

HỘI ĐỒNG TỈNH KON TUM
TỔ ĐẠI BIỂU HỘI ĐỒNG TỈNH
HUYỆN TU MƠ RÔNG

Số: 04 /CV-TĐB

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Tu Mơ Rông, ngày 31 tháng 12 năm 2024

V/v gửi báo cáo tham luận tại Hội
nghị giao ban Thường trực
HĐND tỉnh với Thường trực
HĐND các huyện, thành phố lần
thứ 7.

Kính gửi: Thường trực HĐND tỉnh Kon Tum.

Thực hiện Công văn số 144/TTHĐND-TH ngày 27 tháng 12 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc gửi báo cáo tham luận tại Hội nghị giao ban Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thành phố (lần thứ 7).

Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông gửi báo cáo tham luận tại Hội nghị giao ban Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thành phố lần thứ 7, cụ thể: **“Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của Tổ đại biểu và Đại biểu HĐND”**.

(Có Báo cáo tham luận của Tổ Đại biểu kèm theo)

Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông báo cáo Thường trực HĐND tỉnh biết, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các vị Đại biểu HĐND tỉnh ứng cử trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông;
- Thường trực HĐND huyện (theo dõi);
- Lưu: Tổ Đại biểu.

TM. TỔ ĐẠI BIỂU
TỔ TRƯỞNG

Ka Ba Thành

BÁO CÁO THAM LUẬN
CỦA TỔ ĐẠI BIỂU HĐND TỈNH TẠI HUYỆN TU MƠ RÔNG
Chuyên đề “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của Tổ đại
biểu và Đại biểu HĐND”
(Kèm theo Công văn số /CV-TĐB ngày 31/12/2024 của TĐB HĐND tỉnh tại
huyện Tu Mơ Rông)

1. Kết quả thực hiện hoạt động giám sát của Tổ đại biểu và Đại biểu HĐND từ đầu nhiệm kỳ đến hết năm 2024

- Từ đầu nhiệm kỳ 2021 - 2026 đến nay, Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông đã tổ chức **07 cuộc giám sát** chuyên đề (*Trung bình mỗi năm tổ chức giám sát 02 chuyên đề*). Nội dung giám sát tập trung trên các lĩnh vực như: Tình hình thực hiện trồng rừng; thực hiện pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác trả lời ý kiến, kiến nghị cử tri; quản lý cơ sở hạ tầng; Việc thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông; việc thực hiện chính sách luật pháp đối với ngành y tế, giáo dục, đối tượng người có công, đối tượng bảo trợ xã hội,...

- Hoạt động giám sát chuyên đề của Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay chất lượng không ngừng được nâng lên, từ đó góp phần nâng cao vị thế và vai trò của cơ quan dân cử, tạo được niềm tin đối với cử tri và Nhân dân trong tỉnh. Để đạt được kết quả trên, thời gian qua Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh luôn quan tâm chỉ đạo các Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thường xuyên đổi mới hoạt động giám sát chuyên đề, từ việc lựa chọn chuyên đề đến việc tổ chức cuộc giám sát, trong đó đã đạt được một số kết quả như:

1.1. Thực hiện công tác giám sát của Tổ Đại biểu và Đại biểu HĐND huyện:

- Về giám sát chuyên đề: Từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến hết năm 2024 đã tổ chức giám sát **07 chuyên đề**; qua đó đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết, xử lý đối với hơn **45 kiến nghị** về tồn tại, hạn chế được chỉ ra qua các đợt giám sát của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông (*Có phụ lục các nội dung chuyên đề giám sát của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông kèm theo*)

- Tại các kỳ họp thường lệ nhiệm kỳ 2021-2026, trung bình mỗi kỳ họp có khoảng **1 - 2 đại biểu** tham gia thảo luận và khoảng **3 - 4 lượt ý kiến** chất vấn, thảo luận của đại biểu HĐND. Đây là hoạt động giám sát quan trọng, chủ yếu của đại biểu HĐND tỉnh tại kỳ họp. Việc thảo luận tại các kỳ họp tập trung về các vấn đề kinh tế - xã hội, các tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, các vấn đề được cử tri và nhân dân quan tâm...

