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND.

- Tổ chức thực hiện các khoản thu tại các cơ sở giáo dục công lập (*chi tiết tại phụ lục 1*)

+ Các đơn vị trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo: 12 khoản thu (*8 khoản thu theo mức tối đa, 4 khoản thu theo thoả thuận*); Thành phố Kon Tum: 6 khoản thu (*3 khoản thu theo mức tối đa, 3 khoản thu theo thoả thuận*); Huyện Đăk Hà: 7 khoản thu (*5 khoản thu theo mức tối đa, 2 khoản thu theo thoả thuận*); Huyện Ngọc Hồi: 8 khoản thu (*5 khoản thu theo mức tối đa, 3 khoản thu theo thoả thuận*).

+ Trên cơ sở nhu cầu của học sinh và phụ huynh từng cấp học, các cơ sở giáo dục tổ chức thực hiện các khoản thu theo nhu cầu và phù hợp với từng cấp học trong danh mục các khoản thu của Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND. Ở những vùng thuận lợi hơn hoặc các cơ sở giáo dục được giao tự chủ kinh phí chi thường xuyên thực hiện mức thu cao hơn⁶. Do đó số lượng các khoản thu và mức thu ở mỗi đơn vị, địa phương khác nhau. Nhìn chung mức thu đảm bảo

⁴ Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Ngọc Hồi: Công văn số 642/CV-PGD&ĐT ngày 27/9/2021, Công văn số 610/CV-PGD&ĐT ngày 14/9/2022; Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Đăk Hà: Công văn 2760/UBND-VX ngày 15/10/2021, Công văn 2523/UBND-VX ngày 20/9/2022; Phòng Giáo dục và Đào tạo TP Kon Tum: Công văn số 979/PGD&ĐT ngày 01/9/2021, số 4257/UBND-VX ngày 13/10/2021

⁵ Phòng Giáo dục và Đào tạo Thành phố Kon Tum

⁶ MN Hoa Hồng (Ngọc Hồi), MN Thủy Tiên, MN Hoa Phượng (TP Kon Tum), MN THSP (Sở GD-ĐT)

trong khung quy định (*đối với các khoản thu mức tối đa*) và có ý kiến phê duyệt của đơn vị quản lý (*đối với các khoản thu theo thỏa thuận với phụ huynh*).

- Việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết: Tại thời điểm giám sát, không có đơn vị nào thực hiện mức thu theo Đề án sử dụng tài sản công để cho thuê, liên doanh, liên kết được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt (*Theo điểm c, khoản 2, Điều 1 Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND*).

- Quản lý thực hiện chi các khoản thu: Các cơ sở giáo dục đều thực hiện chi các khoản thu theo đúng quy định, đảm bảo theo dự toán từ đầu năm học. Cơ bản các khoản thu chủ yếu đủ bù chi và mang tính chất thu hộ - chi hộ, rất ít cơ sở giáo dục có mức chênh lệch thu-chi; các cơ sở giáo dục đều đưa nội dung các khoản thu - chi dịch vụ, hỗ trợ vào quy chế chi tiêu nội bộ, thực hiện công khai tài chính theo quy định (*chi tiết tại phụ lục 2a, 2b, 2c, 2d, 2e, 2f*).

- Tác động đến việc nâng cao chất lượng triển khai hoạt động giáo dục tại địa phương: Qua giám sát, các cơ sở giáo dục đều khẳng định Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh ban hành đã tạo điều kiện thuận lợi và là cơ sở pháp lý để các cơ sở giáo dục công lập triển khai các khoản thu hiệu quả, đúng quy định; bảo đảm nguyên tắc thu đủ, chi đủ, đúng mục đích, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, thu nhập trên từng địa bàn, góp phần đổi mới hoạt động giáo dục công lập ngoài khung chương trình các hoạt động giáo dục và đào tạo theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, từng bước giảm áp lực cho các nhà trường, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác giáo dục; khuyến khích, đẩy mạnh công tác xã hội hóa giáo dục trong điều kiện ngân sách nhà nước còn hạn hẹp. Đồng thời, tăng cường tính công khai, minh bạch, tạo sự đồng thuận của nhân dân, khắc phục tình trạng lạm thu tại các cơ sở giáo dục, đặc biệt nâng cao chất lượng giáo dục ở các cơ sở giáo dục vùng thuận lợi.

