

UBND TỈNH KON TUM
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SXD-QHKT

Kon Tum, ngày tháng 7 năm 2023

V/v trả lời chất vấn của đại biểu
HĐND tỉnh tại Kỳ họp thứ 5
HĐND tỉnh Khóa XII.

Kính gửi:

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Y Sâm, tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Sa Thầy.

Thực hiện Công văn số 82/TTHĐND-TH ngày 03/7/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về việc gửi ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh tại Kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh Khóa XII; văn bản số 2071/UBND-KTTH ngày 04/7/2023 của UBND tỉnh về việc chuẩn bị nội dung chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 5. Sau khi nghiên cứu, Sở Xây dựng có ý kiến làm rõ một số nội dung sau:

1. Nội dung chất vấn⁽¹⁾:

“Trong năm 2023, huyện Sa Thầy có xã Ya Ly là xã điểm phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới, nhưng hiện nay Tiêu chí số 01 về quy hoạch chung của xã giai đoạn 2021-2030 chưa thể thực hiện được vì lý do theo hướng dẫn của Sở Xây dựng tại Văn bản số 2420/SXD-QHKT ngày 28/12/2022 thì Quy hoạch chung của xã thực hiện sau khi Quy hoạch vùng huyện được cấp thẩm quyền phê duyệt. Trong khi hiện nay Quy hoạch vùng huyện Sa Thầy mới được UBND tỉnh cho chủ trương thực hiện trong tháng 4 năm 2023 và thời gian để lập Quy hoạch vùng (gồm Nhiệm vụ và Đồ án quy hoạch) theo quy định tại Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ là 14 tháng; còn quy hoạch chung cấp xã là khoảng 7 tháng. Như vậy sẽ không thể triển khai kịp việc lập quy hoạch chung của xã giai đoạn 2021-2030 và theo tôi được biết thì đây là vướng mắc chung của toàn tỉnh.

Tuy nhiên, đến tháng 3 năm 2023, Sở Xây dựng mới có văn bản đề xuất để UBND tỉnh cho chủ trương giao UBND các huyện lập quy hoạch vùng huyện trong đó có huyện Sa Thầy là chậm, đối chiếu với quy định trên thì cuối năm 2024 mới có thể phê duyệt quy hoạch vùng huyện, và khoảng giữa năm 2025 mới hoàn thành lập quy hoạch chung cấp xã.

Vậy, đề nghị Giám đốc Sở Xây dựng với vai trò là cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh trong công tác quy hoạch trên địa bàn cho biết trách nhiệm của ngành khi chưa kịp thời tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo các huyện, thành phố triển khai thực hiện lập Quy hoạch vùng, trong khi Nghị định 44 của Chính phủ đã ban hành từ năm 2015? Đồng thời, đồng chí cho biết sẽ đề xuất những giải pháp gì để

⁽¹⁾ Đại biểu Y Sâm, Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Sa Thầy, liên quan đến việc chậm triển khai quy hoạch chung cấp huyện, xã giai đoạn 2021-2030.

giải quyết khó khăn về tiêu chí quy hoạch trong xây dựng nông thôn mới cho các địa phương?”.

2. Nội dung trả lời:

a) Tình hình lập quy hoạch nông thôn:

Căn cứ Luật Xây dựng năm 2003 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, UBND các huyện, thành phố đã tổ chức lập, phê duyệt quy hoạch chung xây dựng nông thôn mới các xã theo thẩm quyền. Trong thời gian này, Quy hoạch chung xã nông thôn mới giai đoạn 2011-2020 đã được UBND các huyện, thành phố phê duyệt làm cơ sở cho việc quản lý, đầu tư xây dựng trên địa bàn nông thôn và thực hiện Chương trình mục tiêu về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020 (theo Quyết định số 800/QĐ-TTg ngày 04/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ).

Đến năm 2020, Sở Xây dựng đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 859/KH-UBND ngày 21/3/2020⁽²⁾ chỉ đạo việc lập và triển khai đồng bộ các loại quy hoạch, trong đó có quy hoạch nông thôn, cụ thể:

- Trách nhiệm của UBND cấp huyện, cấp xã: Căn cứ Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của UBND tỉnh, trách nhiệm tổ chức lập quy hoạch xây dựng vùng huyện của UBND cấp huyện; UBND các xã có trách nhiệm tổ chức lập quy hoạch nông thôn thuộc phạm vi địa giới hành chính do mình quản lý.

