

Số: /BC-STNMT

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Nội dung trả lời chất vấn của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII

Kính gửi: Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Công văn số 82/TTHĐND-TH ngày 03/7/2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc gửi ý kiến chất vấn của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII.

Sau khi rà soát các nội dung chất vấn của Đại biểu, Sở Tài nguyên và Môi trường trả lời chất vấn của Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 5, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, cụ thể như sau:

I. Về ý kiến chất vấn của Đại biểu Nguyễn Xuân Khánh - Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Ia H'Drai về việc chậm phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2023 các huyện, thành phố:

1. Nội dung chất vấn:

Trên cơ sở ý kiến trả lời chất vấn của đồng chí Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó đồng chí xác định 03 giải pháp khắc phục trong những năm tiếp theo⁽¹⁾.

Tuy nhiên, qua theo dõi hiện nay Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của các huyện, thành phố vẫn chậm được phê duyệt. Tính đến tháng 5/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh mới phê duyệt xong Kế hoạch sử dụng đất của 10/10 huyện, thành phố⁽²⁾. Theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 9 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP (đã được sửa đổi tại Nghị định số 148/2020/NĐ-CP): Kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện phải được phê duyệt trước ngày 31 tháng 12⁽³⁾. Như vậy,

⁽¹⁾ Gồm: (1) Đề nghị UBND các huyện, thành phố phải bố trí kinh phí hoặc kiến nghị cấp thẩm quyền bố trí kịp thời nguồn kinh phí để thực hiện; (2) Đề nghị UBND các huyện, thành phố tổ chức triển khai lập KHSDĐ năm 2023 và gửi hồ sơ về Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức thẩm định trong quý 3 năm 2022 làm cơ sở trình HĐND tỉnh thông qua danh mục thu hồi đất và trình UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2023 (hoàn thành trước ngày 31/12/2022); (3) Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất việc thông qua danh mục các dự án thu hồi đất theo quy định tại Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

⁽²⁾ Huyện Đăk Hà (30/5/2023), Tu Mơ Rông (26/5/2023), Kon Plong (26/5/2023), Kon Rẫy (18/5/2023), Đăk Glei (18/5/2023), Ngọc Hồi (11/5/2023), Ia H'Drai (31/3/2023), Đăk Tô (21/3/2023), Sa Thầy (13/3/2023) và thành phố Kon Tum (12/5/2023)

⁽³⁾ e) Căn cứ hồ sơ kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện đã được hoàn thiện và Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường trình UBND cấp tỉnh phê duyệt thực hiện xong trước ngày 31 tháng 12.

Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện chậm so với quy định⁽⁴⁾.

Với vai trò là cơ quan trình phê duyệt, đề nghị đồng chí Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường cho biết: kết quả thực hiện các giải pháp khắc phục đã đề ra; khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện; nguyên nhân Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của cấp huyện chậm được phê duyệt; trách nhiệm của Sở và các đơn vị, địa phương có liên quan; kiến nghị đề xuất các giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

2. Ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Quy định về cơ quan lập và cơ quan thẩm định kế hoạch sử dụng đất:

+ Cơ quan lập Kế hoạch sử dụng đất cấp huyện:

Căn cứ quy định tại Khoản 2 Điều 42 Luật Đất đai năm 2013 được sửa đổi, bổ sung tại Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến Luật quy hoạch năm 2018 quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện*”.

Căn cứ Khoản 1 Điều 47 Luật Đất đai năm 2013 được sửa đổi bởi Khoản 1 Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018 quy định: “*1. Trong quá trình lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, cơ quan chịu trách nhiệm chủ trì việc lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được thuê tư vấn lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.*”.

+ Cơ quan thẩm định:

Căn cứ quy định tại Khoản 4 Điều 9 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 được sửa bổ sung tại Khoản 1 Điều 5 Nghị định 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định: “*a) Quý III hàng năm, Ủy ban nhân dân cấp huyện gửi hồ sơ kế hoạch sử dụng đất hàng năm của năm sau đến Sở Tài nguyên và Môi trường để tổ chức thẩm định; e) Căn cứ vào hồ sơ kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện đã được hoàn thiện và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để phê duyệt xong trước ngày 31 tháng 12.*”.