- Công tác kiểm tra, giám sát: Các đơn vị quản lý ban hành kế hoạch và tổ chức kiểm tra các khoản thu chi đầu năm học, đồng thời lồng ghép trong các đợt duyệt quyết toán hàng năm đối với các đơn vị trực thuộc. Qua đó, chưa phát hiện đơn vị nào sai phạm trong xây dựng và tổ chức thực hiện các khoản thu theo Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND.

II. Những hạn chế, bất cập và nguyên nhân

1. Hạn chế, bất cập:

1.1. Thực hiện các khoản thu trong các cơ sở giáo dục công lập theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND:

- Nhiều cơ sở giáo dục công lập vẫn còn tâm lý “e dè”, “giữ an toàn” trong triển khai các khoản thu theo quy định của Nghị quyết; có cơ sở giáo dục chưa cập nhật hết các khoản thu quy định trong Nghị quyết, thực hiện mức thu theo quy định của Bộ giáo dục và Đào tạo mà chưa theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND cho cùng nội dung thu⁷.

- Có khoản thu khó triển khai trên thực tế do chưa có sự hướng dẫn thống nhất từ Bộ Giáo dục và Đào tạo⁸.

- Việc thực hiện các khoản thu chi chủ yếu thực hiện được ở những vùng thuận lợi. Các cơ sở giáo dục công lập có đông học sinh dân tộc thiểu số gặp khó khăn trong triển khai các khoản thu, nhất là các khoản thu dịch vụ phục vụ cho số đông.

- Mức thu của từng khoản thu ngay trong cùng một địa bàn có sự chênh lệch lớn, nhất là các khoản thu liên quan đến dịch vụ bán trú⁹.

- Việc triển khai mức thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí theo Đề án sử dụng tài sản công để cho thuê, liên doanh, liên kết trong các cơ sở giáo dục công lập chưa thực hiện được do vướng mắc từ các quy định của pháp luật liên quan.

1.2. Trong hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND:

Sở Giáo dục và Đào tạo phối hợp với Sở Tài chính ban hành văn bản liên ngành số 1694/LN ngày 24/9/2021 “Về việc hướng dẫn tạm thời công tác quản lý thu, chi các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Kon Tum”.

Qua 2 năm triển khai thực hiện phát sinh một số bất cập như sau:

- Các cơ sở giáo dục công lập có triển khai các khoản thu theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND thực hiện chưa đồng bộ, còn lúng túng đối với các

⁷ Thu dịch vụ dạy học tăng cường đối với các môn học thuộc chương trình giáo dục phổ thông tại Trường THCS Thị trấn Plei Kần-Huyện Ngọc Hồi.

⁸ Thu dịch vụ học nghề phổ thông học sinh Trung học cơ sở.

⁹ Thu dịch vụ bán trú đối với trẻ mầm non (không bao gồm tiền ăn, nước uống):

- Huyện Ngọc Hồi: Trường mầm non Hoa Hồng (Thị trấn Plei Kần): 500.000 đồng/trẻ/tháng; Trường Mầm non Chợ Rao (thôn 4,5 Thị trấn Plei Kần): 150.000 đồng/trẻ/tháng; Trường Mầm non Bình Minh (Thị trấn Plei Kần): 360.000 đồng/trẻ/tháng.

- Thành phố Kon Tum: Trường Mầm non THSP Kon Tum: 550.000 đồng/trẻ/tháng; Trường MN Tuổi thơ (Phường Quyết Thắng): 420.000 đồng/trẻ/tháng; Trường MN Hoa Thạch Thảo (Phường Thắng Lợi): 400.000 đồng/trẻ/tháng; Trường MN Thủy Tiên (Phường Thống Nhất): 450.000 đồng/trẻ/tháng; Trường MN Hoa Phượng (Phường Quang Trung): 450.000 đồng/trẻ/tháng; Trường Mầm non Năng Hồng (Xã Đăk Blà): 350.000 đồng/trẻ/tháng...

hướng dẫn liên quan đến đăng ký, kê khai, nộp thuế¹⁰; thực hiện tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định¹¹; sử dụng các ứng dụng công nghệ thông tin để thực hiện thu, chi bằng hình thức chuyển khoản, hạn chế tối đa dùng tiền mặt¹²...

