

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH KON TUM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-NNTN

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

V/v tháo gỡ khó khăn, vướng mắc
về chuyên mục đích sử dụng đất

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trong thời gian qua, để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tập trung triển khai thực hiện nhiều giải pháp, chủ động làm việc với các cơ quan Trung ương để có hướng dẫn tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và làm cơ sở triển khai thực hiện theo quy định, nhất là lĩnh vực đất đai và chuyên mục đích sử dụng rừng.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc liên quan việc chuyển mục đích sử dụng đất lâm nghiệp của các dự án đầu tư; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét như sau:

Theo quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 31 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Luật Đầu tư¹ có nêu rõ các quy định trong công tác thẩm định dự án đầu tư và có yêu cầu phải đảm bảo phù hợp với các loại quy hoạch theo quy định, trong đó có Quy hoạch bảo vệ và Phát triển rừng giai đoạn 2011 - 2020; đồng thời theo quy định về chuyển mục đích sử dụng đất lâm nghiệp sang mục đích khác thì Luật Đất đai cũng yêu cầu đảm bảo phù hợp với các loại quy hoạch theo quy định trước khi thực hiện.

Luật Đất đai năm 2013 tại Điều 52 về Căn cứ để giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất², Điều 40 về Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện³, Điều 39 về Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh⁴;

¹ Trường hợp quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh chưa được quyết định hoặc phê duyệt theo quy định của Luật Quy hoạch thì việc đánh giá sự phù hợp của dự án đầu tư với các quy hoạch đó được thực hiện trên cơ sở đánh giá sự phù hợp của dự án đầu tư với các quy hoạch theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch về việc thực hiện quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh và Nghị quyết của Chính phủ ban hành Danh mục các quy hoạch được tích hợp vào các quy hoạch này;

² “Căn cứ để giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất: 1. Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt”

³ “Căn cứ lập quy hoạch sử dụng đất cấp huyện bao gồm: a) Quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh”

⁴ “Căn cứ lập quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh bao gồm:

a) Quy hoạch sử dụng đất cấp quốc gia;

b) Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của vùng kinh tế - xã hội, của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; chiến lược, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực”

Luật Quy hoạch năm 2017 tại Điều 59 về Quy định chuyển tiếp⁵ và Nghị quyết số Nghị quyết số 131/NQ-CP ngày 19 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về việc bổ sung các quy hoạch tại Phụ lục Danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch ban hành kèm theo Nghị quyết số 110/NQ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ⁶ thì việc lập quy hoạch sử dụng đất cấp huyện phải đảm bảo phù hợp với các quy hoạch ngành, trong đó có Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng.

Để tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc liên quan đến công tác thực hiện Quy hoạch, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 và Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2023, theo đó Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020 được phép kéo dài thời gian thực hiện và được điều chỉnh, bổ sung trong trường hợp cần thiết trong thời gian chờ Quy hoạch cấp tỉnh và Quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia được cấp thẩm quyền phê duyệt.

Nhằm tháo gỡ và đảm bảo cơ sở pháp lý cho các địa phương thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp sang mục đích khác, Chính phủ đã tiếp tục có Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2023 theo đó đã nêu rõ: *“Đối với các địa phương chưa có quy hoạch cấp tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 được cấp có thẩm quyền phê duyệt, thì quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng hoặc quy hoạch 3 loại rừng cấp tỉnh được tiếp tục thực hiện, kéo dài thời kỳ và điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành cho đến khi quy hoạch lâm nghiệp quốc gia hoặc quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt, đảm bảo đúng theo quy định tại Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội. Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng cấp tỉnh, quy hoạch 3 loại rừng cấp tỉnh được lập, phê duyệt theo quy định về trình tự, thủ tục của văn bản quy phạm pháp luật nào thì khi điều chỉnh nội dung và kéo dài thời kỳ áp dụng trình tự, thủ tục điều chỉnh quy định tại văn bản quy phạm pháp luật đó hoặc văn bản sửa đổi, bổ sung được cấp có thẩm quyền ban hành trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành”*.