1.2. Việc theo dõi đôn đốc thực hiện các nghị quyết, kết luận, kiến nghị giám sát (theo Điều 25, Nghị quyết 594).

- Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông chỉ đạo cập nhật thường xuyên về tình hình thực hiện các nghị quyết, kết luận, và kiến nghị qua giám sát chỉ ra. Kịp thời ghi nhận các nội dung đã thực hiện, các khó khăn, vướng mắc gặp phải

- Kịp thời đôn đốc các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức triển khai thực hiện các ý kiến qua các đợt giám sát của Tổ Đại biểu kịp thời, đảm bảo thời gian quy định.

- Tổ chức đánh giá kết quả thực hiện của các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát, kịp thời biểu dương những mặt đạt được, những hạn chế và đưa ra những kiến nghị điều chỉnh phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Xây dựng Kế hoạch “*Giám sát kết quả thực hiện kiến nghị, nghị quyết giám sát của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh ứng cử trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông*”. Từ đó kịp thời theo dõi, đôn đốc và chỉ đạo việc giải quyết các kiến nghị qua giám sát đảm bảo quy định Nghị quyết 594.

1.3. Kết quả thực hiện kiến nghị giám sát

(1). Số kiến nghị đã được đối tượng chịu sự giám sát thực hiện: **45 kiến nghị**

(2). Số kiến nghị đã được đối tượng chịu sự giám sát thực hiện nhưng không đúng yêu cầu: **0 kiến nghị**

(3). Số kiến nghị các đối tượng chịu sự giám sát không thực hiện: Không.

2. Hạn chế, khuyết điểm

- Một số thành viên Đoàn giám sát chưa tham gia đầy đủ, do thành viên Đoàn chủ yếu hoạt động kiêm nhiệm, phần lớn là lãnh đạo, công việc chuyên môn nhiều nên gặp khó khăn trong bố trí thời gian cho hoạt động giám sát;

- Một số địa phương, cơ quan, đơn vị chuẩn bị báo cáo chưa đảm bảo yêu cầu theo đề cương của Đoàn giám sát; một số kiến nghị sau giám sát chưa được một số địa phương, cơ quan, đơn vị giải quyết kịp thời, do thủ trưởng của địa phương, cơ quan, đơn vị trên chưa quan tâm chỉ đạo quyết liệt việc tổ chức thực hiện kết luận, kiến nghị giám sát;...

3. Kiến nghị, đề xuất

Từ thực trạng tình hình hoạt động giám sát chuyên đề thời gian qua và kinh nghiệm thực tiễn, để hoạt động giám sát chuyên đề tiếp tục phát huy hiệu quả và nâng cao chất lượng hơn nữa, Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông trao đổi và rút ra một số kinh nghiệm trong tổ chức thực hiện, cụ thể như sau:

Thứ nhất: Chú trọng trong việc chọn lĩnh vực, nội dung giám sát

Đây là nội dung quan trọng, quyết định đến mục tiêu, nội dung, đối tượng để giám sát, việc lựa chọn lĩnh vực, nội dung giám sát cụ thể căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, cơ quan, đơn vị và chỉ đạo của cấp uỷ Đảng, của Thường trực Hội đồng nhân dân. Việc lựa chọn lĩnh vực, nội dung giám sát từ nhiều

nguồn thông tin như: Báo cáo của các cấp, các ngành, cơ quan, đơn vị phản ánh những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc; kết luận, kiến nghị của cơ quan Kiểm toán Nhà nước, Thanh tra,...; kiến nghị, phản ánh của cử tri; đơn, thư của công dân; thông tin, phản ánh của các cơ quan báo chí, phát thanh-truyền hình;... Trên cơ sở các thông tin tiếp nhận được, các Ban Hội đồng nhân dân xem xét, lựa chọn để đề xuất báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân.

Thứ hai: Công tác chuẩn bị cho giám sát chuyên đề, thu thập các thông tin phục vụ cuộc giám sát

- Thu thập các văn bản chỉ đạo, các quy định (*Luật, Nghị định, Thông tư, Quyết định, Nghị quyết của cấp uỷ, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân,...*) liên quan đến nội dung sẽ giám sát. Việc thu thập phải kịp thời, đầy đủ, đồng bộ để cung cấp cho các thành viên tham gia Đoàn giám sát nghiên cứu.