- Trách nhiệm của Sở Xây dựng: Phối hợp với các sở, ngành có liên quan hướng dẫn các địa phương thực hiện các quy định của pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn bảo đảm thực hiện đồng bộ, thống nhất theo quy định của Luật Quy hoạch. Tăng cường công tác đôn đốc, hướng dẫn UBND các huyện thành phố tổ chức lập kế hoạch, danh mục các đề án quy hoạch lập mới... và nhiều văn bản chỉ đạo khác có liên quan⁽³⁾.

Theo đó, Sở Xây dựng có các văn bản số 617/SXD-QHKT ngày 29/4/2020 hướng dẫn các đơn vị, địa phương triển khai các nhiệm vụ được giao⁽⁴⁾; văn bản số 2394/SXD-QHKT ngày 26/12/2022 tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện lập quy hoạch xây dựng vùng huyện và quy hoạch nông thôn trên địa bàn tỉnh⁽⁵⁾; ngoài

⁽²⁾ Kế hoạch số 859/KH-UBND ngày 21/3/2020 của UBND tỉnh về việc thực hiện Quyết định số 1398/QĐ-TTg ngày 16/10/2019 của Thủ tướng Chính phủ về lĩnh vực xây dựng; Kế hoạch số 443/KH-UBND ngày 19/02/2020 của UBND tỉnh về thực hiện các kết luận của ban Thường vụ Tỉnh ủy, Nghị quyết của HĐND tỉnh liên quan công tác quản lý về đất đai, quy hoạch, xây dựng trên địa bàn tỉnh.

⁽³⁾ Văn bản số 2088/VP-HTKT ngày 28/7/2020; Văn bản số 4941/VP-HTKT ngày 01/12/2022; Văn bản số 2044/UBND-NNTN ngày 29/6/2022...

⁽⁴⁾ Lập kế hoạch, danh mục các đề án quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn; thực hiện việc báo cáo rà soát đề án quy hoạch đã đến định kỳ điều chỉnh theo quy định, qua đó lập kế hoạch điều chỉnh quy hoạch cho từng năm và từng giai đoạn trên địa bàn gửi về Sở Xây dựng (đồng gửi Sở Tài chính) tổng hợp tham mưu (hoàn thành trước ngày 30/5/2020), có phụ lục kèm theo.

⁽⁵⁾ (a) Lập, phê duyệt quy hoạch xây dựng vùng huyện: Giao UBND các huyện (trừ UBND huyện Kon Plông): Trên cơ sở Phương án quy hoạch xây dựng vùng huyện theo quy hoạch tỉnh và các quy định hiện hành, khẩn trương tổ chức lập quy hoạch xây dựng vùng huyện trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt; phần đầu hoàn thành chậm nhất trong Quý III năm 2023 (sau khi quy hoạch tỉnh được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt); về kinh phí thực hiện: Ưu tiên bố trí nguồn lực thực hiện theo phân cấp ngân sách hiện hành và nguồn kinh phí UBND tỉnh bổ sung có mục tiêu (nếu có) để triển khai thực hiện theo quy định (trường hợp khó khăn, vướng mắc báo cáo UBND tỉnh qua Sở Tài chính tham mưu). (b) Lập, phê duyệt quy hoạch chung xây dựng xã: Trên cơ sở quy hoạch xây dựng vùng huyện được phê duyệt, UBND các huyện chỉ đạo tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chung xây dựng xã trên địa bàn do mình quản lý theo thẩm quyền và quy định hiện hành.

ra, căn cứ văn bản số 2307/BXD ngày 27/6/2022 của Bộ Xây dựng⁽⁶⁾, Sở Xây dựng có nhiều văn bản hướng dẫn UBND các huyện, thành phố triển khai, thực hiện các tiêu chí nông thôn mới các cấp do Sở Xây dựng được giao phụ trách.