⁵ “1. Các quy hoạch đã được quyết định hoặc phê duyệt theo quy định của pháp luật trước ngày Luật này có hiệu lực được thực hiện như sau:

c) Các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh được thực hiện cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh được quyết định hoặc phê duyệt theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này”.

⁶ Số thứ tự 62 tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết.

Để giải quyết khó khăn, vướng mắc này, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức nhiều buổi làm việc và có nhiều văn bản chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu việc rà soát, điều chỉnh Quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng giai đoạn 2011 - 2020 theo quy định và phù hợp với yêu cầu thực tiễn⁷. Đến nay, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có Văn bản số 7505/BNN-LN ngày 19 tháng 10 năm 2023 cho ý kiến thẩm định đối với hồ sơ điều chỉnh Quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và căn cứ thẩm quyền điều chỉnh Quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh được quy định tại Điều 12 Nghị định số 23/2006/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2006 của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 137/TTr-UBND ngày 18 tháng 10 năm 2023 trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét đăng ký các nội dung trình kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó có nội dung Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung khoản 1, Điều 1 Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND ngày 25 tháng 4 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về sửa đổi, bổ sung điểm 3.1, khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thông qua Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020. Tuy nhiên, tại Thông báo số 36/TB-TTHĐND ngày 20 tháng 10 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thì chưa thống nhất trình kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh đối với nội dung điều chỉnh Quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020.

Trong khi đó, Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 hiện nay đang rà soát lại theo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang tại Văn bản số 992/TTg-NN ngày 23 tháng 10 năm 2023; đồng thời Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch tỉnh tổ chức phiên họp thẩm định vào ngày 10 tháng 10 năm 2023, hiện nay Sở Kế hoạch và Đầu tư đang tiếp tục hoàn thiện Quy hoạch tỉnh để trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt⁸. Tuy nhiên 02 Quy hoạch nêu trên chưa xác định rõ thời gian được cấp thẩm quyền thống nhất phê duyệt để làm cơ sở triển khai thực hiện.

⁷ Văn bản số 2373/UBND-NNTN ngày 24 tháng 7 năm 2023; Văn bản số 4520/VP-NNTN ngày 27 tháng 7 năm 2023; Thông báo Kết luận số 4725/TB-VP ngày 04 tháng 8 năm 2023; Văn bản số 4732/VP-NNTN ngày 04 tháng 8 năm 2023; Văn bản số 2661/UBND-NNTN ngày 16 tháng 8 năm 2023; Văn bản số 5372/VP-NNTN ngày 30 tháng 8 năm 2023 và Thông báo số 6088/TB-VP ngày 28 tháng 9 năm 2023.

⁸ Nội dung Quy hoạch tỉnh sẽ trình phiên họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua trước khi trình Thủ tướng Chính phủ theo Thông báo số 36/TB-TTHĐND ngày 20 tháng 10 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đang tiếp nhận và xử lý các đề nghị về chuyển mục đích sử dụng đất lâm nghiệp không có rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án đầu tư công, các dự án đầu tư ngoài ngân sách nhưng chưa thể triển khai thực hiện vì các diện tích này đang còn nằm trong Quy hoạch lâm nghiệp thuộc Quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 – 2020. Vấn đề này làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện các dự án đầu tư, là một trong những nguyên nhân chậm giải ngân vốn đầu tư công, ảnh hưởng đến việc đánh giá xếp loại chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), ảnh hưởng đến sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong khoảng thời gian này... Từ thực tiễn nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến chỉ đạo để tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn liên quan công tác chuyển mục đích sử dụng đất để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh (b/c);
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Chi cục Kiểm lâm;
- VP UBND tỉnh: CVP (đ/b);
- Lưu: VT, NNTN_{.NTT}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Sâm