

PHỤ LỤC

Tiếp thu, giải trình chỉnh sửa các nội dung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và ý kiến thành viên UBND tỉnh

(Kèm theo văn Tờ trình số...../TTr-SNN, ngày /11/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn)

1. Ý kiến tiếp thu, giải trình chỉnh sửa các nội dung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 500/BC-STP, ngày 10/11/2023 của Sở Tư pháp

1.1. Nội dung 1: Mục 3.1 - Văn bản số 500/BC-STP, ngày 10/11/2023 của Sở Tư pháp: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, chỉnh lý lại phạm vi điều chỉnh dự kiến tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết với lý do đã được cơ quan thẩm định trình bày tại điểm 2.1, Mục 2 của Báo cáo này.

Ý kiến tiếp thu, giải trình: Sau khi nghiên cứu, đơn vị có ý kiến như sau:

- Về chỉnh lý tên gọi (*trích yếu*): Giữ nguyên theo dự thảo.

Lý do: Để đảm bảo đúng theo tên gọi tại nội dung số 3 - Thông báo số 38/TB-TTHĐND ngày 23 tháng 10 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về nội dung đăng ký trình tại Kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026.

- Phạm vi điều chỉnh được dự kiến tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết chỉnh sửa lại như sau: Phạm vi điều chỉnh: Thông qua giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý của tỉnh Kon Tum năm 2024.

1.2. Nội dung 2: 3.2 - Văn bản số 500/BC-STP, ngày 10/11/2023 của Sở Tư pháp: Theo dự kiến tại đoạn cuối khoản 2 Điều 4 dự thảo thì Nghị quyết có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2024. Việc cơ quan chủ trì soạn thảo dự kiến tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể thời điểm có hiệu lực thi hành của Nghị quyết là phù hợp với khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁽¹⁾. Tuy nhiên, để đảm bảo thời điểm trên không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo theo dõi chặt chẽ thời điểm Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua hoặc ký ban hành Nghị quyết để kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh chỉnh lý thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết cho phù hợp. Bên cạnh đó, từ ngày 01 tháng 7 năm 2024, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh không còn thông qua giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý của tỉnh và để đảm bảo tính minh bạch của Nghị quyết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời điểm hết hiệu lực của Nghị quyết.

Ý kiến tiếp thu, giải trình: Sau khi nghiên cứu, đơn vị giải trình như sau:

⁽¹⁾ Đã được sửa đổi, bổ sung theo khoản 48 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023 có hiệu lực từ ngày 01/7/2024. Chính phủ chưa ban hành Nghị định hướng dẫn thực hiện Luật Giá, các Bộ ngành liên quan chưa ban hành Thông tư hướng dẫn việc xây dựng giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi... Trong trường hợp sau khi Luật Giá có hiệu lực ngày 01 tháng 7 năm 2024; Chính phủ và các bộ ngành trung ương liên quan ban hành các văn bản pháp luật có hiệu lực thi hành; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ tiến hành tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện việc xây dựng, thẩm định và trình ban hành giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 đến hết năm 2024.

Việc ban hành giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 đến hết năm 2024 phải thực hiện theo trình tự xây dựng văn bản quy phạm pháp luật sẽ không đảm bảo thời gian (*việc ban hành giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 đến hết năm 2024 cần xin chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, tổ chức lấy ý kiến các đơn vị liên quan, thẩm định, đăng tải lấy ý kiến theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, lấy ý kiến thành viên Ủy ban tỉnh, hoàn thiện và trình phê duyệt*). Từ những phân tích như trên, đơn vị chỉnh lý dự thảo tại Điều 4 như sau:

"Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện.
2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện.
3. Trong quá trình thực hiện nếu các văn bản được dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum khóa XII, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày ... tháng ... năm 2023 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2024./."

2. Ý kiến của Sở Tài chính tại văn bản số 4129/STC-QLGCS, ngày 27/10/2023:

Nội dung: Tại khoản 3 Điều 10 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ²:

" 3. Trường hợp trong điều kiện bình thường, các chi phí đầu vào trong giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi dự kiến năm kế hoạch ổn định, không biến động so với năm liền kề trước đó, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh không đề nghị điều chỉnh giá tối đa hoặc khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi nhưng phải quy định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và không được vượt quá giá tối đa và khung giá do Bộ Tài chính đã thông báo trước đó để các tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi thực hiện; đồng thời gửi báo cáo về Bộ Tài chính"

² Quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi.

Ngày 18/9/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh có Văn bản số 3114/UBND-NNTN về việc Phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum gửi Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn theo quy định⁽³⁾. Trong đó, giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi khác năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum có giá cao hơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi khác năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum⁽⁴⁾ (Cụ thể như: Tưới nước cho lúa bằng biện pháp trọng lực năm 2022 là 1.629.000 đồng/ha/vụ và năm 2023 là 2.318.000 đồng/ha/vụ; Tưới nước cho lúa bằng biện pháp động lực năm 2022 là 1.140.000 đồng/ha/vụ và năm 2023 là 3.788.000 đồng/ha/vụ...). Tuy nhiên, đến nay Bộ Tài chính chưa ban hành quy định và thông báo giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi khác năm 2023 trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Do đó, việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh Kon Tum năm 2024 có giá bằng với giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm 2022 là chưa phù hợp với quy định trên..