- Các cơ sở giáo dục có tổ chức nấu ăn tập trung còn lúng túng khi thực hiện hướng dẫn “không áp dụng việc thu tiền để thuê khoán người nấu ăn cho học sinh trong các cơ sở giáo dục công lập được ngân sách nhà nước hỗ trợ theo chính sách tại Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ¹³; Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020 của HĐND tỉnh Kon Tum¹⁴”, vì ngoài mức hỗ trợ từ ngân sách¹⁵ để trả tiền công cho người nấu ăn cho học sinh được hưởng chính sách theo quy định, đơn vị còn tổ chức nấu ăn cho đối tượng không có chế độ hỗ trợ, do đó, phần hỗ trợ từ ngân sách không đảm bảo chi trả lương tối thiểu vùng cho người lao động (cấp dưỡng) theo quy định của pháp luật.

1.3. Đối với các Phòng Giáo dục:

- Có nơi chưa thường xuyên kiểm tra, kịp thời nắm bắt những vướng mắc của các cơ sở giáo dục trực thuộc để hướng dẫn xây dựng đồng bộ cơ cấu mức thu, chi trong dự toán thu, chi các khoản thu đầu năm học; chưa kịp thời phản ánh, kiến nghị cấp thẩm quyền hướng dẫn cụ thể những nội dung còn vướng mắc trong xây dựng dự toán thu, chi các khoản thu ở các cơ sở giáo dục trực

¹⁰ Ngọc Hồi: + Năm học 2021-2022: cơ quan thuế hướng dẫn xác định khoản thu có đóng thuế gồm dịch vụ văn phòng phẩm phục vụ kiểm tra định kỳ, thu dịch vụ dọn vệ sinh, phụ huynh không đồng tình, dẫn đến không thể triển khai được trên thực tế.

+ Về xác định mức đóng thuế 2% đối với một số khoản thu dịch vụ theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND: các cơ sở giáo dục lúng túng, không xác định được các khoản thu cần phải nộp thuế; do đó thực hiện nghĩa vụ thuế cũng khác nhau giữa các trường; một số trường trích nộp thuế đầy đủ, một số trường có trích phần nộp thuế nhưng chưa triển khai nộp trên thực tế; một số trường không dự toán khoản nộp thuế trong cơ cấu mức thu các khoản phải nộp thuế theo hướng dẫn nên không thực hiện nghĩa vụ thuế.

¹¹ Hầu hết các khoản thu trong các cơ sở giáo dục mang tính thu đủ chi, không đủ để thực hiện trích nguồn cải cách tiền lương nên không thực hiện nội dung này; nhiều cơ sở giáo dục có thực hiện tạo nguồn để cải cách tiền lương nhưng thực hiện chưa đúng với quy định.

¹² Phụ huynh học sinh vùng nông thôn, phụ huynh không dùng thiết bị công nghệ thông minh để cài đặt các ứng dụng thực hiện chuyển khoản... nên vẫn dùng hình thức nộp trực tiếp bằng tiền mặt.

¹³ Quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non

¹⁴ Quy định cụ thể khoảng cách và địa bàn để xác định học sinh không thể đến trường và trẻ về nhà trong ngày; quy định cụ thể tỷ lệ khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn cho học sinh trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

¹⁵ - Nghị định 105/2020/NĐ-CP: hỗ trợ tổ chức nấu ăn cho trẻ em mầm non: tối thiểu bằng 2.400.000 đồng/01 tháng/45 trẻ em, số dư từ 20 trẻ em trở lên được tính thêm một lần mức hỗ trợ. Mỗi cơ sở giáo dục mầm non được hưởng không quá 5 lần mức hỗ trợ nêu trên/01 tháng và không quá 9 tháng/01 năm học.

- Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND: khoán kinh phí tối thiểu bằng 135% mức lương cơ sở/01 tháng/30 học sinh; số dư từ 15 học sinh trở lên được tính thêm một lần định mức; nhưng mỗi trường chỉ được hưởng không quá 5 lần định mức nêu trên/01 tháng và không quá 9 tháng/01 năm học.

thuộc; chưa phối hợp chặt chẽ với các cơ quan có liên quan để chỉ đạo thống nhất đối với những khoản thu phải nộp thuế; phương thức thu (qua tài khoản hoặc tiền mặt) đối với những địa bàn không thuận lợi.