Căn cứ quy định tại Khoản 3 Điều 45 Luật Đất đai năm 2013 được sửa đổi bởi Khoản 1 Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018 quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất quy định tại*

⁽⁴⁾ Theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, Kế hoạch sử dụng đất cấp huyện làm căn cứ để thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất gắn với nhu cầu sử dụng đất trong năm của các ngành, lĩnh vực, của các cấp, phù hợp với khả năng đầu tư và huy động nguồn lực, khắc phục lãng phí trong việc giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư. Đồng thời cũng là một nội dung quản lý nhà nước về đất đai. Việc chậm phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất cấp huyện đã ảnh hưởng trực tiếp đến việc thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, đặc biệt là giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư, kéo theo dự án đầu tư chậm khởi công, triển khai thực hiện, không giải ngân được vốn,...

khoản 3 Điều 62 của Luật này trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp huyện.”

- Công tác chỉ đạo việc lập Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện:

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ động đôn đốc, hướng dẫn các huyện, thành phố triển khai lập kế hoạch sử dụng đất năm 2023, cụ thể:

+ Từ đầu Quý III năm 2022 Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Công văn số 1840/STNMT-QHKHSDD ngày 7 tháng 7 năm 2022 về việc tổ chức thẩm định và phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện (*gửi Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố*); Tiếp đến ngày 12 tháng 9 năm 2022 Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Công văn số 2586/STNMT-QHKHSDD tiến độ lập Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện (*gửi Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố*); Công văn số 2990/STNMT-QHKHSDD ngày 17 tháng 10 năm 2022 về việc nộp hồ sơ thẩm định kế hoạch sử dụng đất năm 2023 và lập danh mục thu hồi đất theo quy định tại Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 trình Hội đồng nhân dân tỉnh; Công văn số 3680/STNMT-QHKHSDD ngày 12 tháng 12 năm 2022; Công văn số 3833/STNMT-QHKHSDD ngày 26 tháng 12 năm 2022; Công văn số 545/STNMT-QHKHSDD ngày 7 tháng 3 năm 2023; Bên cạnh đó hồ sơ kế hoạch sử dụng đất của từng huyện Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản riêng.

+ Ngoài ra để đẩy nhanh tiến độ lập và thẩm định, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp huyện năm 2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo: Công văn Số 2417/UBND-KTTH ngày 27 tháng 7 năm 2022; Công văn số 2593/UBND-NNTN ngày 10 tháng 8 năm 2022; Thông báo số 363/TB-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2022; thông báo số 40/TB-UBND ngày 6 tháng 3 năm 2023.

- Kết quả nộp hồ sơ thẩm định kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của các huyện thành phố: Tính đến ngày 30/11/2022 có 10/10 huyện, thành phố nộp hồ sơ về sở Tài nguyên và Môi trường để tổ chức thẩm định (*có biểu tổng hợp chi tiết kèm theo*).

- Kết quả thẩm định kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của các huyện thành phố: Tính đến ngày 28/12/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức thẩm định xong kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của 10/10 huyện, thành phố (*có biểu tổng hợp chi tiết kèm theo*).

- Kết quả tiếp thu giải trình và nộp hồ sơ để trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt: Từ tháng 1/2023 đến tháng 5/2023 UBND các huyện mới hoàn thiện hồ sơ và trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt (*hồ sơ gửi qua Sở Tài nguyên và Môi trường*); sau khi tiếp nhận hồ sơ, trung bình 5 ngày Sở Tài nguyên và Môi trường đã trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt (*có biểu tổng hợp chi tiết kèm theo*).

- Kết quả phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện:

Hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đã phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của 10 huyện, thành phố. Trong đó phê duyệt trong tháng 3/2023 là 3 huyện, phê duyệt trong tháng 5/2023 là 07 huyện, Kết quả phê duyệt sử dụng đất hàng năm 2023 hoàn thành có sớm hơn năm 2022 tuy nhiên vẫn chậm so với quy định.