- Thu thập thông tin về tình hình thực hiện, chấp hành tại địa phương, cơ quan, đơn vị đối với nội dung giám sát; tùy theo mức độ, phạm vi và tính chất của cuộc giám sát để thành lập tổ khảo sát thực tế tại một số địa phương, cơ quan, đơn vị; mục đích để nắm bắt thực trạng về nội dung, đối tượng giám sát; đây là cơ sở để tiến hành xây dựng kế hoạch, đề cương, mẫu biểu của cuộc giám sát. Cụ thể với một số lĩnh vực nổi bật như:

+ *Lĩnh vực đầu tư công và đầu tư các Chương trình mục tiêu quốc gia:* Xem xét, tìm hiểu về thông tin liên quan đến Dự án như: Chủ trương của cấp có thẩm quyền, trình tự thủ tục phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án, nguồn vốn, thời gian thực hiện Dự án,... lưu ý trình tự thủ tục các dự án đưa vào kế hoạch đầu tư công hàng năm và kế hoạch đầu tư công trung hạn (05 năm); việc đảm bảo nguồn vốn từ ngân sách Nhà nước; việc tuân thủ các tiêu chí, nguyên tắc phân bổ, thứ tự ưu tiên và bố trí vốn theo quy định của Luật Đầu tư công. Bên cạnh đó cần đi sâu tìm hiểu và nắm bắt về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, thẩm quyền phê duyệt Dự án,...

+ *Lĩnh vực đất đai:* Thu thập đầy đủ thông tin liên quan đến đất đai làm cơ sở pháp lý (như: về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất liên quan đến thực hiện thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất lúa, chuyển mục đích rừng của Dự án); văn bản về chủ trương đầu tư thực hiện Dự án của cấp có thẩm quyền, về thực hiện các chính sách của Nhà nước về đất đai (như: Cấp giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất, đền bù giải phóng mặt bằng, chính sách bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất; các chính sách tài chính liên quan đến đất đai,...).

- Lựa chọn đối tượng giám sát: Trên cơ sở khảo sát thu thập thông tin tại địa phương, cơ quan, đơn vị hoặc qua hội nghị tiếp xúc cử tri; tiến hành thảo luận để lựa chọn đối tượng giám sát; tuy vậy cần tập trung giám sát vào những địa phương, cơ quan, đơn vị có nhiều tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc thì sau khi giám sát sẽ chỉ ra được nguyên nhân và kiến nghị các cấp, ngành, cơ quan, đơn vị có giải pháp khắc phục, tháo gỡ cụ thể; như vậy nếu làm tốt công tác khảo sát ban đầu thì việc lựa chọn đối tượng giám sát cụ thể sẽ trúng, đúng và khi giám sát sẽ mang lại hiệu quả tích cực.

- Thành lập Đoàn giám sát và xây dựng kế hoạch giám sát: Đây là thủ tục pháp lý bắt buộc theo quy định khi tổ chức cuộc giám sát; việc thành lập Đoàn giám sát tùy theo nội dung, lĩnh vực của cuộc giám sát để đề xuất số lượng, cơ cấu thành viên của Đoàn giám sát cho phù hợp; tuy nhiên cần đưa vào Đoàn giám sát những thành viên có kinh nghiệm, am hiểu về lĩnh vực giám sát, đã qua điều hành, quản lý tại cơ sở. Trường hợp khó khăn có thể mời chuyên gia (*cán bộ nghiệp vụ chuyên sâu tại cơ quan quản lý nhà nước*) cùng tham gia Đoàn giám sát.

Việc xây dựng kế hoạch giám sát phải đảm bảo đầy đủ các nội dung, như: Mục đích, yêu cầu giám sát; nội dung, đối tượng, phạm vi giám sát; hình thức giám sát; thành phần, thời gian, địa điểm giám sát; tổ chức thực hiện.

Một nội dung rất quan trọng là Đề cương báo cáo cho các đơn vị được giám sát: Đối với nội dung này cần cụ thể, rõ ràng, chi tiết, dễ hiểu, dễ tổng hợp; với các cấp, ngành khác nhau thì căn cứ chức năng, nhiệm vụ của từng cấp, ngành để xây dựng Đề cương và mẫu biểu báo cáo cho phù hợp. Hạn chế một mẫu biểu dùng chung cho các cấp, ngành khác nhau, gây khó khăn cho các đơn vị khi thực hiện báo cáo với Đoàn giám sát.