Ý kiến tiếp thu, giải trình: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn điều chỉnh giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi trên địa bàn tỉnh Kon Tum tại Văn bản số 3114/UBND-NNTN, ngày 18/9/2023. Tuy nhiên đến nay Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa gửi Bộ Tài chính xem xét quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi trên địa bàn tỉnh Kon Tum năm 2023. Do đó để kịp thời tiến độ phục vụ công tác đặt hàng năm 2024 cho Ban quản lý - khai thác các công trình thủy lợi tỉnh, phục vụ lập dự toán ngân sách nhà nước hỗ trợ thực hiện chính sách sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2024 cho Ban Quản lý khai thác các công trình thủy lợi và UBND các huyện, thành phố theo quy định thì việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2024 là phù hợp. Trong năm 2024 nếu có thay đổi về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi trên địa bàn tỉnh, cơ quan soạn thảo sẽ trình cấp xem xét điều chỉnh phù hợp theo quy định.

⁽³⁾ Tại điểm b khoản 2 Điều 9 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi: “Trước ngày 31 tháng 3 năm trước năm kế hoạch, trên cơ sở hồ sơ phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm kế hoạch do chủ quản lý công trình thủy lợi hoặc tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi ở địa phương xây dựng sau khi có ý kiến của Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố (sau đây gọi tắt là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) gửi phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi năm kế hoạch của địa phương trong phạm vi công trình thủy lợi do địa phương quản lý theo phân cấp của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Trên cơ sở đó, trước 30 tháng 6 năm trước năm kế hoạch, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn rà soát, tổng hợp phương án giá của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, gửi Bộ Tài chính để quy định và thông báo giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi và khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi khác năm kế hoạch”.

⁽⁴⁾ Tại Nghị quyết số 84/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh;

3. Ý kiến của các đơn vị tham gia:

Ý kiến của Ban quản lý - khai thác các công trình thủy lợi tỉnh tại Văn bản số 154/BQL-TCKH, ngày 27/10/2023; UBND huyện Đắk Glei tại Văn bản số 2334/UBND-NN, ngày 27/10/2023; UBND huyện Đắk Hà tại Văn bản số 3353/UBND-NNTN, ngày 27/10/2023; UBND huyện Sa Thầy tại Văn bản số 2967/UBND-TH, ngày 25/10/2023; UBND huyện Ngọc Hồi tại Văn bản số 3410/UBND-NN, ngày 26/10/2023; UBND huyện Tu Mơ Rông tại Văn bản số 2926/UBND-NN, ngày 01/11/2023; UBND huyện Đắk Tô tại Văn bản số 1618/UBND-NNTN, ngày 03/11/2023: Thống nhất.

4. Ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh:

4.1. Ý kiến Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh: Tuy nhiên, theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn UBND tỉnh trình kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết với tên gọi (trích yếu) “Về giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh Kon Tum trong 06 tháng đầu năm 2024” là chưa phù hợp. Lý do hiện nay Chính phủ chưa ban hành Nghị định hướng dẫn thực hiện Luật Giá, Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ, các Bộ ngành liên quan chưa ban hành Thông tư hướng dẫn việc xây dựng giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi... Trong trường hợp sau khi Luật Giá có hiệu lực ngày 01 tháng 7 năm 2024; Chính phủ và các bộ ngành trung ương liên quan ban hành các văn bản pháp luật có hiệu lực thi hành; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện việc xây dựng, thẩm định và trình ban hành Phương án giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh năm 2024 nhưng địa phương chưa phê duyệt được trong năm 2024 thì việc triển khai thực hiện “giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh năm 2024” từ tháng 7 năm 2024 trở đi như thế nào? trong khi quy định của pháp luật thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân không được quy định hiệu lực trở về trước (Theo quy định tại Khoản 3 Điều 152 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015). Ngoài ra, theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Công văn số 3601/SNN-CCTL ngày 18 tháng 10 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh với tên gọi “Nghị quyết của HĐND tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý của tỉnh năm 2024” tại Thông báo số 38/TB-TTHĐND ngày 23 tháng 10 năm 2023.

Từ những lý do trên, để đảm bảo việc triển khai thực hiện giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2024 được thuận lợi, phù hợp với điều kiện địa phương, Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh là Chánh văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cân nhắc, nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII “Nghị quyết của HĐND tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý của tỉnh năm 2024” theo quy định; đồng thời rà soát, bổ sung thuyết minh việc đề xuất giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc

thẩm quyền quản lý của tỉnh năm 2024 để báo cáo Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh tại buổi thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết trên.

Ý kiến tiếp thu, giải trình: Tiếp thu ý kiến của thành viên UBND tỉnh (Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh), đơn vị rà soát chỉnh sửa các nội dung sau:

- Tên gọi chỉnh sửa lại: “Nghị quyết của HĐND tỉnh về giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý của tỉnh Kon Tum năm 2024”.

- Chỉnh lý dự thảo tại Điều 4 như sau:

"Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện.
2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện.

3. Trong quá trình thực hiện nếu các văn bản được dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum khóa XII, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày ... tháng ... năm 2023 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2024./".

4.2. Ý kiến của các Thành viên Ủy ban nhân dân khác: Thống nhất.