Như vậy: Ý kiến của đại biểu HĐND tỉnh Nguyễn Xuân Khánh về việc chậm trễ trong việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất cấp huyện năm 2023 là đúng. Mặc dù đã có Nghị quyết chất vấn của HĐND tỉnh, sự chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh, sự chỉ đạo đôn đốc liên tục của Sở Tài nguyên và Môi trường, Công tác thẩm định của sở Tài nguyên và môi trường xong trước 31/12/2022, nhưng Ủy ban nhân dân các huyện thành phố không hoàn thành việc tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa hoàn thiện dự án sau thẩm định, dẫn tới việc trình UBND tỉnh phê duyệt bị chậm.

*** Nguyên nhân của sự chậm trễ này là:**

- Hầu hết các huyện thành phố không bố trí vốn cho việc lập kế hoạch sử dụng đất của năm 2023 trong dự toán ngân sách năm 2022, nên không thể tổ chức phê duyệt kế hoạch đấu thầu lựa chọn tư vấn theo kế hoạch.

- Trình độ, năng lực của các đơn vị nhận thầu lập kế hoạch sử dụng đất chưa đáp ứng được yêu cầu, dẫn tới sai sót, chậm trễ thời gian.

- UBND các huyện, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố chưa quan tâm đúng mức đến công tác lập kế hoạch sử dụng đất của đơn vị mình nên thiếu sự quyết liệt trong chỉ đạo.

- Hội đồng thẩm định kế hoạch sử dụng đất của tỉnh hoạt động theo hình thức kiêm nhiệm, nên khi công việc chuyên môn phát sinh nhiều các Sở, ban, ngành không cử được lãnh đạo tham gia mà ủy quyền cho chuyên viên tham gia các cuộc họp thẩm định, dẫn tới chất lượng thẩm định chưa cao.

*** Về trách nhiệm:**

Sở Tài nguyên và môi trường xin nhận trách nhiệm trước HĐND tỉnh vì không hoàn thành lời hứa trước HĐND kỳ họp thứ 4. Trong phần trách nhiệm này có phần trách nhiệm của UBND các huyện, thành phố chậm hoàn thiện hồ sơ dự án gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường để trình UBND tỉnh phê duyệt.

*** Kiến nghị đề xuất:** Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND các huyện thành phố:

- Khi lập Dự toán Ngân sách hàng năm phải chủ động bố trí vốn cho công tác lập quy hoạch kế hoạch sử dụng đất.

- Triển khai công tác lập kế hoạch sử dụng đất cấp huyện năm 2024 trong tháng 7/2023 và hoàn thành trình Hội đồng thẩm định trong tháng 11 năm 2023.

- Xử lý trách nhiệm của Chủ tịch UBND các huyện, thành phố chậm trễ trong công tác lập Kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện.

II. Về ý kiến chất vấn của Đại biểu A Hơn - Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Sa Thầy về công tác quản lý, cấp phép, xử lý tài nguyên cát, sỏi nạo vét tại các lòng hồ:

1. Nội dung chất vấn:

Qua hoạt động khảo sát việc lập và triển khai thực hiện công tác quy hoạch khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn tỉnh, việc quản lý khoáng sản cát, sỏi bồi lắng tại một số khu vực lòng hồ, đập dâng thủy lợi, thủy điện thiếu chặt chẽ, đơn vị quản lý lòng hồ tổ chức nạo vét, tập kết không đúng nơi quy định, không có cơ quan, đơn vị kiểm tra, giám sát sản lượng khai thác; hiện nay vẫn chưa có phương án quản lý, cấp phép, xử lý khối lượng cát xây dựng đã nạo vét, gây lãng phí, thất thoát tài nguyên, nguồn thu ngân sách, tạo dư luận, bức xúc của người dân địa phương⁽⁵⁾.