Thứ ba: Tổ chức giám sát

Việc tổ chức cuộc giám sát cần theo đúng kế hoạch đã ban hành, trường hợp có phát sinh đột xuất thì phải thông báo kịp thời tới các đơn vị được giám sát.

Trước khi tổ chức giám sát cần gửi cho các thành viên các báo cáo của đơn vị được giám sát để nghiên cứu. Khi thực hiện giám sát, Trưởng Đoàn giám sát yêu cầu bộ phận chuyên trách, thư ký Đoàn nghiên cứu, tổng hợp, nêu các nội dung cần quan tâm để các thành viên cho ý kiến và yêu cầu đơn vị được giám sát, đơn vị liên quan giải trình, làm rõ tại buổi giám sát. Đoàn giám sát có thể bố trí thời gian hợp lý để giám sát trực tiếp tại đơn vị.

Khi giám sát trực tiếp tại đơn vị, nếu có nội dung chưa rõ, chưa thống nhất với báo cáo hoặc báo cáo chưa trung thực,... thì Đoàn giám sát yêu cầu đơn vị được giám sát cung cấp bổ sung văn bản, tài liệu để giải trình, làm rõ; trường hợp không cung cấp ngay được hoặc cung cấp chưa đủ, Trưởng Đoàn giám sát có ý kiến cụ thể về nội dung này để đơn vị được giám sát biết những nội dung còn tồn tại.

Thứ tư: Báo cáo với Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp và thông báo kết quả giám sát

Kết thúc cuộc giám sát, Đoàn giám sát tổng hợp báo cáo kết quả với Thường trực Hội đồng nhân dân theo quy định. Những nội dung còn tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, đề xuất kiến nghị cần chi tiết, cụ thể, rõ ràng; trong đó lưu ý đến nội dung thực hiện không đúng, có dấu hiệu, hiện tượng vi phạm về chủ trương của Đảng, chế độ chính sách của Nhà nước, không đúng Nghị quyết Hội đồng nhân dân,... từ đó đề xuất kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét giải

quyết theo quy định của pháp luật. Gửi Thông báo kết quả giám sát đến các đơn vị được giám sát theo quy định.

Thứ năm: Giám sát thực hiện các kiến nghị sau giám sát

Đây là nội dung rất quan trọng để đảm bảo các kiến nghị của Đoàn giám sát với các đơn vị được giám sát thực hiện nghiêm túc; đồng thời phản ánh được hiệu quả của cuộc giám sát chuyên đề. Từ thực tiễn hoạt động giám sát của Ban Kinh tế - Ngân sách trong thời gian qua, chúng tôi thấy các kiến nghị sau giám sát đạt hiệu quả, giúp các đơn vị được giám sát sửa chữa, khắc phục những tồn tại, hạn chế Đoàn giám sát chỉ ra, đảm bảo tuân thủ theo quy định của pháp luật.

Trên đây là báo cáo tham luận của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông về Chuyên đề ***“Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của Tổ đại biểu và Đại biểu HĐND”***. Rất mong nhận được ý kiến trao đổi, đóng góp và chia sẻ kinh nghiệm của quý vị đại biểu./.

PHỤ LỤC

Các chuyên đề giám sát của các Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông từ đầu nhiệm kỳ đến hết năm 2024
(Kèm theo Báo cáo tham luận tại Hội nghị giao ban của TĐB HĐND tỉnh tại huyện Tu Mơ Rông)

TT	Năm giám sát	Chuyên đề	Ghi chú
I	2021	Giám sát tình hình thực hiện trồng rừng năm 2021 trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông	
II	2022	Giám sát công tác chuẩn bị giống Dược liệu trồng năm 2022 và trồng rừng năm 2022 trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông	
III	2023	Giám sát tình hình triển khai thực hiện xây dựng thôn điểm nông thôn mới ở vùng Đồng bào DTTS trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông (năm 2022 và quý I năm 2023) Giám sát kết quả thực hiện kiến nghị, nghị quyết giám sát của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh ứng cử trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông	
IV	2024	Giám sát Công tác quản lý nhà nước về hoạt động dạy và học đối với cấp TH-THCS trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông Giám sát công tác triển khai thực hiện việc xây dựng thôn điểm thôn (làng) nông thôn mới trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông Giám sát việc giải quyết, trả lời kiến nghị cử tri trước và sau Kỳ họp thứ 7 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII tại huyện Tu Mơ Rông	