Trên cơ sở quy định pháp luật và các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, hướng dẫn của Sở Xây dựng, UBND cấp huyện, cấp xã đã triển khai thực hiện công tác lập quy hoạch xây dựng theo thẩm quyền; tuy nhiên, việc triển khai còn chậm và có vướng mắc như ý kiến đại biểu đã nêu.

b) Nguyên nhân:

* Nguyên nhân khách quan:

- Việc lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch xây dựng phải đảm bảo bảo trình tự, cấp độ, nguyên tắc, tính tầng bậc trong công tác tổ chức lập quy hoạch xây dựng theo quy định hiện hành. Tại thời điểm năm 2015 (*Nghị định 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ ban hành*), các xã trên địa bàn toàn tỉnh đã có quy hoạch chung xã nông thôn mới đang còn hiệu lực, đang tiếp tục thực hiện.

- Căn cứ quy định tại điểm b khoản 4 Điều 13 Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 28 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch; điểm a khoản 3 Điều 28 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch, một trong những căn cứ, yêu cầu và nguyên tắc tuân thủ đối với quy hoạch xây dựng là phải phù hợp với quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh. Theo đó, quy hoạch xây dựng vùng huyện là cụ thể hóa Quy hoạch tỉnh, tuy nhiên tại thời điểm này Quy hoạch tỉnh chưa được lập, phê duyệt.

Mặt khác, quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện được phê duyệt là cơ sở để lập quy hoạch nông thôn và dự án đầu tư xây dựng hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật liên huyện, huyện.

- Ngân sách bố trí cho công tác quy hoạch có khó khăn.

* Nguyên nhân chủ quan:

- Tính chủ động trong việc tổ chức lập quy hoạch xây dựng thuộc trách nhiệm của UBND cấp huyện, UBND các xã thuộc phạm vi địa giới hành chính do mình quản lý chưa cao.

- Trách nhiệm đôn đốc của Sở Xây dựng chưa quyết liệt, hiệu quả.

- Kinh phí dành cho công tác lập quy hoạch xây dựng chưa được quan tâm.

c) Để giải quyết khó khăn về tiêu chí quy hoạch trong xây dựng nông thôn mới cho các địa phương, trong thời gian đến, Sở Xây dựng tiếp tục tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư: Đẩy nhanh tiến độ lập, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch tỉnh thời kỳ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 làm cơ sở lập quy hoạch xây dựng vùng huyện.

- Sở Xây dựng:

⁽⁶⁾ Về việc hướng dẫn Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới các cấp giai đoạn 2021-2025.

+ Tăng cường công tác theo dõi, đôn đốc, kịp thời hướng dẫn UBND các huyện, thành phố theo chức năng, nhiệm vụ được giao và chỉ đạo của UBND tỉnh.

+ Tham gia góp ý, phối hợp hướng dẫn các địa phương trong công tác tổ chức lập quy hoạch xây dựng vùng huyện; tổ chức thẩm định nhiệm vụ, đề án quy hoạch xây dựng vùng huyện đảm bảo thời gian theo quy định khi cơ quan tổ chức lập quy hoạch trình.

- UBND các huyện, thành phố:

+ Đẩy nhanh việc hoàn thành việc lập, trình thẩm định, phê duyệt quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch nông thôn theo quy định.

+ Thành lập tổ giúp việc để thực hiện công tác lập quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch nông thôn và phải có người đứng đầu trực tiếp chỉ đạo, phải xác định công tác quy hoạch là nhiệm vụ chính trị quan trọng để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, đầu tư vào công tác quy hoạch.

+ Tổ chức thực hiện tốt các công tác thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới; chỉ đạo, đôn đốc công tác rà soát nâng cao chất lượng quy hoạch xây dựng nông thôn mới.

+ Căn cứ định mức, chế độ quy định, lập dự toán kinh phí và chủ động cân đối từ nguồn ngân sách cấp huyện theo phân cấp để thực hiện lập quy hoạch theo quy định.

+ Đơn vị được giao lập quy hoạch cần tiến hành các bước, thủ tục... lập đồng thời và chuẩn bị đầy đủ nội dung, yêu cầu để khi quy hoạch tỉnh được phê duyệt thì có thể phê duyệt sớm quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch nông thôn.

Trên đây là nội dung trả lời chất vấn liên quan đến việc chậm triển khai quy hoạch chung cấp huyện, xã giai đoạn 2021-2030, Sở Xây dựng báo cáo Thường trực HĐND tỉnh và đại biểu HĐND, UBND tỉnh biết./

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, PTĐT, QHKT.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Quang Hải