Với vai trò là cơ quan quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản, đề nghị đồng chí Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường cho biết trách nhiệm của Sở và các đơn vị, địa phương có liên quan trong việc quản lý, cấp phép, xử lý tài nguyên cát, sỏi nạo vét tại các lòng hồ và đề xuất các giải pháp khắc phục tình trạng nêu trên trong thời gian tới.

2. Ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Đối với công tác lập quy hoạch khoáng sản làm vật liệu thông thường, trong đó có cát, sỏi lòng sông, hồ thủy điện, thủy lợi trước đây Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho Sở Công thương chủ trì phối hợp với các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố thực hiện. Đến ngày 28/02/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho Sở Xây dựng thực hiện (*Công văn số 538/UBND-HTKT V/v công tác quản lý nhà nước về quy hoạch khoáng sản làm vật liệu xây dựng*). Trong quá trình triển khai thực hiện, Sở Tài nguyên và Môi trường luôn phối hợp tốt với các Sở, ban, ngành có liên quan và UBND các huyện, thành phố.

- Đối với công tác quản lý khoáng sản chưa khai thác, trong đó có cát, sỏi lòng sông, hồ thủy lợi, thủy điện, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 568/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 ban hành Phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn tỉnh Kon Tum, trong đó quy định rõ trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã trong việc quản lý cát, sỏi lòng sông. Do vậy việc quản lý số lượng cát, sỏi hình thành sau khi nạo vét thuộc trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã.

- Đối với hoạt động khai thác cát, sỏi lòng sông, hồ thủy lợi, thủy điện trên địa bàn tỉnh thực hiện theo đúng quy định của luật khoáng sản. Việc lựa chọn nhà đầu tư để thực hiện các dự án khai thác được thực hiện thông qua đấu giá quyền khai thác khoáng sản. Tuy nhiên, thời gian vừa qua trên địa bàn có 2 đơn vị được triển khai dự án nạo vét hồ thủy điện có phát sinh khoáng sản (*cát xây dựng*), gồm: Dự án nạo vét khơi thông dòng chảy thủy điện Đăk Pô Cô, huyện Đăk Tô; Dự án nạo vét khơi thông dòng chảy công trình thủy điện Đăk

⁽⁵⁾ Lòng hồ thủy điện Đăk Psi 5 (Huyện Đăk Hà) và Lòng hồ thủy điện Đăk Pô Cô (Huyện Đăk Tô).

Psi5, huyện Đắk Hà. Theo đề xuất của doanh nghiệp được bán ra thị trường đối với lượng cát thu được khi nạo vét nhưng Ủy ban nhân dân tỉnh chưa thống nhất vì chưa đảm bảo tính pháp lý. Quan điểm của Sở Tài nguyên và Môi trường là chưa thống nhất thực hiện các dự án nạo vét có tận thu khoáng sản vì hiện nay chưa có quy định về quản lý và đầu tư các dự án này. Việc thực hiện khai thác cát, sỏi hồ thủy điện phải thực hiện theo Điều 16 Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 2 năm 2020 của Chính phủ Quy định về quản lý cát sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông, trong đó nêu rõ: “*Chỉ được khai thác phần trữ lượng do bồi lắng và phải gắn với yêu cầu nạo vét phòng chống bồi lắng lòng hồ*”. Hoạt động khai thác cát, sỏi lòng hồ thủy điện phải tuân thủ theo quy định của Luật Khoáng sản, không được lợi dụng nạo vét hồ thủy điện để khai thác cát, sỏi trái phép.

Hiện nay theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường đang tổ chức thanh tra 2 Dự án: Dự án nạo vét khơi thông dòng chảy thủy điện Đắk Pô Cô, huyện Đắk Tô; Dự án nạo vét khơi thông dòng chảy công trình thủy điện Đắk Psi5, huyện Đắk Hà. Quá trình thanh tra nêu phát hiện hành vi lợi dụng nạo vét hồ thủy điện để khai thác khoáng sản trái phép, Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý theo quy định.

Trên đây là báo cáo nội dung trả lời chất vấn của Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII của Sở Tài nguyên và Môi trường./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/cáo);
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng QHKHSDD, TNKS-N;
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Lộc