

Số:

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2184/STC-QLNS ngày 04 tháng 6 năm 2024 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: “Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã thực hiện trên địa bàn tỉnh Kon Tum” (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết). Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁽¹⁾; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP), Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành

Căn cứ khoản 2 Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp thực hiện quy định: “Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước”.

Căn cứ quy định nêu trên, Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định việc chi đón tiếp, đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã thực hiện trên địa bàn tỉnh Kon Tum là cần thiết, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015⁽²⁾; phù hợp với Thông báo số 18/TB-TTHĐND ngày 23 tháng 04 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

2.1. Phạm vi điều chỉnh

⁽¹⁾ Đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

⁽²⁾ Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định việc xây dựng tại Thông báo số 29/TB-TTHĐND ngày 25 tháng 8 năm 2023.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định **mức chi** đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp thực hiện phù hợp với tình hình thực tế. Tuy nhiên, theo dự kiến cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định **chế độ chi** đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp trên địa bàn tỉnh thực hiện. Như vậy, việc dự kiến tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh của cơ quan chủ trì soạn thảo là chưa phù hợp với nội dung được văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn giao quy định chi tiết. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, chỉnh lý lại phạm vi điều chỉnh được dự kiến tại khoản 1 Điều 1 và tên gọi (*trích yếu*) của dự thảo Nghị quyết để đảm bảo phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết.

2.2. Đối tượng áp dụng

Theo dự kiến tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, một trong các đối tượng áp dụng được dự kiến là: “*các đối tượng quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ*”. Sở Tư pháp nhận thấy, đối tượng áp dụng được dự kiến như trên là chưa chính xác, chưa đúng thẩm quyền quy định của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum. Cụ thể, với quy định như trên được hiểu, Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền quy định đối tượng áp dụng của Nghị quyết ở phạm vi toàn quốc mà không phải đối tượng quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg được Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp trên địa bàn tỉnh thực hiện đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng. Vì vậy, để đảm bảo chính xác, phù hợp với thẩm quyền quy định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, biên tập lại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết. Theo quan điểm của Sở Tư pháp, cơ quan chủ trì soạn thảo có thể nghiên cứu, biên tập theo hướng sau⁽³⁾:

“2. Đối tượng áp dụng:

a) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Kon Tum; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh khi thực hiện đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối tượng quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp thực hiện;

b) Các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân khác trên địa bàn tỉnh có liên quan đến việc đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp tỉnh Kon Tum thực hiện”.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp

⁽³⁾ Lưu ý, nội dung được Sở Tư pháp biên tập lại chỉ mang tính chất tham khảo đối với cơ quan chủ trì soạn thảo.

của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết

Về cơ bản, dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; cơ bản đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với các văn bản khác do Hội đồng nhân dân đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại một số vấn đề sau:

3.1. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, chỉnh lý phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết với lý do đã được cơ quan thẩm định trình bày tại mục 2 của Báo cáo này.

3.2. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, biên tập lại khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết để tránh trùng lặp, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 24 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP). Có thể biên tập lại theo hướng sau: “Chi đón tiếp các đoàn đại biểu, cá nhân quy định tại khoản 1 Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg đến thăm và làm việc với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp tỉnh Kon Tum: Áp dụng mức chi tiếp khách trong nước theo quy định tại Nghị quyết số 11/2017/NQ-HĐND...”.

3.3. Đối với mức chi được quy định tại khoản 2 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan căn cứ quy định tại Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg và khả năng cân đối, đáp ứng của ngân sách địa phương để xác định, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (Sở Tư pháp không thẩm định mức chi được dự kiến tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết).

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Về cơ bản, dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP⁽⁴⁾; Mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Tuy nhiên khi viện dẫn văn bản, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP⁽⁵⁾.

5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị quyết⁽⁶⁾; phối hợp tổ chức việc đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh

⁽⁴⁾ Đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ

⁽⁵⁾ Đã được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 24 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ.

⁽⁶⁾ Được Sở Tài chính đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 1712/STC-QLNS ngày 04 tháng 5 năm 2024.

Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết **đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh** xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại một số nội dung và thực hiện các đề nghị khác được cơ quan thẩm định nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁽⁷⁾.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận Báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi Báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁽⁸⁾.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: *“Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã thực hiện trên địa bàn tỉnh Kon Tum”*. Kính gửi Sở Tài chính theo đề nghị./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, XDKTr&PBPL/STP.

GIÁM ĐỐC

Trần Minh Thắng

⁽⁷⁾ Đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 37 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

⁽⁸⁾ Đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.