- Công tác tuyên truyền, hướng dẫn, khuyến khích các cơ sở giáo dục triển khai các khoản thu theo Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND theo nhu cầu hoạt động giáo dục còn hạn chế, chưa bao quát hết các nhiệm vụ chi cần thiết của giáo dục (ngoài nhiệm vụ chi do ngân sách nhà nước đảm bảo) nhất là tại địa bàn được xác định chịu tác động lớn nhất của Nghị quyết¹⁶.

2. Nguyên nhân:

- Nguyên nhân khách quan: Điều kiện kinh tế - xã hội một số địa bàn còn khó khăn nên việc tổ chức các khoản thu để phục vụ, hỗ trợ cho các hoạt động giáo dục còn hạn chế.

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Một số người đứng đầu cơ sở giáo dục chưa mạnh dạn phát huy nguồn thu để tăng cường các hoạt động giáo dục trong nhà trường; chưa kịp thời phản ánh các vướng mắc, bất cập trong quá trình triển khai đến cơ quan có thẩm quyền để kịp thời được hướng dẫn, tháo gỡ.

+ Việc triển khai văn bản hướng dẫn của cơ quan liên quan mang tính chất tạm thời do chưa có hướng dẫn chính thức từ các cơ quan trung ương; có nội dung chưa rõ ràng, cụ thể.

III. Đề xuất, kiến nghị

1. Sở Giáo dục và Đào tạo:

- Tăng cường chỉ đạo đối với các cơ sở giáo dục công lập nói chung triển khai Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND tại đơn vị đảm bảo đúng quy định, hiệu quả, thiết thực, phù hợp với tình hình thực tế.

- Tổ chức sơ kết, đánh giá việc triển khai thực hiện các khoản thu dịch vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí trong các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh.

- Phối hợp với Sở Tài chính, Cục thuế tỉnh bổ sung, điều chỉnh những nội dung còn vướng mắc, bất cập được nêu tại báo cáo này và ban hành văn bản chính thức hướng dẫn cụ thể và thống nhất các nội dung liên quan đến triển khai

¹⁶ Thành phố Kon Tum có số lượng các khoản thu thấp nhất trong các đơn vị giám sát: 6/22 khoản được phép thu

Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND cho các các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh thực hiện.

- Phối hợp với sở, ngành liên quan triển khai việc chấp hành pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, trong đó có việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

2. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố:

Quan tâm chỉ đạo thực hiện quy định cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập theo phân cấp; khuyến khích các cơ sở giáo dục triển khai các khoản thu theo Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND theo nhu cầu hoạt động giáo dục và phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của địa bàn.

3. Các Phòng Giáo dục và Đào tạo

- Tổ chức tuyên truyền, quán triệt, triển khai thực hiện Nghị quyết 22/2021/NQ-HĐND đến các cơ sở giáo dục trực thuộc theo hướng phát huy sự chủ động của người đứng đầu cơ sở giáo dục trong đánh giá, dự toán các khoản thu gắn với thực tế phát sinh những nhiệm vụ chi cần thiết trong năm học; đồng thời, hướng dẫn cụ thể các cơ sở giáo dục xây dựng dự toán thu, chi từng khoản thu đảm bảo theo hướng dẫn quy định.

- Thực hiện phê duyệt các khoản thu được uỷ quyền theo quy định và đảm bảo mức thu phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội địa bàn; thường xuyên kiểm tra và kịp thời chấn chỉnh vi phạm các quy trình xây dựng dự toán và thanh quyết toán các khoản thu theo nghị quyết; chỉ đạo các cơ sở giáo dục trực thuộc tăng cường công khai minh bạch dự toán thu, chi các khoản thu hàng năm.

Trên đây là báo cáo của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về phê duyệt mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Kon Tum ./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo; Sở Tài chính;
- HĐND-UBND các huyện, thành phố;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng GD&ĐT các huyện, thành phố;
- Lưu: VT, Ban VH-XH (Vi).

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Phan Thị Thủy

